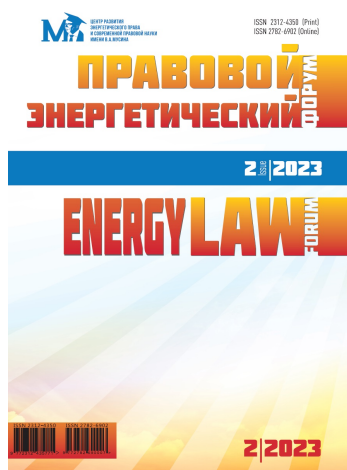




Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск № 2 Том . 2023

Соглашения Российской Федерации с отдельными зарубежными странами по разграничению и освоению сопредельных участков морских пространств, их значение для развития системы юнитизационного законодательства

Шевченко Любовь Ивановна

*Профессор кафедры правового регулирования топливно-энергетического комплекса Международного института энергетической политики и дипломатии Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России, МГИМО МИД России
Российская Федерация, Москва*

Аннотация

В современный период формирования системы юнитизационного законодательства необходимо обобщение мирового опыта заключения и использования юнитизационных соглашений при освоении месторождений углеводородного сырья, участков морских пространств, их разграничения между сопредельными и противолежащими государствами. В данной статье показаны особенности решения вопросов в определении взаимоотношений по сотрудничеству Российской Федерацией с отдельными государствами по разграничению и использованию сопредельных морских пространств в целях эффективного и рационального их использования, исключения отрицательного воздействия на окружающую среду. Отношения в данной сфере должны строиться на общих принцип международной юнитизации, что требует, обобщение мировой практики в этом направлении, создании на этой основе правовой основы юнитизационных соглашений как на международном, так и национальном уровне, способствующей гармонизировать интересы всех участников разработки, осваивать сторонами трансграничное месторождение наиболее эффективным и

рациональным способом и уменьшить отрицательное воздействие на окружающую среду.

Ключевые слова: энергетическое право, юнитизационные соглашения, трансграничные месторождения, освоение сопредельных участков морских пространств

Дата публикации: 27.06.2023

Ссылка для цитирования:

Шевченко Л. И. Соглашения Российской Федерации с отдельными зарубежными странами по разграничению и освоению сопредельных участков морских пространств, их значение для развития системы юнитизационного законодательства // Правовой энергетический форум – 2023. – Выпуск № 2 С. 36-42 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500026194-1-1> (дата обращения: 20.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500026194-1

¹ Российская Федерация уделяет значительное внимание регулированию отношений, связанных с реализацией прав на межгосударственные трансграничные месторождения, в части порядка освоения таких месторождений углеводородного сырья, определения их правового статуса. Особую значимость в настоящее время приобретают вопросы разграничения с сопредельными государствами участков дна морских пространств, континентального шельфа Каспийского моря, Балтийского моря, Баренцева моря, Северного Ледовитого океана, определения условий по сотрудничеству в соответствующих зонах, порядка распределения доходов, управления этой деятельностью и т.д.

² Для решения указанных вопросов Российской Федерацией заключены следующие Соглашения : с Азербайджанской Республикой о разграничении сопредельных участков дна Каспийского моря 2002 года [1], с Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование 2003 года [2], с Литовской Республикой о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа в Балтийском море 2003 года [3]; Договор между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане 2010 года [4].

³ В 2001 году между Россией и Азербайджаном было подписано Совместное заявление о принципах сотрудничества на Каспийском море, в котором было предложено разграничить дно Каспийского моря между соответствующими сопредельными и противолежащими государствами на секторы на основе метода срединной линии, проводимой с учетом равно удаленности точек и модифицированной по договоренности сторон, а также с учетом общепризнанных принципов международного права и сложившейся практики на Каспии. Стороны согласились, что за каждым из прибрежных государств в образуемом в результате такого раздела секторе будут признаваться исключительные права в отношении минеральных ресурсов.

Во исполнение указанного Совместного заявления 23 сентября 2002 года между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой было подписано Соглашение о разграничении сопредельных участков дна Каспийского моря, согласно которому указанные субъекты договорились осуществлять свои суверенные права в отношении разработки минеральных ресурсов и другой правомерной хозяйственно-экономической деятельности, связанной с использованием недр дна Каспийского моря, в пределах своих донных секторов до линии разграничения. Согласно статьи 1 Соглашения дно Каспийского моря и его недра разграничиваются между Сторонами на основе метода срединной линии, проводимой с учетом равноудаленности точек, а также с учетом общепризнанных принципов международного права и сложившейся на Каспии практики. В данном Соглашении сторонами были установлены географические координаты прохождения линии разграничения сопредельных участков дна Каспийского моря между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой. Соглашением определено, что стороны осуществляют свои суверенные права в отношении минеральных ресурсов и другой правомерной хозяйственно-экономической деятельности, связанной с недропользованием на дне, в пределах своих донных секторов/зон до линии разграничения, определенной в первой статье. В соответствии со статьей 2 Соглашения разработка минеральных ресурсов структур, пересекаемых линией разграничения, должна осуществляться на основе международной практики, применяемой при освоении трансграничных месторождений, уполномоченными организациями, назначенными правительствами сторон. Во исполнение Соглашения уполномоченной организацией от российской стороны Правительство РФ назначило ОАО «Нефтяная компания «Лукойл». Со стороны Азербайджана в качестве уполномоченной компании выступает Государственная нефтяная компания Азербайджана (ГНКАР). Правительство РФ и Правительство Азербайджана должны обеспечивать своим уполномоченным организациям оформление права на разработку находящихся на указанных территориях минеральных ресурсов. При заключении данного Соглашения договорились о том, что в своей деятельности Россия и Азербайджан будут содействовать достижению общего согласия прикаспийских государств о разграничении дна Каспийского моря с учетом принципов настоящего Соглашения [5].

