



Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск № 3 Том . 2023

Современные тенденции развития правового режима газа - стратегия низкоуглеродного и инновационного развития

Романова Виктория Валерьевна

*Научный руководитель АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина», АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина»
Российская Федерация, Москва*

Аннотация

Содержание правового режима энергетических ресурсов, требования в отношении их качества, учета, порядка добычи, производства, поставки, транспортировки, хранения, ценового, налогового, таможенного регулирования относятся к фундаментальным проблемам энергетического права и ключевым элементом энергетического правопорядка. Принципы использования энергетических ресурсов, правовая регламентация должны обеспечивать баланс интересов различных участников энергетических рынков. В настоящей статье рассматриваются текущее состояние и тенденции совершенствования ключевых элементов правового режима газа. Особое внимание уделяется вопросам учета газа и целесообразности внедрения в правовую модель газовой отрасли интеллектуальной системы учета газа, вопросам ценообразования, подходам к регулированию использования газа в контексте реализации климатической повестки, экспорта газа, результатам судебной практики. Сформулированы предложения по потенциальным направлениям сравнительно правовых исследований по различным элементам содержания правового режима газа.

Ключевые слова: энергетическое право, газовое право, правовой режим газа, интеллектуальная система учета газа, регулирование цен на газ

Дата публикации: 12.10.2023

Ссылка для цитирования:

Романова В. В. Современные тенденции развития правового режима газа - стратегия низкоуглеродного и инновационного развития // Правовой энергетический форум – 2023. – Выпуск № 3 С. 11-18 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500027961-5-1> (дата обращения: 13.05.2024). DOI: 10.61525/S231243500027961-5

¹ Содержание правового режима энергетических ресурсов, требования в отношении их качества, учета, порядка добычи, производства, поставки, транспортировки, хранения, ценового, налогового, таможенного регулирования относятся к фундаментальным проблемам энергетического права и ключевым элементом энергетического правопорядка.

² Принципы и правовая регламентация использования энергетических ресурсов должны обеспечивать баланс интересов различных участников энергетических рынков.

³ Общие положения о принципах использования энергетических ресурсов, различных элементов правового режима энергетических ресурсов исследовались в монографических [1] и учебных изданиях [2]. Отдельных правовых исследований, посвященных комплексному анализу текущего состояния и тенденциям развития правового режима газа, пока не проводилось.

⁴ При этом стратегическое значение газа в энергообеспечении и специфические характеристики газа свидетельствуют о том, что многие элементы правового режима газа заслуживают дальнейшего развития на современном этапе.

⁵ Президент Российской Федерации В.В.Путин подчеркивает, что « газ является наиболее экологичным среди углеводородов и оптимальным продуктом в период перехода к «зеленой» энергетике, и если мы говорим о таком источнике, как газ, для мировой экономики, давайте не будем забывать, ведь это самый оптимальный, самый востребованный продукт на достаточно большой, длительный период перехода к «зеленой» энергетике» [3].

⁶ Председатель Правления ПАО «Газпром» А.Б.Миллер отмечая экологичность ПАО «Газпром», подчеркивает, что ПАО «Газпром»

⁷ «занимает по экологичности, по нашему низкому углеродному следу, первое место среди всех крупнейших нефтегазовых, энергетических компаний мира. И мы этим очень-очень дорожим. И могу сказать, что мы и дальше планируем эту позицию удерживать.» [4]

⁸ Министр энергетики РФ Н.Г. Шульгинов отмечает, что «национальная «зеленая» повестка не может быть без газа. Это наше достояние, это стратегия низкоуглеродного развития, которая должна проходить с большим использованием газа, в том числе в транспорте».[5]

⁹ В ПАО «Газпром» действует корпоративная система управления выбросами парниковых газов, в том числе метана. Данные о выбросах метана (от

