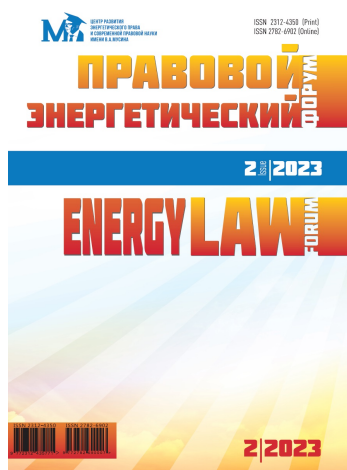




## Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск № 2 Том . 2023

## Газовое право – формирование и развитие

**Романова Виктория Валерьевна**

*Научный руководитель АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина», АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина»  
Российская Федерация, Москва*

### Аннотация

В настоящее время значение газового права существенно возросла, что обусловлено востребованностью газа как энергетического ресурса на внутренних и зарубежных рынках. Международное энергетическое агентство несмотря на явно выраженную тенденцию к дальнейшему приоритету использования возобновляемых источников энергии низкоуглеродной энергетики, отмечает, что в ближайшие годы использование природного газа будет продолжать сильно расти во всех сценариях, изученных Международным энергетическим агентством. Помимо рынка природного газа продолжает развиваться также рынок СПГ, рынок СУГ.

Правовых исследований по газовому праву на сегодняшний день пока не очень много, вместе с тем на необходимость совершенствования правового регулирования рынков газа на национальном и международном уровнях отмечают представители законодательной власти, экспертного, научного сообщества, энергетических компаний.

Для более полного изучения газового права и в целях его развития целесообразно проведение многих правовых исследований, в том числе сравнительно-правовых с зарубежным газовым правом, включая право государств-членов Евразийского экономического союза, право потенциальных импортеров российского газа.

**Ключевые слова:** энергетическое право, газовое право, газоснабжение, рынки газа

Дата публикации: 27.06.2023

**Ссылка для цитирования:**

Романова В. В. Газовое право – формирование и развитие // Правовой энергетический форум – 2023. – Выпуск № 2 С. 19-30 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500026196-3-1> (дата обращения: 12.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500026196-3

<sup>1</sup> Развитие энергетического права прежде всего по отраслевому принципу с учетом специфики правового регулирования в отдельных отраслях энергетики обусловило формирование соответствующих институтов энергетического права. [1]. Газовое право является одним из важнейших институтов энергетического права. Для газового права применимы общетеоретические положения энергетического права, включая положения о методах и принципах энергетического права.[2] Формирование газового права обусловлено объективной необходимостью наличия надлежащего правового регулирования общественных отношений, возникающих на внутренних, международных, зарубежных рынках.

<sup>2</sup> Нормы газового права регулируют частноправовые и публично-правовые отношения, возникающие в том числе в связи с поиском, добычей, переработкой, поставкой, транспортировкой, хранением стратегического энергетического ресурса – газа, строительством, модернизацией, реконструкцией газовой инфраструктуры на национальном и международном уровнях.

<sup>3</sup> В статье 16 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» закреплены основы создания и развития единого рынка газа на территории Российской Федерации, к которым отнесены:

<sup>4</sup> формирование круга потребителей газа на основе широкого внедрения газа как энергетического и топливного ресурса в производство и быт на федеральных территориях и территориях субъектов Российской Федерации - развитие газификации;

<sup>5</sup> создание экономически взаимовыгодных отношений потребителей и поставщиков газа;

<sup>6</sup> создание условий надежного обеспечения газом потребителей различных категорий;

<sup>7</sup> проведение государственной политики ценообразования, направленной на развитие единого рынка газа.

<sup>8</sup> Положения Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» основываются на положениях Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми вопросы, касающиеся федеральных энергетических систем, правовых основ единого рынка, основ ценовой политики, безопасности Российской Федерации, относятся к предметам ведения Российской Федерации.

<sup>9</sup> Согласно статьи 5 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» федеральная система газоснабжения - совокупность действующих на территории Российской Федерации систем газоснабжения: Единой системы

газоснабжения, региональных систем газоснабжения, газораспределительных систем и независимых организаций. Федеральная система газоснабжения является одной из федеральных энергетических систем Российской Федерации.

<sup>10</sup> Для входящих в федеральную систему газоснабжения организаций независимо от форм их собственности и организационно-правовых форм действуют единые правовые основы формирования рынка и ценовой политики, единые требования энергетической, промышленной и экологической безопасности, установленные Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

<sup>11</sup> Указанные нормы газового права являются базовыми и обуславливают подходы к регулированию общественных отношений в газовой отрасли.

<sup>12</sup> Для целей анализа текущего состояния и дальнейшего развития правового регулирования на рынке газа представляется целесообразным выделить некоторые классификации в зависимости от разных оснований. Так, для анализа правового регулирования национального рынка газа можно подразделить нормы газового права на следующие условные группы.

<sup>13</sup> В зависимости от разновидности газа:

<sup>14</sup> - правовое регулирование рынка природного газа,

<sup>15</sup> - правовое регулирование рынка сжиженного природного газа (далее – рынок СПГ) ,

<sup>16</sup> - правовое регулирование рынка сжиженного углеводородного газа (далее – рынок СУГ).

