



Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск №1 Том . 2024

О базовых проблемах науки энергетического права: некоторые размышления

Клеандров Михаил Иванович

Главный научный сотрудник Института государства и права РАН; главный научный сотрудник АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина», Институт государства и права Российской академии наук АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина» Российская Федерация, Москва

Аннотация

Рассматриваются проблемные вопросы фундаментальных основ науки энергетического права. Отмечается их недостаточность в данной области, в результате чего неэффективными являются и поисковые, и прикладные исследования. А соответственно – недостаточно эффективным является и законодательно-нормативное обеспечение энергетики как базовой основы народного хозяйства. Делается вывод о том, что в сфере энергетики научно-технический прогресс стремительно развивается, а его правовое обеспечение отстает. Отсутствует и координация работы ведущих научно-правовых исследований в области энергетического права существующих структур. Автор полагает, что необходимо резкое расширение масштабов комплексной подготовки кадров высшей научной квалификации по специальности энергетического права, для чего необходимы и специализированные диссертационные советы.

Поскольку в будущем человечество овладеет такими неисчерпаемыми и очень объемными видами энергии, как энергия молний, энергия времени, энергия, образуемая от аннигиляции материи и антиматерии, и др., то потребуются – без этого никак – соответствующее законодательно-нормативное обеспечение и, естественно, предварительная научно-правовая проработка данной проблематики.

Ключевые слова: фундаментальная наука, энергетическое право, подготовка кадров высшей квалификации

Дата публикации: 17.03.2024

Ссылка для цитирования:

Клеандров М. И. О базовых проблемах науки энергетического права: некоторые размышления // Правовой энергетический форум – 2024. – Выпуск №1 С. 9-14 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500030163-7-1> (дата обращения: 13.05.2024). DOI: 10.61525/S231243500030163-7

1 Получение новых знаний в интересах человечества – базовая задача современной науки. Впрочем – не только современной,– еще Пётр I-й, создавая Академию наук, ее задачей назвал: "расширять пределы человеческого знания и обращать их на пользу России".

2 Сегодня принято считать, что эти новые знания получаются в сфере точных наук, где, в действительности, открываются, особенно в последнее время, не только новые отрасли знаний, но и их целые направления. Включая и сферу энергетики, например – микроэлектроника.

3 И, как положено, самые серьезные, загоризонтные, базовые новые знания результативны лишь исследованиями фундаментальной науки, без которых не было бы достижений в сфере поисковых, тем более – прикладных наук.

4 Но ведь, что менее очевидно, качественно новые знания приобретаются и в общественных науках, недооценка внедрения которых в хозяйственную деятельность, как и в общественные отношения, приводит к стагнации, а то и к прямому торможению развития общества и государства, а иногда и к их деградации.

5 К сожалению, такую недооцененную ситуацию можно обнаружить и в науке права, во многих ее отраслях. В результате, с одной стороны, при недостаточности фундаментальных научных исследований в ряде отраслей права доминируют прикладные исследования, что приводит, руководствуясь их результатами, к постоянному изменению действующих законодательных и иных актов, а соответственно, и к противоречивой правоприменительной практике, что никак не способствует стабильности отношений в том или ином их сегменте. Целый ряд федеральных законов: о налогах, об административных правонарушениях, ГК РФ и иных за короткий период их действия подвергаются изменениям, дополнениям, трансформации в иных формах десятки и десятки раз.

6 С другой стороны, что ни в коем случае нельзя посчитать более лучшим, при отсутствии необходимых результатов фундаментальных научно-правовых исследований, вообще не ведутся исследования в тех или иных сферах правового регулирования общественных отношений поискового и прикладного характера. В результате чего образуются правовые лакуны, а это никак не может соответствовать требованиям правового государства. И особенно негативно это сказывается в работе механизма правосудия, который свою деятельность призван и

должен осуществлять, руководствуясь действующей законодательно-нормативной регуляторики.

⁷ Вместе с тем, и это неизбежно при недостаточности фундаментальных научно-правовых исследований, и при чуть ли при полном отсутствии необходимой координации исследований поисковых и прикладных, образуются несостыковки, противоречия, и даже, иногда, определенный дуализм, когда один и тот же сегмент общественных отношений по разному регулируют розничные нормативные правовые акты.

⁸ Энергетический сектор экономики, в силу своей огромности и доминированности, при любом исчислении, подвержен тем же порокам – в плане правового регулирования своей деятельности. Ведь практически любая отрасль экономики – промышленность, как легкая, так и тяжелая, а также оборонная, строительство, как капитальное, так и жилищное, сельское хозяйство, добыча и переработка полезных ископаемых, транспорт и проч. и проч., в своей движущей основе базируются на энергетике. И даже микроэлектроника – в медицине, робототехнике, нанотехнологиях и т.д. так или иначе базируются на микроэнергетике.