скважины до потребителя) представляются в ежегодных экологических отчетах, проводится независимое заверение информации с привлечением независимой аудиторской компании.[6] Для сокращения выбросов метана в компании внедряются новые технологии, проводятся ресурсосберегающие мероприятия. Все большую значимость для сокращения выбросов метана приобретает расширение практики применения технологий, направленных на сохранение газа при проведении ремонтных работ. Наибольшую результативность имеют технологии выработки газа на потребителя через газораспределительные станции, перепуск природного газа из ремонтируемого участка в действующий газопровод, использование газа из технологической обвязки компрессорного цеха на собственные нужды.[7]

¹⁰ Заместитель начальника Департамента — начальник Управления ПАО «Газпром», доктор химических наук, профессор Российского химико-технологического университета им. Д.И. Менделеева, заслуженный эколог РФ А.Г. Ишков обращает внимание, что «природный газ имеет самый низкий углеродный след по сравнению с другими ископаемыми энергоресурсами, поэтому повышение доли природного газа в энергетическом балансе страны влияет на снижение углеродоемкости топливно-энергетического комплекса (ТЭК) в целом. ТЭК России имеет один из самых низких показателей углеродоемкости среди крупных мировых экономик (США, Германия, Япония, Китай, Индия и др.). Реализация программ по газификации регионов и переводу транспорта на метан обеспечивает снижение выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ, а значит, уменьшение заболеваемости и смертности населения.[8]

¹¹ В рамках IV Всероссийской конференции «Турбулентность, динамика атмосферы и климат» 2022 года была представлена монография «Метан и климатические изменения: научные проблемы и технологические аспекты», подготовленная по итогам совместной работы сотрудников «Газпрома» и Российской академии наук.[9] В монографии отмечено, что значимым источником выбросов метана в атмосферу являются природные объекты, такие как болота, океан, жвачные животные, термиты. Что касается антропогенных выбросов метана, то более половины из них обусловлены сельскохозяйственной деятельностью — выращиванием риса, разведением скота, а также ферментацией мусора. Выбросы метана, источником которых является мировая нефтегазовая отрасль, составляют около 10% от общего объема. Исследования демонстрируют минимальный метановый след поставок природного газа «Газпрома». Согласно полученным оценкам, в 2021 году доля выбросов метана в атмосферу от деятельности компании составила всего 0,2% от глобальных выбросов.[10]

¹² Представителями научного сообщества обосновывается, что использование природного газа позволяет сокращать углеродный след продукции. Уже сегодня повсеместно внедряются высокотехнологичные производства, связанные с синтезом ценных продуктов (полимеров, пластиков, водорода и т.д.) из природного газа. Расширение систем газоснабжения и газификации регионов РФ является одним из масштабных социально и экологически значимых направлений работы ПАО «Газпром».[11] Продолжается комплексная работа по расширению использования природного газа на транспорте, что является рациональным решением проблемы сокращения выбросов загрязняющих веществ

и парниковых газов в быстро растущем транспортном секторе. Газомоторное топливо широко применяется на собственном транспорте дочерних обществ «Газпрома». Широкомасштабное применение природного газа действительно помогает формировать будущее, в котором достигаются цели устойчивого развития.[12]

¹³ С учетом указанных обстоятельств и проведенных исследований возникает вопрос о рассмотрении возможности автоматического присвоения проектов по газификации, проектов по использованию природного газа на транспорте статуса климатических проектов.

¹⁴ Содержание правового режима газа установлено на уровне законодательных, подзаконных нормативных правовых актов, в международных договорах.

¹⁵ На сегодняшний день сформировался и продолжает формироваться правовой режим газа как товара, как объекта отношений по перевозке, транспортировке, хранению, как объекта внешнеэкономических сделок. В меньшей степени сформировался правовой режим газа как объекта биржевой торговли, в то же время с учетом программы формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза для этого имеются предпосылки.

¹⁶ Определение понятия энергетического ресурса закреплено в Федеральном законе 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁷ В статье 13 указанного федерального закона закреплены общие положения об обеспечении учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы.