<sup>17</sup> В зависимости от способа торговли:

<sup>18</sup> - правовое регулирование внебиржевого рынка газа;

<sup>19</sup> - правовое регулирование биржевого рынка газа.

<sup>20</sup> В зависимости от целей использования газа:

<sup>21</sup> - правовое регулирование на рынке газа для коммунально-бытовых нужд;

<sup>22</sup> - правовое регулирование на рынке газа для промышленных и иных нужд, не относящихся к коммунально-бытовым.

<sup>23</sup> В зависимости от ценообразования:

<sup>24</sup> - правовое обеспечение на рынке газа по регулируемым государством ценам;

<sup>25</sup> - правовое регулирование на рынке газа по нерегулируемым государством ценам.

<sup>26</sup> Внешние рынки газа для проведения анализа правового регулирования можно подразделить на следующие условные группы:

27 В зависимости от субъектного состава :

- 28 - региональные международные рынки газа,
- 29 - зарубежные рынки газа.

30 В зависимости от разновидности газа:

- 31 - внешний рынок природного газа,
- 32 - внешний рынок сжиженного природного газа,
- 33 - внешний рынок сжиженного углеводородного газа.

34 Отношения, объектом которых является природный газ, многообразны, поскольку природный газ широко используется для обеспечения жизни и деятельности людей, в промышленности и в иных отраслях экономики.

35 Природный газ используется в качестве топлива для генерации электрической и тепловой энергии (77%), в химии и металлургии (10%), в качестве моторного топлива (2%). В перспективе доля электроэнергетики и бытового сектора сохранится на уровне 77-78%, использование в промышленности возрастет до 11-12%, а в качестве моторного топлива до 3%. [3].

36 Следует отметить, что значение газовой промышленности не уменьшается даже при современном направлении на развитие низкоуглеродной энергетики.

37 Согласно данным Международного энергетического агентства на природный газ приходится около четверти мирового производства электроэнергии. Несмотря на то, что в долгосрочной перспективе Международное энергетическое агентство считает доминирующими возобновляемые источники энергии, отмечается, что в ближайшие годы использование природного газа будет продолжать сильно расти во всех сценариях, изученных Международным энергетическим агентством. [4].

38 Председатель Правления ПАО «Газпром» А.Б.Миллер отметил, что «мировой рынок газа будет развиваться высокими темпами, и по долгосрочному прогнозу в ближайшие 20 лет потребление вырастет на 20%. Поэтому, конечно же, мы думаем о будущем, мы думаем о наших новых проектах, мы думаем об энергетической безопасности. Я хотел бы отметить, что наши морские газопроводы — « [Турецкий поток](#) », « [Голубой поток](#) » — уверенно работают. А сейчас мы с Турцией начали прорабатывать проект газового хаба в этой стране. Это решение принято на уровне руководителей двух государств, и мы уже приступили к его практической реализации. Газовый хаб позволит обеспечить прозрачное и справедливое ценообразование на рынке природного газа». [5]

39 Помимо рынка природного газа продолжает развиваться также рынок СПГ.

40 Сжиженный природный газ, или СПГ, представляет собой обычный природный газ, приведенный в жидкое состояния методом охлаждения его до  $-160^{\circ}\text{C}$ . [6]. Уже в 1941 году в Кливленде, (США) было впервые налажено масштабное производство сжиженного природного газа. В 1959 году была осуществлена первая поставка сжиженного природного газа из США в Великобританию и

Японию. В 1964 году был построен завод в Алжире, откуда начались регулярные перевозки танкерами, в частности во Францию, где начал работать первый регазификационный терминал. В 1969 году начались долгосрочные поставки из США в Японию, через два года - из Ливии в Испанию и Италию. В 70-е годы производство СПГ началось в Брунее и Индонезии, в 80-е на рынок СПГ выходят Малайзия и Австралия. В 1990-е Индонезия становится одним из основных производителей и экспортеров СПГ в Азиатско-Тихоокеанском регионе - 22 млн. тонн в год. В 1997 году - Катар становится одним из экспортеров СПГ [7].

<sup>41</sup> Российская отрасль СПГ также становится динамичной во всех ее элементах. Российская Федерация является одним из крупных производителей и экспортеров СПГ в мире. Крупнотоннажные проекты ориентированы на экспортные поставки, структура которых определяется географическим расположением производства [8].

<sup>42</sup> Распоряжением Правительства РФ от 16.03.2021 N 640-р «О долгосрочной программе развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации» утверждена долгосрочная программа развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации. Распоряжением Правительства РФ от 13.02.2021 № 350-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по развитию рынка малотоннажного сжиженного природного газа и газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2025 года

<sup>43</sup> «Мы будем продолжать сжижение природного газа. Наше участие на мировых рынках СПГ, они пока скромными являются, но растут постоянно. Мы будем это делать и дальше. Мы будем развивать это направление», - сказал президент Российской Федерации В.В.Путин, выступая пленарной сессии международного дискуссионного клуба "Валдай".[9].