⁹ При этом, что определяющее важно: еще не столь по историческим меркам давно, вся хозяйственная деятельность человечества в действие приводилась исключительно мускульной силой – домашними животными и самими людьми. Неживые источники как основа хозяйственной деятельности, появились лишь несколько сот лет назад, и то в форме ветряных и водяных мельниц и парусных кораблей, правда, быстро и последовательно заменяемые на машины, станки и пр. Микроэнергетика вообще появилась лишь несколько десятков лет назад.

¹⁰ Можно, пожалуй, в развитии энергетики выделить этапные направления. Например, такой сегмент энергетики, как искусственное освещение, прошел этапы: костер (в пещерах), лучина, "коптилка", масляная лампа, свеча, керосиновая лампа, газовый рожок, электрическая лампочка. Безусловно, этот перечень не закрыт, то ли еще будет. И каждый этап развития энергетики сопровождался, можно даже сказать – обеспечивался соответствующим нормативно-правовым регулированием. Например, 27 ноября 1730 г. в России был издан указ, предписывающий домовладельцам ставить в окнах, выходящих на большие улицы, по две-четыре зажженные свечи в зависимости от размера окон, а если дом на улицу не выходил, то свечи надлежало ставить в фонарях на столбах. Такое освещение было обязательным до полуночи [1].

¹¹ И, что исключительно важно, все развитие разнообразной хозяйственной деятельности, вся энергетическая ее основа – это результат научно-технического прогресса, причем – все время стремительно ускоряющегося, что предельно очевидно. Хорошо это или плохо, отдельный вопрос, во всяком случае футурология бьет тревогу, и не без основания, особенно в сфере искусственного интеллекта, нейтронных сетей и т.п. Право же, в свою очередь, также стремительно отстает от научно-технического прогресса, что в юридической науке практически общепризнано. Например, И.А. Минникес прямо указывает: "В

реальности технический прогресс зачастую опережает его юридическое опосредование и правовые исследования в этой области" [2]. И, похоже, чуть ли не «чемпионом» в этом отставании является энергетическое право. И в основе этого отставания лежит недооценка его фундаментальных основ.

¹² Что такое фундаментальная наука энергетического права – в представлении автора данных строк? Это теоретические исследования, направленные на получение новых знаний без какой-либо конкретной цели, связанной с использованием этих новых знаний. Их результаты – гипотезы, теории, методы. Основная же функция – познавательная, где делаются выводы о природных законах, законах развития человеческого общества, о необходимости появления новых расширений сферы использования существующих механизмов энергетического характера с одновременным введением их в правовое русло. Основными признаками фундаментальных правовых наук являются концептуальная универсальность и пространственно-временная общность. По сути, фундаментальная наука права (вообще, и фундаментальная наука энергетического права в особенности) – это генератор идей и проектов, база для последующих поисковых и прикладных научно-правовых исследований, но при этом нужно осознавать, что ее результаты могут быть востребованы нескоро, подчас – очень нескоро, а иногда – вообще не восприняты ни последующей теорией, ни практикой. Но ведь отрицательный результат в науке – это тоже результат.

¹³ Например, у нас мало востребована геотермальная энергетика, хотя горячей (парообразной) воды в недрах ряда мест нашей страны предостаточно. Может быть потому, что нет соответствующего правового регулирования в этой сфере, особенно – стимулирующего характера? В Исландии, к примеру, разработав соответствующие технологии и приняв необходимые нормативно-правовые акты, создали сеть энергетических геотермальных структур, отказавшись вследствие чего от строительства атомной электростанции, а одной женщине, всеми силами блокировавшей строительство АЭС, даже поставили памятник (с чем автор этих строк там лично ознакомился в 2014 г.).

¹⁴ Но это все, так или иначе, научно-технический прогресс в сфере энергетики сегодняшнего, либо завтрашнего, либо послезавтрашнего дня. А стремительность его развития очевидна с темпоральных позиций – ведь еще лет двести назад кто знал об электроэнергетике, лет сто назад – об атомной энергетике...? И что – в этом векторе его развитие остановится? Нет, конечно.

¹⁵ Если подойти к прогнозу развития энергетики на далекую, весьма дальнюю перспективу, то уже сегодня можно этот прогноз основывать на определенных, весьма контурных, неочевидных знаниях. Здесь дело за физиками, но и юристом никто не препятствует размышлять в данном направлении – в самых общих чертах.