¹⁸ Определение понятия газа закреплено в Федеральном законе от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»: газ - природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, газ из газоконденсатных месторождений, добываемый и собираемый газо- и нефтедобывающими организациями, и газ, вырабатываемый газо- и нефтеперерабатывающими организациями (статья 2).

¹⁹ Определение понятия газа, поставляемого для обеспечения коммунально-бытовых нужд, закреплено в Правилах поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 N 549 :

²⁰ «газ, поставляемый для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан - являющийся предметом договора природный газ, поставляемый по газораспределительной сети, либо сжиженный углеводородный газ, поставляемый из резервуарной или групповой баллонной установки.

²¹ Определение понятия газа закреплено в Приложении № 22 к Договору о Евразийском экономическом союзе [13]: газ - горючая смесь газообразных

углеводородов и других газов, добываемых и (или) произведенных на территории государств-членов, состоящая в основном из метана, транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам.

²² Важнейшим элементом содержания правового режима газа как объекта отношений по добыче, поставке, купле-продаже, транспортировке, хранению являются требования к его учету.

²³ Согласно пункту 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

²⁴ В соответствии с пунктом 22 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162, учет объема газа осуществляется в порядке, утвержденном Министерством энергетики Российской Федерации.

²⁵ Необходимо учитывать, что Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162 утрачивает силу с 1.09.2023 года в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 N 1901 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

²⁶ В пункте 29 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 N 1901 также закреплено, что учет объема газа осуществляется в порядке, утвержденном Министерством энергетики Российской Федерации.

²⁷ Порядок учета количества (объема) добытого, транспортируемого, перерабатываемого, хранимого и потребляемого природного газа, нефтяного (попутного) газа, отбензиненного сухого газа, газа из газоконденсатных месторождений, добываемого и собираемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями, и газа, вырабатываемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями установлен в Правилах учета газа, утвержденных Приказом Минэнерго России от 30.12.2013 N 961 «Об утверждении Правил учета газа».

²⁸ Правила распространяются на юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей (пункт 1.4 Правил учета газа).

²⁹ Согласно пункту 1.2 Правил учета газа при проведении учета газа осуществляется упорядоченный сбор, регистрация и обобщение информации о количественных и (или) о количественных и качественных их показателях в натуральном выражении, о наличии и движении путем документального оформления всех операций, связанных с добычей, транспортировкой, переработкой, хранением и потреблением.

³⁰ Средства измерений и (или) технические системы и устройства с измерительными функциями должны быть защищены от несанкционированного

вмешательства.

³¹ Предметом судебных разбирательств зачастую являются разногласия в связи с неисправностью или отсутствием контрольно-измерительных приборов учета газа. Для сравнения будет полезным анализ судебных актов по делу N А43-15727/2021[14] и по делу N А43-1295/2021[15].

³² Уделяя внимание такому значимому элементу правового режима газа как его учет, хотелось бы остановиться немного подробнее на интеллектуальной системе учета газа. Следует отметить, что законодательством в сфере электроэнергетики предусмотрено внедрение интеллектуальной системы учета электрической энергии. Как отмечают в Комитете Государственной Думы по энергетике: «это стало началом революционных изменений в учете потребления энергетических ресурсов в стране. Следующий необходимый шаг – создание системы интеллектуального учета газа.» [16]

³³ Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», подзаконные нормативные правовые акты пока не содержат положений об интеллектуальной системе учета газа.

³⁴ Согласно информации, размещенной на сайте Минэнерго России еще в 2020 году «установка интеллектуальных приборов учета газа в настоящий момент является одной из важнейших тенденций».[17]

³⁵ Также в 2020 году Минэнерго РФ, Федеральная антимонопольная служба, а также Ростехнадзор поддержали предложения "Газпром межрегионгаз" по введению интеллектуальных систем учета газа (ИСУГ) и модели финансирования проекта. "Газпром межрегионгазом" разработана возможная финансовая модель внедрения этой системы. Ключевым критерием ее разработки выступила минимизация тарифных последствий для населения.[18]