<sup>44</sup> Рынок Евросоюза остается открытым для СПГ из России, за 11 месяцев 2022 года поставки выросли до 19,4 млрд куб. м отметил вице-премьер РФ А.В.Новак [10].

<sup>45</sup> В марте 2023 года в открытом доступе появилась информация о том, Министры энергетики стран Евросоюза одобрили предоставление государствам – членам союза права вводить запрет на импорт сжиженного природного газа (СПГ) из России без введения новых санкций. Однако представители экспертного сообщества считают, что на практике реализация этих мер пока затруднительна. [11]

<sup>46</sup> Согласно данным Международной группы импортеров СПГ (GIIGNL), в 2021 г. мировой объем импорта СПГ составил 372,3 млн. т. При этом Российская Федерация экспортировала 29,6 млн. т., заняв четвертое место после Австралии (78,5 млн т), Катара (77 млн т) и США (67 млн т). Таким образом, по итогам 2021 г. на РФ приходилось немногим менее 8% от глобального экспорта СПГ. Производство СПГ в РФ, по данным Росстата, в 2021 г. составило 30,1 млн т.[12]

<sup>47</sup> 20 февраля 2023 года на сайте дочерней компании ПАО «Газпром нефть» - Газпром Марин Бункер» размещена информация о том, что «Газпром нефть» и «Росморпорт» заключили долгосрочное соглашение о расширении применения

судовых топлив с низким углеродным следом в Балтийском море. Партнерство двух компаний предусматривает регулярную заправку сжиженным природным газом (СПГ) судов паромной линии Санкт-Петербург – Калининград. Для поставок экологичного газомоторного топлива будет задействован первый в России СПГ-бункеровщик «Газпром нефти» «Дмитрий Менделеев».[13] В 2023 году планируется дальнейшее развитие перспективного сегмента СПГ-бункеровки за счет новых партнерств с российскими судоходными компаниями [14].

<sup>48</sup> Также следует остановиться на тенденциях функционирования рынка сжиженного углеводородного газа (СУГ). СУГ - это тоже смесь газов, но полученная из попутного нефтяного газа или из конденсатной фракции природного газа за счет разделения с помощью абсорбционно-газофракционирующей установки. СУГ и СПГ могут быть взаимозаменяемыми. Сжиженный углеводородный газ может выступать как основным видом топлива, так и резервным в системе газоснабжения на сжиженном природном газе.[15]

<sup>49</sup> СУГ (сжиженный углеводородный газ) обычно находится в тени природного газа и нефти. Тем не менее этот товар востребован и как топливо, и как сырьё для нефтехимии. [16]

<sup>50</sup> На состоявшейся 1 -2 декабря 2022 года международной конференции «Рынок СУГ России 2022» отмечалось, что суммарный объем потребления СУГ в мире растет, основной прирост производства СУГ приходится на Северную Америку. Также наблюдается рост производства СУГ на Ближнем Востоке и в АТР. При этом Китай остается основным потребителем СУГ, где активно продолжают развиваться нефтехимические мощности, отметили аналитики.[17].

<sup>51</sup> Проблемы правового регулирования в газовой отрасли были предметом исследования отечественных ученых. Как правило, исследования касались правового обеспечения нефтегазового комплекса, а также рассматривались в рамках научных и учебных изданий по энергетическому праву.

<sup>52</sup> Среди работ хотелось бы отметить труды М.И.Клеандрова, А.Г.Лисицына-Светланова, А.П.Вершинина, В.Ф.Попондопуло, О.А.Городова, В.В.Романовой, Р.Н.Салиевой, П.Г.Лахно, Л.И.Шевченко, В.Ф.Яковлева и др.

<sup>53</sup> В монографии 1999 года «Нефтегазовое законодательство в системе Российского права» М.И.Клеандров отмечает, что «одной из причин более пристального внимания к вопросам систематизации и совершенствования нормативно-правовых актов, составляющих базу регулирования отношений в нефтегазовом комплексе России, является значимость этого комплекса для экономики страны», и подчеркивает, что «недостаточное правовое регулирование многообразных отношений в нефтегазовом комплексе не позволяет в полной мере раскрыть огромный потенциал этого важнейшего для России сектора экономики». [18].

<sup>54</sup> А.Г.Лисицын-Светланов в монографии 2011 года «Роль права в модернизации экономики России» обращает внимание, что «Отношения, складывающиеся в процессе функционирования нефтегазового комплекса, охватывают разнообразные отношения его участников как по вертикали, так и по

горизонтали, а именно отношения публично-правового и частноправового характера с учетом специфики правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе в транснациональных масштабах».[19] А.Г.Лисицын-Светланов справедливо отмечает, что для нефтегазового комплекса характерно многообразие различных отношений, требующих детального правового регулирования, и подчеркивает, что степень регулятивного воздействия государства на отношения в нефтегазовом секторе с использованием правового инструментария в немалой степени обусловлена необходимостью учета смены ориентиров технологического развития ключевых элементов нефтегазового комплекса России.»[20].