¹⁶ Например, уже известно, что Вселенная на девяносто процентов состоит из так называемых "темной" материи и "темной" энергии, о которых практически ничего не известно, кроме того, что они есть. Задачей фундаментальной науки

является познание "темной" энергии и ее использование на благо человечества, в том числе (а может, и прежде всего _-правовыми средствами).

17 С большой долей уверенности можно предположить, что важным сегментом "темной" энергии является энергия времени – это вообще очень и очень далекая загоризонтная научная проблематика. Ибо исходной базой для этой проблематики должно служить понимание физики времени, а научных достижений совсем немного (если они есть вообще).

18 В чем суть энергии времени – по мнению (в самом первом приближении) автора данных строк? У пространства, как известно, три измерения, у времени (которое часто считают четвертым измерением) одно – это прошлое, настоящее и будущее, один вектор. И продвижение что вперед – от настоящего в будущее, что назад – от настоящего в прошлое, это все равно движение в одном измерении. Если, конечно, не пытаться ориентироваться при этом на пространственные измерения, что не следует делать. Даже если где-то в нашей Вселенной есть миры, где время, относительно нас, течет в обратном направлении (представить это в своем воображении очень не просто), то все равно там время истекает в том же, одном измерении. Наличие энергии времени в разноизмеряемых мирах пока не просматривается, хотя оно вполне может, даже – должно существовать. Но ведь не может же быть такого, что пространство имеет, по данным современной физики, три измерения, а время одно? Каким может быть время второго измерения, насыщенное (наверняка) неизмеримо огромной – для нашего мира – энергетикой?

19 Это, скорее всего, время, в десятки, сотни раз быстрее или наоборот, также в десятки и сотни раз медленнее нашего, и цивилизации (разумная жизнь?) там развивались, по скорости мироощущений, соответствующие. И попади такой индивид, время которого в десятки и сотни раз быстрее нашего, в наш мир, он выжить у нас не сможет: одежда у него будет плавиться (гореть), ноги проваливаться и т.п. – от скорости перемещения, а о его метаболизме и говорить не хочется. И вот тут-то наверняка наличествует энергия времени, во всяком случае – по мнению автора, не подкрепленное, правда, ничем, кроме буйного воображения. Оно основывается на простой мысли: ну не может ведь быть такого, чтобы время во всей вселенной двигалось с одной скоростью. Правда, оно может иметь и иные, причудливые формы: быть диагональным, перпендикулярным, прерывистым, мерцающим и т.д. Но и в этих формах, если они есть, наверняка содержатся энергии соответствующих видов.

20 Но если геотермальная энергетика просто мало востребована при наличии необходимой технологии ее добычи и эксплуатации, то энергетика молний, хотя и давно известна (а это – крупнейшие ресурсы энергии), но технологии ее "фиксации" и последующего использования пока попросту нет, научно-технический прогресс здесь откровенно буксует. Правда, есть основание полагать, что (это личное мнение автора данных строк, основанное на его интуиции) данный вопрос, поскольку он технический и весьма привлекательный, будет решен в ближайшее десятилетие. Есть и природные климатические проявления типа торнадо, тайфунов, землетрясений и т.п., где наличествуют огромные энергии, и поставить их на службу человечества – безусловно благородная задача, хотя явно,

в плане её решения, очень и очень не близкая. Тоже можно сказать и об энергии гравитации, пронизывающей всю Вселенную.

²¹ Существенно более сложным, но намного более энергоемким является энергия, возникающая от аннигиляции материи и антиматерии. Здесь современная наука делает, похоже, лишь первые шаги, но ведь и научный прорыв в этом направлении не исключен. Как нигде четче именно здесь может проявиться известная триада науки: единство теории, методологии и практики.

²² Если Вселенная многомерна (а это так!), значит их невообразимое множество, и во многих из них свои потоки времени, свои таблицы элементов, и, соответственно, свои источники энергии. Когда – нибудь человечество и до них доберется. И вот когда человечество начнет овладевать любой из таких энергий, тогда и потребуются соответствующее правовое обеспечение, что эффективным без предварительных фундаментальных научно-правовых исследований не станет.

²³ Но это всё – внешняя по отношению к человеку энергетика. А ведь есть и внутренняя – биоэнергетика, и когда – нибудь, благодаря ей, человечество овладеет телепатией, телекинезом, телепортацией... Этот ряд явно не закрыт. В этих направлениях, без сомнений, будут остро востребованы необходимые право-, и этические регуляторики, а значит, и предварительные, на первом этапе, научно-правовые исследования фундаментального уровня.