³⁶ Пример внедрения интеллектуальных приборов учета газа представлен на сайте ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград».[19] Специалисты «Газпром межрегионгаз Волгоград» выделяют ряд основных преимуществ «умного» прибора учета газа [20]:

³⁷ - счетчик автоматически осуществляет передачу показаний, то есть абоненту не нужно тратить время на сбор показаний и передачу их поставщику;

³⁸ - гарантирует отсутствие ошибок «человеческого фактора». Нет необходимости дополнительно передавать правильные показания или вызывать сотрудника газоснабжающей организации для съема показаний и далее ждать перерасчета;

³⁹ - делает начисление платы за потребленный газ абсолютно прозрачным - за фактически потребленный объем газа. Сумма в квитанции станет понятной, прогнозируемой и контролируемой.

⁴⁰ - потребитель «страхует» себя от просрочек передачи показаний. Исключаются ситуации начислений «по нормативам» из-за отсутствия показаний, что помогает предотвратить возникновение задолженности за газ. С таким прибором учёта потребитель не должен постоянно «держат в голове» сроки их

передачи – счётчик всё сделает сам. В квитанциях на оплату газа будут максимально точные суммы.

⁴¹ Кроме того, у счётчиков есть функция создания и хранения архива показаний. Прибор хранит всю историю потребления газа с момента установки. Всегда можно посмотреть объём, отследить, сколько газа было потрачено не только в месяц, но даже в день и час, провести анализ потребления. Счетчик сохраняет данные даже в случае поломки.

⁴² В случае если произошёл какой-то сбой, например, прекращалось газоснабжение или был слишком большой расход газа, или вышел из строя сам прибор, счётчик это зафиксирует. Поставщик газа и потребитель смогут достоверно определить дату выхода из строя и принять соответствующие меры.

⁴³ «Умные» счетчики могут быть оборудованы автоматическим клапаном и датчиком загазованности. В случае возникновения аварийной ситуации и утечки газа, умный счетчик автоматически остановит подачу газа и предотвратит возможные последствия. Владельцы умного счетчика имеют возможность дистанционно с помощью телефона контролировать работу газового оборудования.[21]

⁴⁴ Существенным элементом содержания правового режима газа являются требования к качеству.

⁴⁵ С 1 января 2023 года введен в действие ГОСТ 34895-2022 (ISO 14532:2014). Межгосударственный стандарт. Газ природный. Качество. Термины и определения (Приказ Росстандарта от 10.10.2022 N 1085-ст).

⁴⁶ В Общих положениях данного стандарта закреплены следующие определения:

⁴⁷ природный (горючий) газ (natural gas): газообразная смесь, добытая из всех видов месторождений (залежей) углеводородного сырья, состоящая преимущественно из метана и содержащая более тяжелые углеводороды, азот, диоксид углерода, водяные пары, серосодержащие соединения, инертные газы, а также следовые количества других компонентов;

⁴⁸ природный газ, подготовленный к транспортированию по магистральным газопроводам (natural gas, prepared for transportation by main gas pipelines): природный газ, прошедший технологические операции для обеспечения его безопасного транспортирования по магистральным газопроводам;

⁴⁹ природный газ промышленного назначения (natural gas for industrial applications): природный газ, используемый в качестве сырья и/или топлива на промышленных объектах. К данному виду природного газа относится в том числе природный газ, используемый в качестве топлива в котельных, снабженных системами сигнализации загазованности и аварийными запорными устройствами, расположенными в промышленных зонах вне границ коммунально-бытовых объектов и жилых зон;

⁵⁰ природный газ коммунально-бытового назначения (natural gas for domestic applications): природный газ, используемый в качестве топлива на объектах

коммунально-бытовой сферы;

⁵¹ компримированный природный газ; КПП (compressed natural gas, CNG): природный газ, прошедший специальную подготовку для использования в качестве топлива для двигателей внутреннего сгорания. КПП получают из природного газа, транспортируемого по магистральным или распределительным газопроводам, путем осушки и компримирования, а также из регазифицированного сжиженного природного газа. Принятым в мировой практике англоязычным синонимом понятия "компримированный природный газ; КПП" является "compressed natural gas CNG";

⁵² сжиженный природный газ; СПГ (liquefied natural gas, LNG): Природный газ, переведенный после специальной подготовки в жидкое состояние с целью его транспортирования, хранения или использования. Принятым в мировой практике англоязычным синонимом понятия "сжиженный природный газ; СПГ" является "liquefied natural gas LNG".