<sup>55</sup> Рассмотрение вопросов правового регулирования для нефтегазового комплекса в целом не случайно и характерно также для исследований в других отраслях знаний, в то же время следует отметить и значительное количество научных трудов, посвященных историческим, технологическим, экономическим аспектам развития газовой промышленности, газовых рынков .[21] Во введении к Российской газовой энциклопедии отмечается, что «нефтяная промышленность была прародительницей газовой отрасли. Даже сейчас, когда добыча газа выделилась в самостоятельную отрасль, говорят о нефтегазовом комплексе, и это понятно. До начала XX в. добыча природного газа из собственно (чисто) газовых месторождений не велась. Даже не существовало такого понятия, как газовое или газоконденсатное месторождение. Выделившись в самостоятельную отрасль, газовая промышленность осталась тесно связанной с нефтяной. Это обусловлено тем, что нефть и газ как полезные ископаемые приурочены к единым нефтегазовым провинциям, образуют залежи одного строения и связаны не только нахождением, но и общим генезисом. В разведке этих минералов используются общие принципы и одинаковые технологии. Указанные и некоторые другие особенности предопределяют совместное рассмотрение истории этих отраслей, особенно на начальном этапе становления газового дела».[22] Изданная в 2021 году под редакцией О.Е.Аксютинна Российская газовая энциклопедия «направлена на объемное и системное представление российской газовой отрасли как крупнейшего топливно-энергетического комплекса в его историческом развитии и перспективе».[23] Труды

<sup>56</sup> Огромный интерес представляет также трехтомное издание «История газовой отрасли России», которое посвящено формированию и развитию газовой отрасли России. В первом томе рассмотрен период с 1811 по 1945 гг., во втором – с 1946 по 1991 гг., в третьем - с 1946 по 1991 гг. Подробно описаны ключевые события и этапы технического и технологического развития отечественного газового хозяйства.[24]

<sup>57</sup> Во вступительном слове к первой книге «История газовой отрасли России» П.Н.Завальный отмечает что «Российская газовая отрасль играет огромную роль в энергетическом и экономическом благополучии нашей страны, выступает одной из опорных конструкций экономики, обеспечивает значительную долю поступлений в бюджет, устойчивое развитие других отраслей, решение социальных задач, ускорение научно-технического прогресса.[25]

<sup>58</sup> Отдельного научного или учебного издания по газовому праву на сегодняшний день не было. Разделы, посвященные отдельным институтам энергетического права, представлены в учебниках по энергетическому праву под редакцией В.В.Романовой [26]. Раздел, посвященный правовому регулированию общественных отношений в газовой отрасли включает в себя положения о стратегических задачах развития газовой отрасли, об источниках правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли, о правовом режиме газа, о правовом режиме энергетических объектов газовой отрасли, о правовом положении субъектов газовой отрасли, о договорном регулировании в газовой отрасли, положения о государственном регулировании в газовой отрасли.[27]. Данная структура получила высокую оценку в научном и экспертном сообществе.[28]

<sup>59</sup> В монографии В.В.Романовой «Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи» 2016 года рассматриваются в том числе современное состояние и задачи энергетического правопорядка в газовой отрасли.[29] В монографии отмечается, что правовой анализ действующей системы регулирования в газовой отрасли позволяет сделать условное подразделение на два блока: нормативное правовое обеспечение внутреннего рынка газа и нормативное правовое обеспечение экспорта газа. Как и в других отраслях топливно-энергетического комплекса энергетический правопорядок в газовой отрасли обеспечивается преимущественно нормами специального отраслевого законодательства, при том что в регулировании общественных отношений в газовой отрасли задействованы все источники энергетического права.[30]

<sup>60</sup> В монографии «Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования» под редакцией В.В.Романовой 2018 года исследовались проблемные аспекты правового обеспечения рынка газа, к которым были отнесены прежде всего проблемные аспекты нормативно-правового регулирования газификации.[31]

<sup>61</sup> Отдельные аспекты правового регулирования в газовой отрасли, связанные в частности с правовым положением компаний нефтегазового комплекса, корпоративного управления в газовой отрасли становятся предметом диссертационных исследований.[32]

<sup>62</sup> За рубежом учебные и научные издания по газовому праву появились гораздо раньше.[33] Данные издания включают вопросы правового регулирования нефтегазового комплекса в целом, а также содержат отдельные положения, касающиеся правового регулирования добычи, поставки, транспортировки, хранения газа, правового режима газовой инфраструктуры, договорного регулирования, государственного регулирования.

<sup>63</sup> Общими подходами в правовых исследованиях по газовому праву у российских и зарубежных ученых является то, что в них охватываются как вопросы правового регулирования частноправовых отношений, так и публично правовых отношений на национальном и международном уровнях.

<sup>64</sup> Формирование и развитие газового права в Российской Федерации осуществляется по двум ключевым направлениям: правовое регулирование



внутреннего рынка газа и правовое регулирование экспорта газа.

<sup>65</sup> На сегодняшний день имеется определенная система правового регулирования по обоим направлениям, которая базируется на федеральных законах, с детализацией на уровне подзаконных нормативных правовых актов.

<sup>66</sup> Источники газового права не ограничены только внутренними нормативными правовыми актами, но включают в себя и иные источники энергетического права.