²⁴ Таким образом можно сказать: на сегодняшний день мы имеем – в сфере энергетического сектора народного хозяйства – стремительно ускоряющийся научно-технический прогресс, чему способствуют многочисленные научно-организационные структуры (например, на базе вузов и научных организаций Министерства науки и высшего образования РФ создает 67 лабораторий по направлению "Микроэлектроника" [3]).

²⁵ Отдельные же правовые исследования, даже диссертационные, на стыке наук, что называется, погоды не делают. Они, конечно, нужны, поскольку (к примеру), как отмечает Е. Шарафутдиновым, в аспекте криминологической характеристики преступления в сфере недропользования отличаются ярко выраженной корыстной мотивацией, высоким уровнем криминального профессионализма, организованностью, развитой конспиративностью, устойчивостью криминальных связей, использованием должностных или служебных полномочий, коррумпированностью. Аккумулированные в рассматриваемом секторе криминальной экономической деятельности колоссальные активы позволяют оказывать влияние и на политическую составляющую нашего общества[4]. За чем отчетливо не поспевает соответствующее законодательно-нормативное обеспечение, вызванное, в свою очередь, недостатками фундаментальных правовых исследований. Общая негативная ситуация усугубляется, как и в иных сферах общественных отношений, пандемией ковида, проведением специальной военной операции, и что еще не дай Бог нам в этом плане готовит будущее. Это требует быстрой и зачастую радикальной смены общей и детальной нормативно-правовой регуляторики. Которая, при отсутствии необходимого стержня в виде тех или иных результатов

фундаментальных правовых исследований в сфере энергетического права, и сама энергетика не могут быть качественными.

²⁶ Ведь очевидно, что достижение подлинной фундаментальной науки энергетического права должны охватывать могущие возникнуть глубокотурбулентные ситуации.

²⁷ Но в целом, что очевидно, энергетическое законодательство, и, соответственно, все правовое обеспечение энергетического сектора нашей экономики, особенно подзаконные и ведомственные, тем паче – локальные нормативные правовые акты играют роль догоняющую – вслед за насущными потребностями практики. Впрочем, и за рубежом примерно та же ситуация [5].

²⁸ Очевидно, что вести эти научные исследования должны не отдельные ученые-энтузиасты, хотя и это тоже не навредит. Тут нужны, образно выражаясь, глубокоэшелонированные научно-организационные научно-исследовательские структуры, финансируемые и всесторонне поддерживаемые, прежде всего, государством.

²⁹ Что мы, в смысле – Российская Федерация, имеем сегодня в этом смысле? Наиболее крупная научная структура – АНО Автономная некоммерческая организация «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А. Мусина».

³⁰ Кстати, ученые этой научной организации буквально на днях опубликовали мощный научный труд, посвященный правовому обеспечению реализации климатических проектов, и это воистину классика фундаментальной правовой науки [6].

³¹ Причем, и предшествующие этой монографии выполненные в названном центре опубликованные монографии и издания для подготовки кадров высшей квалификации [7]- также того же фундаментального уровня. В Институте государства и права РАН есть Междисциплинарный центр правовых исследований в сфере энергетики, притом, что там, в междисциплинарных центрах, ни в одном из девяти, своих штатных сотрудников нет, в отличие от десяти секторов и одного Саратовского филиала Института. В Казани есть Лаборатория правовых проблем недропользования, экологии и топливно-энергетического комплекса Академии наук Республики Татарстан. В Российском государственном университете нефти и газа имени И.М. Губкина есть кафедра информационного, энергетического права и уголовно-правовых дисциплин (именно так). В МГИМО есть Международный институт энергетической политики и дипломатии с кафедрой правового регулирования топливно-энергетического комплекса. Ведут, разумеется, научные исследования в области энергетического права и отдельные ученые энтузиасты иных подразделений некоторых вузов и НИИ, чуть ли не на общественных началах.