⁵³ Согласно пункту 3.1.8 указанного стандарта под качеством природного газа (gas quality) понимается соответствие значений физико-химических показателей природного газа установленным требованиям и нормам.

⁵⁴ В стандарте закреплены также определения понятий метода измерений, метода отбора проб, устройства для отбора проб, анализа природного газа и др.

⁵⁵ Необходимо также отметить, что в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (Приложением № 22), Концепцией формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза, Программой формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза предусмотрена унификация норм, стандартов на газ.

⁵⁶ С 1 января 2022 года вступил в силу технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию» (ТР ЕАЭС 046/2018)[22].

⁵⁷ С 1 января 2018 г. вступил в силу технический регламент Евразийского экономического союза «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива» (ТР ЕАЭС 036/2016)[23].

⁵⁸ Рассматривая содержание правового режима газа как товара, необходимо также учитывать установленные требования к ценообразованию.

⁵⁹ Принципы государственной ценовой политики в области газоснабжения закреплены в Федеральном законе «О газоснабжении в Российской Федерации».

⁶⁰ Принципы формирования цен на газ, добываемый на территории Российской Федерации, и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям устанавливает Правительство Российской Федерации.

⁶¹ Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 N 1021 утверждены Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ,

тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода.

⁶² Государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения осуществляется посредством:

⁶³ федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения - уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

⁶⁴ регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

⁶⁵ Предметом обсуждения в Комитете Государственной Думе по энергетике в январе 2023 года стали вопросы о переходе к экономической модели ценообразования для промышленных потребителей. По мнению ФАС России в основе ценообразования на газ должна быть цена, образуемая в ходе биржевых торгов [24] .

⁶⁶ Остановимся подробнее на особенностях правового режима газа как объекта биржевой торговли.

⁶⁷ Характеристика биржевого рынка газа, документы секции «Газ природный» размещены на сайте АО «СПбМТСБ» [25]

⁶⁸ Согласно информации, размещенной на сайте АО «СПбМТСБ» важным шагом по развитию рынка природного газа в России стал запуск торгов данным товаром на СПбМТСБ в октябре 2014 года. Среди ближайших задач развития данного биржевого сегмента – развитие системы коммерческой балансировки применительно к переборам и недопоставкам газа, в том числе путем внедрения центрального контрагента, запуск торгов «длинными» контрактами с поставкой газа на каждый месяц года, обеспечение реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2022–2025 годы [26] и Плана мероприятий развития организованной торговли на отдельных товарных рынках в 2023 – 2025 годы [27], повышение ликвидности торгов за счет запуска новых инструментов, расширения перечня балансовых пунктов и привлечения на них новых продавцов и покупателей, конкурентное ценообразование, формирование

транспарентных рыночных ценовых индикаторов газа, повышение прозрачности отрасли. Биржевые договоры могут быть заключены на балансовых пунктах (БП): КС «Надым», «622,5 км (Локосово)», КС «Парабель». В октябре 2015 года запущены торги природным газом с поставкой «на сутки». В ноябре 2016 года запущены торги природным газом с поставкой на нерабочий день. В декабре 2020 года реализована схема, позволяющая покупателям самостоятельно продавать в ходе торгов по рыночной цене приобретенный ранее, но не выбранный в полном объеме газ. В мае 2022 года был обеспечен выход на торги Балансирующего покупателя в лице ПАО «Газпром». С момента запуска торгов в Секции «Газ природный» на Бирже реализовано свыше 101 млрд кубометров природного газа на сумму 327,1 млрд руб. Потребители из 52 субъектов РФ участвуют в биржевых торгах.[28]

⁶⁹ Остановимся также на правовом режиме газа как объекта внешнеэкономических сделок, который установлен в том числе в следующих нормативных правовых актах: Федеральный закон от 18.07.2006 N 117-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об экспорте газа», Указ Президента РФ от 31.03.2022 N 172 (ред. от 30.12.2022) «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа» и др.