<sup>67</sup> Нормы газового права включают требования к содержанию правового режима газа, правового режима энергетических объектов газовой отрасли, правового положения субъектов газовой отрасли, к договорному регулированию, государственному регулированию, государственному контролю (надзору).

<sup>68</sup> Указанные элементы правовой системы постоянно актуализируются.

<sup>69</sup> В настоящее время необходимость актуализации обусловлена также внешнеполитической ситуацией, принятием экономических санкций против российских газовых компаний, плановым отказом от российского газа со стороны Европейского Союза.

<sup>70</sup> Еще в марте 2022 года на сайте Международного энергетического агентства был размещен план мероприятий по отказу от российского газа, целью которого является полный отказ от российского газа к 2030 году, при этом отмечается, что «решающее значение будет иметь укрепление международного сотрудничества с экспортерами альтернативных трубопроводов и СПГ, а также с другими крупными импортерами и потребителями газа. Четкая коммуникация между правительствами, промышленностью и потребителями также является важным элементом успешной реализации».[34]

<sup>71</sup> Согласно данным информационного агентства Bloomberg - в результате отказа принятых мер по отказу от российского газа экспорт российского газа в 2022 году в Европу достиг самого низкого уровня как минимум с начала века, почти все основные маршруты транспортировки газа по трубопроводам в европейские страны были так или иначе нарушены или отключены после отказа со стороны европейских стран от оплаты газа в рублях, напоминает агентство. Сейчас газ поступает в Европу только через один из пунктов пересечения границы России с Украиной и по одной ветке газопровода «Турецкий поток» — через Турцию в Венгрию и Сербию.[35]

<sup>72</sup> Для Российских газовых компаний это обусловило наращивание поставок в Китай, причем ежедневные объемы поставок в декабре превысили контрактные уровни, а в некоторые дни достигли рекордов [36].

<sup>73</sup> В то же время согласно данным Минфина России нефтегазовые доходы составили 426 млрд рублей и снизились к январю 2022 года на 46%, что связано в первую очередь со снижением котировок цен на нефть марки Юралс и сокращением объемов экспорта природного газа.[37]

<sup>74</sup> Для Европейского союза реализация плана по отказу от российского природного газа привела к снижению потребления газа в 2022 году на 40-50 млрд

куб. м за счет падения производства удобрений, металлургии, газохимии, решение Евросоюза ввести потолок цен на газ и другие санкции провоцируют глубокий долгосрочный кризис, дестабилизацию в Европе, отметил вице-премьер Александр Новак.[38]

<sup>75</sup> На эти обстоятельства обращают внимание и политические деятели государств-членов Европейского союза. В январе 2023 года глава комитета парламента ФРГ по энергетике и защите климата Клаус Эрнст призвал отменить экономические санкции, введенные Европейским союзом (ЕС) против России, так как отказ от нефти и газа из РФ привел к сильному росту цен на энергоносители и инфляции в целом, а альтернативные поставщики, как, например, Кувейт или ОАЭ, не являются хорошим решением проблемы [39].

<sup>76</sup> Нестабильная внешнеполитическая ситуация, угрозы и вызовы энергетической безопасности Российской Федерации обуславливают и постоянную актуализацию задач энергетического права в целях обеспечения энергетического правопорядка.[40]

<sup>77</sup> Современные подходы к правовому регулированию в газовой отрасли регулярно становятся предметом обсуждения в Комитете Государственной Думы по энергетике, на международных форумах, научных, научно-практических конференциях[41].

<sup>78</sup> 15.02.2023 года в Комитете Государственной Думы по энергетике обсуждались вопросы об изменении модели функционирования рынка газа, перехода к конкурентному ценообразованию на газ для промышленных потребителей, о закреплении на законодательном уровне преимущественного права на заключение договоров поставки газа для промышленных потребителей, имеющих намерение заключить долгосрочный договор на условиях «бери или плати», о подготовке предложений по приведению регулируемых на газ и тарифов на его транспортировку к уровню, позволяющему возмещать все обоснованные операционные расходы и получать прибыль, необходимую для финансирования реконструкции и дальнейшего развития газовой инфраструктуры, о разработке и внедрении механизма социально ориентированного ценообразования на рынке СУГ и СПГ для населения и объектов ЖКХ на основе энергетического паритета с ценой трубопроводного газа на переходный период к модели рыночного ценообразования; о разработке проекта федерального закона о создании СРО по контролю оборота газовых баллонов, установке и освидетельствованию газобаллонного оборудования, используемого для транспорта и автономной газификации, о внедрении единой системы цифрового учета оборота сосудов для хранения и перевозки баллонов СУГ, об усилении мер административной и уголовной ответственности за незаконную деятельность на рынке СУГ, нарушение требований безопасности при эксплуатации баллонов СУГ .[42]

<sup>79</sup> Естественно, этот перечень не является исчерпывающим, однако, свидетельствует о необходимости дальнейшего развития Российского газового права.