³² Вот, по сути, и всё, насколько автору этих строк известно, а этого заведомо недостаточно. Есть немалый потенциал – в рассматриваемой здесь области – у корпоративных университетов, входящих в структуры ТЭК. Это корпоративные университеты "Роснефти", "Лукойла", "Росатома", "Газпром нефти", "Газпрома",

"Интер РАО" и иных. В принципе эти корпоративные университеты могут стать методологическими центрами и драйверами сферы энергетического права своих областей энергетического сектора народного хозяйства. Важно при этом, что фундаментальные научно-правовые исследования в области энергетического права проводят, из названных, лишь Центр развития энергетического права им. В.А. Мусина и, отчасти, Лаборатория в Казани. А вся ведомственная правовая наука была уничтожена под корень, как известно, с ликвидацией союзных и союзно-республиканских хозяйственных министерств и ведомств, (где были НИИ со своими правовыми подразделениями), в результате чего имеющиеся сегодня очаги науки ведут прикладные, в лучшем случае поисковые научные исследования. Попытки возложить функции проведения научных исследований на юридические департаменты и иные правовые подразделения министерств, ведомств и иных структур должного успеха не приносят, ибо там, что называется, "заедает текучка", да и далеко не каждый юрист-практик органически способен быть юристом-ученым, даже изучив сотни работ по методологии организации и ведения научной деятельности и получивший прямое указание руководства вести научно-правовую проработку той или иной проблемы (ведь это, по сути, все равно, что приказать быть умным).

³³ Разумеется, нет практически и никакой координации при планировании и ведению научных исследований в области энергетического права. Но это уже проблема намного более высокого уровня, и решить ее радикально может, по мнению автора этих строк, лишь федеральный властный орган типа ГКНТ СССР с серьезными государственными полномочиями. И, наконец. Весьма сложно, вне научных структур, ведущих фундаментальные научные исследования в области энергетического права, осуществлять на должном уровне подготовку кадров высшей научной квалификации. Здесь ведь нужны как соответствующие научные руководители, так и соответствующие специализированные диссертационные советы.

³⁴ Здесь, в этой статье, обозначены лишь некоторые базовые проблемы современного состояния фундаментальной науки энергетического права. Конкретные предложения по решению этих и иных проблем не вносятся, к тому же известно: выявление научной проблемы и ее оконтуривание – пятидесятипроцентная гарантия ее успешного решения.

Библиография:

1. Редакционная "Стрела времени" (без указания автора) // НГ-наука, 2023, 22 ноября.
2. Минникес И.А. Конституционные права граждан и цифровая реальность (возможные угрозы) // Труды Института государства и права РАН. 2021. № 16 (6), с. 186.
3. Поиск, 2023, 13 октября, № 41.

4. Шарафутдинов Е.А. Недропользование как объект уголовно-правовой охраны. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017, с. 3.
5. Лизикова М.С. Модернизация правового регулирования атомной энергетики в США // Труды Института государства и права РАН. 2021. № 16 (2), с. 148-165.
6. Правовое обеспечение реализации климатических проектов в Российской Федерации и за рубежом: монография / под ред. д-ра юрид. наук, профессора В.В. Романовой. – М.: Автономная некоммерческая организация "Научно-исследовательский "Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А. Мусина", 2023. – 560 с.
7. Романова В.В. Энергетическое право. Учебник для подготовки кадров высшей квалификации М.: Издательская Группы Юрист, 2021. 288 с.; Актуальные задачи энергетического права: монография / под ред. д-ра юрид. наук, проф. В.В. Романовой. М.: ООО "Интеграция: Образование и наука", 2022, 254 с.

On Basic Problems of Energy Law Science: Some Reflections

Mikhail I. Kleandrov

Chief Researcher of the Institute of State and Law of the RAS; Chief Research Scientist, Autonomous Non-Commercial Organization Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science named after V.A. Musin, Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences

*Autonomous Non-Commercial Organization Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science named after V.A. Musin
Russian Federation, Moscow*

Abstract

This article discusses issues of the fundamentals of the energy law science, noting their insufficiency in this sphere and the resulting ineffectiveness of both exploratory and applied research. As a result, laws and regulations in the energy sector, which is the basis of the national economy, is also inadequate. The author concludes that while scientific and technological progress in the energy sector is advancing rapidly, its legal regulation is lagging behind. There is a lack of coordination among leading scientific and legal researchers of existing institutions in energy law. The author suggests drastically expanding the scope of comprehensive training for higher scientific qualification personnel majoring in energy law, which would require specialized thesis boards.

In the future, as the mankind masters inexhaustible and voluminous types of energy, such as lightning energy, time energy, and energy formed by the annihilation of matter and antimatter, etc., appropriate laws and regulations will be necessary (it is a must) preceded by scientific and legal study of the issue.

Keywords: fundamental science, energy law, training of highly qualified personnel

Publication date: 17.03.2024

Citation link:

Kleandrov M. On Basic Problems of Energy Law Science: Some Reflections // Energy law forum – 2024. – Issue 1 C. 9-14 [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500030163-7-1> (circulation date: 13.05.2024). DOI: 10.61525/S231243500030163-7