⁷⁰ Федеральный закон «Об экспорте газа» определяет основы государственного регулирования экспорта газа исходя из необходимости защиты экономических интересов Российской Федерации, исполнения международных обязательств по экспорту газа, обеспечения поступления доходов федерального бюджета и поддержания топливно-энергетического баланса Российской Федерации. Федеральный закон «Об экспорте газа» применяется в отношении газа, добываемого из всех видов месторождений углеводородного сырья и транспортируемого в газообразном или сжиженном состоянии.

⁷¹ В пункте 1 статьи 3 Федерального закона «Об экспорте газа» закреплено, что исключительное право на экспорт газа природного в газообразном состоянии предоставляется организации - собственнику единой системы газоснабжения или ее дочернему обществу, в уставном капитале которого доля участия организации - собственника единой системы газоснабжения составляет сто процентов.

⁷² В пункте 1.1 статьи 3 Федерального закона «Об экспорте газа» указан субъектный состав экспортеров, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии.

⁷³ Особенности правового режима газа установлены также в специальном законодательстве, принятом в связи с введением ограничительных мер в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, в целях защиты национальных интересов Российской Федерации и в соответствии с федеральными законами от 30 декабря 2006 г. N 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах», от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности» и от 4 июня 2018 г. N 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств». В качестве примера можно привести Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2022 N 172 «О специальном порядке

исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа», в соответствии с которым предусматривается, что оплата по внешнеторговым контрактам на поставку природного газа, производится в рублях.

⁷⁴ Таким образом, ключевыми задачами правового режима газа в настоящее время является надлежащая правовая регламентация использования газа как стратегического ресурса в рамках климатических проектов, внедрение в газовое законодательство правовой модели интеллектуальной системы учета газа, разработка необходимого правового обеспечения перехода к экономической модели ценообразования для промышленных потребителей газа.

⁷⁵ В этой связи приобретают особую актуальность научные правовые исследования правового режима газа, включая источники правового регулирования на национальном и международном уровнях, исследование правового режима газа как объекта отношений по добыче, поставке, транспортировке, хранению, как объекта внешнеэкономических сделок.

Библиография:

1. Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли.//Сборник материалов международной научно-практической конференции. М.: Издательство «Юрист».2013; С.10-15; Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи. М.: Издательство «Юрист». 2016. с.20-21.
2. Романова В.В. Энергетическое право. Учебник для подготовки кадров высшей квалификации. М.: Издательская группа «Юрист». 2021. с. 60-86.
3. Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ)// <https://ria.ru/20210604/gaz-1735657206.html>
4. Выступление Председателя Правления ПАО «Газпром» А.Б.Миллера на конференции «Вызовы и возможности энергетических рынков Азии» (Общее собрание Международного делового конгресса) 17 сентября 2021// <https://www.gazprom.ru/press/news/2021/september/article537844/>
5. <https://plus.rbc.ru/news/62bbfd717a8aa90488d662c4>
6. <https://www.gazprom.ru/press/news/reports/2023/methane-yesterday-today-tomorrow/>
7. <https://www.gazprom.ru/press/news/reports/2023/methane-yesterday-today-tomorrow/>
8. Интервью заместителя начальника Департамента — начальника Управления ПАО «Газпром», доктора химических наук, профессора Российского химико-

технологического университета им. Д.И. Менделеева, заслуженного эколога РФ А.Г. Ишкова// <https://www.gazprom.ru/press/news/reports/2023/methane-yesterday-today-tomorrow/>

9. Метан и климатические изменения: научные проблемы и технологические аспекты. Монография под ред. академика РАН В.Г. Бондура, академика РАН И.И. Мохова, члена-корреспондента РАН А.А. Макоско.// М.: Российская академия наук, 2022 .