<sup>80</sup> Также в Комитете Государственной Думы по энергетике выделяют задачу по «настройке газового рынка России с целью его адаптации к модели общего

рынка газа в рамках Евразийского экономического союза.[43]

<sup>81</sup> Формирование общего рынка газа Союза и обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа предусмотрено статьей 83 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. Согласно пункта 1 статьи 83 Договора о Евразийском экономическом союзе государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего рынка газа Союза согласно [приложению № 22](#) с учетом переходных положений, предусмотренных [пунктами 4 и 5 статьи 104](#) настоящего Договора.

<sup>82</sup> Решением Высшего Евразийского экономического союза от 31 мая 2016 года № 7 утверждена Концепция формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза.

<sup>83</sup> Решением Высшего Евразийского экономического союза от 6 декабря 2018 года № 18 утверждена Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза.

<sup>84</sup> В соответствии с пунктом 13 Программы формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза заключение и вступление в силу международного договора о формировании общего рынка газа Союза должно быть осуществлено не позднее 1 января 2025 года.

<sup>85</sup> К предусмотренному сроку планируется обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, что означает, что до 1 января 2025 года должна быть сформирована правовая база для возможности функционирования общего рынка газа Евразийского экономического союза – то есть основы газового права Евразийского экономического союза.

<sup>86</sup> «Страны Евразийского экономического союза продолжают обсуждение проекта соглашения о создании общего рынка газа, сообщил журналистам вице-премьер РФ Алексей Оверчук по итогам заседания межправсовета ЕАЭС» 3 февраля 2023 года.[44]

<sup>87</sup> Предметом активного обсуждения становится также создание тройственного газового союза между Россией, Казахстаном и Узбекистаном. [45] Россия, Казахстан и Узбекистан со времен СССР имеют единую газотранспортную систему (ГТС), что дает большие возможности для расширения взаимного сотрудничества, в т.ч. и по поставкам газа, переработке. В т.ч. речь может идти по поставкам газа на другие экспортные направления, одним из которых может стать Китай.[46].

<sup>88</sup> Газовая сфера является одним из наиболее перспективных направлений для расширения российско-китайского сотрудничества. На данный момент объем газового рынка Китая составляет 380 млрд м3/год, а к 2040 г. потребление газа в Китае вырастет в 2 раза и превысит 660 млрд м3/год.[47]

<sup>89</sup> В этой связи тройственный газовый союз между Россией, Казахстаном и Узбекистаном может вызывать коммерческий интерес для Китая, на что обращают внимание представители экспертного сообщества.[48]

90 Соответственно предстоит значительная работа по развитию международно-правового регулирования в газовой сфере.

91 Рассматривая вопрос об актуальных задачах газового права, хотелось бы обратить внимание также на следующее.

92 Система правового регулирования в газовой отрасли наполняется также новыми направлениями, среди которых можно выделить в том числе следующие.

93 Правовое обеспечение ограничения выбросов парниковых газов, реализация климатических проектов.

94 Компании газовой отрасли относятся к регулируемым организациям в соответствии с законодательством об ограничении выбросов парниковых газов, что повлекло дополнение содержания правового положения данных компаний, с учетом требований климатического законодательства. Законодательство по ограничению выбросов парниковых газов продолжает формироваться на уровне законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, однако, по данному направлению предстоит проделать еще значительную работу, в том числе в части разработки мер поддержки деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению поглощения парниковых газов, поскольку меры поддержки такой деятельности согласно статьи 4 Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов» относятся к мерам по ограничению выбросов парниковых газов наряду с государственным учетом выбросов парниковых газов и установлением целевых показателей сокращения выбросов парниковых газов.

95 К специальным направлениям газового права на современном этапе следует отнести также нормативное правовое регулирование, принятое и принимаемое в целях противодействия политическим и экономическим санкциям, принимаемым отдельными государствами в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц.

96 Нормы специального регулирования принимаются в соответствии с федеральными законами от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах», от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств».

97 Принятые нормы подробно исследуются в монографии Актуальные задачи энергетического права под ред. В.В.Романовой.[49].

98 Приведем несколько примеров норм специального регулирования в рамках противодействия экономическим санкциям:

99 Указ Президента РФ от 31.03.2022 N 172 (ред. от 30.12.2022) «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа»;

100 Указ Президента РФ от 05.08.2022 N 520 (ред. от 05.12.2022) «О применении специальных экономических мер в финансовой и топливно-

энергетической сферах в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций»;

<sup>101</sup> Указ Президента РФ от 07.10.2022 N 723 «О применении дополнительных специальных экономических мер в топливно-энергетической сфере в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций»;

<sup>102</sup> Указ Президента РФ от 30.06.2022 N 416 (ред. от 30.12.2022) «О применении специальных экономических мер в топливно-энергетической сфере в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» и др.

<sup>103</sup> Экономистов

<sup>104</sup> Для более полного изучения газового права и в целях его развития целесообразно проведение многих правовых исследований, в том числе сравнительно-правовых с зарубежным газовым правом, включая право государств-членов Евразийского экономического союза, право потенциальных импортеров российского газа.

<sup>105</sup> С 2023 года изучить газовое право можно в АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина» [50] . Приятно, что результаты обучения получили положительные отклики специалистов топливно-энергетического комплекса. Будем рады слушателям курса и, конечно, проводимым правовым исследованиям по газовому праву.