10. <https://www.gazprom.ru/press/news/2022/november/article559378/>

11. <https://www.gazprom.ru/press/news/reports/2023/methane-yesterday-today-tomorrow/>

12. <https://www.gazprom.ru/press/news/reports/2023/methane-yesterday-today-tomorrow/>

13. Договор о Евразийском экономическом союзе// Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 05.06.2014

14. Решение Арбитражного суда Нижегородской области от 21.12.2021 по делу N А43-15727/2021; Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 19.04.2022 N 01АП-935/2022 по делу N А43-15727/2021; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 19.08.2022 N Ф01-3957/2022 по делу N А43-15727/2021// <https://ras.arbitr.ru/>

15. Решение Арбитражного суда Нижегородской области от 22.04.2021 по делу N А43-1295/2021; Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 04.08.2021 N 01АП-4409/2021 по делу N А43-1295/2021; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 26.11.2021 N Ф01-6703/2021 по делу N А43-1295/2021// <https://ras.arbitr.ru/>

16. <http://duma.gov.ru/news/51875/>

17. <https://minenergo.gov.ru/node/17964>

18. <https://tass.ru/ekonomika/8620113>

19. <https://34regiongaz.ru/o-kompanii/>

20. <https://34regiongaz.ru/press-center/news/intellektualnye-pribory-ucheta-gaza-razumnyy-vybor-potrebitelya-zabotyashchegosya-o-svoem-komforte-i/>

21. <https://34regiongaz.ru/press-center/news/intellektualnye-pribory-ucheta-gaza-razumnyy-vybor-potrebitelya-zabotyashchegosya-o-svoem-komforte-i/>

22. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.09.2018 N 74 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности

газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»// Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 30.10.2018

23. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.08.2016 N 68 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива»// Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 19.10.2016

24. <http://duma.gov.ru/news/56392/>

25. <https://spimex.com/markets/gas/portrait/>

26. Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2021 N 2424-р (ред. от 27.05.2023) «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 08.09.2021

27. Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2022 N 4140-р «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 - 2025 годы»// Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.12.2022

28. <https://spimex.com/markets/gas/portrait/>

Современные тенденции развития правового режима газа - стратегия низкоуглеродного и инновационного развития

Viktoria V. Romanova

Scientific Supervisor of Autonomous Non-Commercial Organization V.A. Musin Research Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science, Autonomous Non-Commercial Organization V.A. Musin Research Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science Russian Federation, Moscow

Abstract

Содержание правового режима энергетических ресурсов, требования в отношении их качества, учета, порядка добычи, производства, поставки, транспортировки, хранения, ценового, налогового, таможенного регулирования относятся к фундаментальным проблемам энергетического права и ключевым элементом энергетического правопорядка. Принципы использования энергетических ресурсов, правовая регламентация должны обеспечивать баланс интересов различных участников энергетических рынков. В настоящей статье рассматриваются текущее состояние и тенденции совершенствования ключевых элементов правового режима газа. Особое внимание уделяется вопросам учета газа и целесообразности внедрения в правовую модель газовой отрасли интеллектуальной системы учета газа, вопросам ценообразования, подходам к регулированию использования газа в контексте реализации климатической повестки, экспорта газа, результатам судебной практики. Сформулированы предложения по потенциальным направлениям сравнительно правовых исследований по различным элементам содержания правового режима газа.

Keywords: энергетическое право, газовое право, правовой режим газа, интеллектуальная система учета газа, регулирование цен на газ

Publication date: 12.10.2023

Citation link:

Romanova V. Современные тенденции развития правового режима газа - стратегия низкоуглеродного и инновационного развития // Energy law forum – 2023. – Issue 3 С. 11-18 [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500027961-5-1> (circulation date: 13.05.2024). DOI: 10.61525/S231243500027961-5