---

## Библиография:

1. Романова В.В. Энергетическое право. Учебник для подготовки кадров высшей квалификации. М.: Издательская группа «Юрист».2021.с.20-22.
2. Романова В.В. Энергетическое право. Учебник для подготовки кадров высшей квалификации. М.: Издательская группа «Юрист».2021. с.13-20.
3. <https://gaz-prof.ru/gas-around/gas-industry/>
4. <https://www.iea.org/fuels-and-technologies/gas>
5. <https://www.gazprom.ru/press/news/miller-journal/2022/547223/>
6. [https://rgk-palur.ru/fileadmin/user\\_upload/PDF/SPG-szhizhennyi\\_prirodnyi\\_gaz.pdf](https://rgk-palur.ru/fileadmin/user_upload/PDF/SPG-szhizhennyi_prirodnyi_gaz.pdf)
7. [https://rgk-palur.ru/fileadmin/user\\_upload/PDF/SPG-szhizhennyi\\_prirodnyi\\_gaz.pdf](https://rgk-palur.ru/fileadmin/user_upload/PDF/SPG-szhizhennyi_prirodnyi_gaz.pdf)
8. <https://gazo.ru/upload/iblock/da1/da153d043ef74dcda8d1cc34bf2c1345.pdf>
9. <https://ria.ru/20221027/putin-1827355205.html>

10. <https://tass.ru/ekonomika/16686047>
11. <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2023/03/29/968517-es-hochet-vvesti-instrument-dlya-lokalnoi-blokirovki-spg-iz-rossii>
12. <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/06/17/927255-mirovogo-rinka-spg>
13. <https://marinebunker.gazprom-neft.ru/press-center/news/gazprom-neft-i-rosmorport-rasshirili-sotrudnichestvo-po-dekarbonizatsii-morskikh-perevozok>
14. <https://marinebunker.gazprom-neft.ru/press-center/news/gazprom-neft-i-rosmorport-rasshirili-sotrudnichestvo-po-dekarbonizatsii-morskikh-perevozok>
15. [https://zavod-gs.ru/interesnye\\_fakty/sravnenie\\_sug\\_i\\_spg.html](https://zavod-gs.ru/interesnye_fakty/sravnenie_sug_i_spg.html)
16. <https://dprom.online/labels/sug/>
17. <https://maxconf.ru/event/114/>
18. Клеандров М.И. Нетфегазовое законодательство в системе российского права. Новосибирск. Наука. Сибирская издательская группа РАН. 1999. С.3
19. Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики». М.: ОАО «Щербинская типография». 2011. С.15.
20. Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики». М.: ОАО «Щербинская типография». 2011. С.16.
21. Российская газовая энциклопедия. В 3-х т. Том 1. Газовая промышленность: история и современность. Под ред. О.Е.Аксютин. М.:Газпром ВНИИГАЗ». 2021.; Российская газовая энциклопедия. В 3-х т. Том 2. Теория и практика развития минерально-сырьевой базы углеводородов (суша и шельф). Под ред. О.Е.Аксютин. М.:Газпром ВНИИГАЗ». 2022; История газовой отрасли России в трех томах/ Российское газовое общество ; [редакционный совет председатель П. Н. Завальный и др.]. - Москва : Граница, 2016; Мировой рынок природного газа: новейшие тенденции. Рук. авт. кол-ва – С.В. Жуков. М., ИМЭМО РАН, 2009; Масленников А. Мировой и региональные рынки природного газа после COVID-19. Мировая экономика и международные отношения. 2020. Т.64.№ 10. С.74-83; Жуков С.В., Масленников А.О., Сеницын М.В. Факторы глобальной конкурентоспособности американского СПГ // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2019. – Т. 12. – № 6. – С. 43-70.
22. Григорьев Б.А., Джафаров К.И. Введение. Российская газовая энциклопедия. Том 1. Газовая промышленность: история и современность. 2021.ООО «Газпром ВНИИГАЗ».с.8.
23. <https://vniigaz.gazprom.ru/encyclopedia/>

24. Матвейчук А.А., Евдошенко Ю.В. История газовой отрасли России. 1811-1945. Книга первая. М.:Издательство «Граница».2016; История газовой отрасли России.1946-1991. Книга вторая./ Отв.ред. Р. М. Гайсин. М.:Издательство «Граница».2016; История газовой отрасли России.1992-2015. Книга третья/ Отв.ред. Р. М. Гайсин. М.:Издательство «Граница».2016.
25. Завальный П.Н. Вступительное слово к книге первой. История газовой отрасли России. 1811-1945 . М.:Издательство «Граница».2016. с.6-7.
26. См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под редакцией В.В.Романовой. Изд. второе, перераб. и доп. М.: Издательство «Юрист».2015. с. 262-337.
27. См. напр.: Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под ред. В.В.Романовой. 2-е изд., перераб. и доп.М.: Издательство «Юрист». 2015, с.262-337.
28. Лисицын-Светланов А.Г. Рецензия на учебник «Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть» под ред. В.В.Романовой. Правовой энергетический форум. 2015. № 1. С. 9-11.
29. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи. М.: Издательство «Юрист». 2016. с. 142-160.
30. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи. М.: Издательство «Юрист». 2016. Г. с.143.0,
31. Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования. монография под редакцией В.В.Романовой. М.: Издательство «Юрист». 2018. С. 121-168.
32. Тубденов В.Г. Правовое положение добывающих энергетических компаний нефтегазового комплекса. Дисс...к.ю.н. М.: 2018; Акимов Н.А. Правовое обеспечение корпоративного управления в компаниях с государственным участием в сфере энергетики. Дисс...к.ю.н. М.2020 г.
33. См. напр.: Howard R. Williams, Charles J. Meyers Oil and Gas Law M. Bender, 1959; Howard R. Williams, Charles J. Meyers Oil and Gas Law. LexisNexis 1973; Patrick H. artin, Bruce M. Kramer, Charles J. Meyers ·Williams & Meyers, Oil and Gas Law Abridged LexisNexis 2018; William Hughes Fundamentals of Oil & Gas Law PennWell Books, 2016; UK Oil and Gas Law: Current Practice and Emerging Trends Volume II: Commercial and Contract Law Issues. Editors: Emre Üşenmez, Greg Gordon, John Paterson. Edinburgh University Press 2018.
34. <https://www.iea.org/reports/a-10-point-plan-to-reduce-the-european-unions-reliance-on-russian-natural-gas>
35. <https://www.forbes.ru/biznes/483264-bloomberg-soobsil-o-samom-nizkom-urovne-eksporta-gaza-iz-rossii-v-es-s-nacala-veka>



36. <https://www.vedomosti.ru/business/news/2022/12/29/957617-bloomberg-obem-eksporta-gaza-opustilsya-do-minimalnogo-urovnya>
37. [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=38368-predvaritelnaya\\_otsenka\\_ispolneniya\\_federalnogo\\_byudzheta\\_za\\_yanvar\\_2023\\_goda](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38368-predvaritelnaya_otsenka_ispolneniya_federalnogo_byudzheta_za_yanvar_2023_goda)
38. <https://www.forbes.ru/biznes/483038-novak-zaavil-o-neminuemom-deficite-gaza-v-evrope-iz-za-sankcij>
39. <https://iz.ru/1454260/2023-01-13/glava-komiteta-bundestaga-prizval-k-otmene-ekonomicheskikh-sanktcii-protiv-rf>
40. Актуальные задачи энергетического права. Монография под ред. В.В.Романовой. М.: ООО «Интеграция: Образование и Наука». 2022 г.
41. <https://musinlc.ru/obzor-meropriyatij-ren-2022/>; <https://musinlc.ru/musinskie-chteniya/>
42. <http://duma.gov.ru/news/56392/>
43. <http://duma.gov.ru/news/56392/>
44. <https://1prime.ru/gas/20230203/839683659.html>
45. <https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/762290-v-putin-kazakhstan-i-uzbekistan-gotovy-k-sovmestnoy-rabote-s-rossiey-po-gazu/>
46. <https://neftegaz.ru/news/partnership/760722-polyus-stabilnosti-i-rosta-na-fone-mirovogo-energokrizisa-rossiya-i-kitay-vstretilis-na-4-m-energeti/>
47. <https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/762290-v-putin-kazakhstan-i-uzbekistan-gotovy-k-sovmestnoy-rabote-s-rossiey-po-gazu/>
48. <https://ia-centr.ru/experts/darya-matyashova/zachem-kitayu-nuzhen-gazovyy-soyuz-rossii-kazakhstana-i-uzbekistana/>
49. Актуальные задачи энергетического права. Монография под редакцией В.В.Романовой. М.: ООО «Интеграция: Образование и Наука». 2022 .с. 10-29.
50. <https://musinlc.ru/wp-content/uploads/2023/05/gazovoe-pravo.-aktualnye-voprosy-scaled.jpg>



# Gas Law: Formation and Development

**Viktoria V. Romanova**

*Scientific Supervisor of Autonomous Non-Commercial Organization V.A. Musin Research Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science, Autonomous Non-Commercial Organization V.A. Musin Research Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science  
Russian Federation, Moscow*

## **Abstract**

At present, the importance of gas law has increased significantly due to the demand for gas as an energy resource in domestic and foreign markets. The International Energy Agency states that, despite the clear trend to further prioritize low-carbon renewable energy sources, the use of natural gas will continue to grow strongly in the coming years in all scenarios studied by the International Energy Agency. In addition to the natural gas market, the LNG and LPG markets also continue to develop.

To date, there are not many legal studies on gas law. However, representatives of legislative bodies, experts, academia and energy companies emphasize the need to improve the legal regulation of gas markets at the national and international levels.

In order to fully study and develop gas law, it is advisable to conduct a number of legal studies, including comparative legal studies with foreign gas law, including the law of the member states of the Eurasian Economic Union and the law of potential importers of Russian gas.

**Keywords:** energy law, gas law, gas supply, gas markets

**Publication date:** 27.06.2023

**Citation link:**

Romanova V. Gas Law: Formation and Development // Energy law forum – 2023. – Issue 2 C. 19-30 [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500026196-3-1> (circulation date: 12.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500026196-3