В 2003 году было заключено Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав сторон в сфере недропользования. В Соглашении были закреплены основные принципы российско-казахстанского сотрудничества в области освоения углеводородных ресурсов дна северного Каспия, с целью - обеспечить благоприятные условия для реализации указанными государствами своих суверенных прав на Каспийском море, а также урегулирование вопросов, связанных с эффективным использованием минеральных ресурсов дна и недр северного Каспия. В соответствии со статьей 2 Соглашения стороны должны осуществлять суверенные права в целях разведки, разработки и управления ресурсами дна и недр Северного Каспия в пределах своих частей дна до разделительной линии. Стороны имеют исключительное право на совместную разведку и разработку перспективных структур и месторождений в случае прохождения через них модифицированной срединной

линии. Определение долей участия каждой из Сторон проводится на основе сложившейся мировой практики с учетом добрососедских отношений между сторонами.

⁶ К данному Соглашения был составлен Протокол, по условиям которого освоение ключевых месторождений и структур, расположенных в зоне прохождения модифицированной срединной линии, должно осуществляться следующим образом: Россия осуществляет суверенные права по недропользованию на месторождении «Хвалынское» и нефтеносной структуре «Центральная», а Казахстан — на структуре «Курмангазы» («Кулалинская»). В отношении «Курмангазы» и «Центральная» доли участия сторон распределены в пропорции 50 на 50. При этом, 25 % доли участия российской стороны на структуре «Курмангазы» и 25 % доли участия казахстанской стороны на структуре «Центральная» резервируются в виде опциона, реализация которого соответственно российской и казахстанской компаниями на коммерческой основе связана с открытием месторождения. Доля участия на месторождении «Хвалынское» по договоренности хозяйствующих субъектов сторон. Недропользование на структуре «Курмангазы» осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан, на месторождении «Хвалынское» и структуре «Центральная» — в соответствии с законодательством Российской Федерации. В силу статьи 3 Соглашения приоритетным правом на получение лицензии на разведку и разработку с обязательным привлечением представителей другой стороны наделена сторона или ее юридические и физические лица (далее — представители), открывшие месторождение углеводородов или выявившие перспективные для накопления углеводородов геологические структуры в северной части Каспийского моря в зоне прохождения модифицированной срединной линии до ее согласования сторонами [6].

⁷ При совместном освоении структур «Хвалынское» «Центральная» и «Курмангазы» согласно вышеуказанному Протоколу от 13 мая 2002 г. сторонам предписано учитывать следующие договоренности. Границы лицензионных участков по выданным сторонам лицензиям и заключенным контрактам (в период до подписания Протокола) приводятся в соответствии с модифицированной срединной линией разграничения дна северной части Каспийского моря согласно соглашению в Протоколе. Уполномоченные организации сторон должны подписать договор о форме совместной деятельности — консорциуме, коммерческой организации с иностранными инвестициями или любой иной форме совместной, включая условия недропользования. На основе законодательства государства, осуществляющего суверенные права на недропользование, стороны (т.е. Россия и Казахстан) могут заключить соглашения о разделе продукции с соответствующим предприятием. При этом за Россией сохраняется право использовать любой режим недропользования, применяемый на ее территории. Казахстан же в отношении «Курмангазы» обязан в соответствии с Протоколом заключить СРП. Данным соглашением закреплено право уполномоченных организаций переуступить свою долю участия (или ее часть) другим юридическим лицам при согласии Правительства своей стороны. В случае такой переуступки, каждая уполномоченная организация будет иметь приоритетное право на приобретение доли организации, уступающей свою долю, на условиях не хуже,

чем предложенные другим юридическим лицам. Однако это приоритетное право не распространяется на переуступку аффилированным организациям уполномоченной организации, осуществляемую с согласия Правительства своей стороны. Уполномоченные организации, не обеспечивающие выполнение своих финансовых обязательств, предусмотренных договором о совместной деятельности, лишаются определенной, согласованной доли участия в пользу уполномоченных организаций, выполняющих обязательства в соответствии с условиями договора.

⁸ В силу указанных договоренностей, Россией и Казахстаном как сопредельными государствами были назначены для освоения «Курмангазы», «Хвалынского» и «Центрального» трансграничных месторождений уполномоченные компании, которые наделены правом создавать консорциум с обозначенными долями участия. Только после этого с созданным консорциумом подписывается Соглашение о разделе продукции (СРП) (например, в отношении Курмангазы), а в отношении Хвалынского и Центрального месторождений - выдается лицензия, заключается СРП или определяется право пользования недрами на иных условиях, предусмотренных действующим российским законодательством о недрах.

⁹ Во исполнение Протокола к Соглашению между Россией и Казахстаном Правительство РФ распоряжениями назначены следующие уполномоченные организации России: для месторождения «Хвалынского» - «Нефтяная компания «Лукойл»; для «Курмангазы» - «Нефтяная компания «Роснефть» «РН-Казахстан» [7];

¹⁰ - для месторождения «Центральное» — права уполномоченной организации были переданы компании «ЦентрКаспнефтегаз», НК «Лукойл» и ОАО «Газпром» [8].

¹¹ Со стороны Казахстана в качестве уполномоченной организации по месторождениям «Хвалынского» и «Центральное» выступает ЗАО «НК «КазМунайГаз», а по «Курмангазы» - АО «Морская нефтяная компания «КазМунайТениз».

¹² Для освоения «Хвалынского», а также транспортировки и сбыта углеводородного сырья и продуктов его переработки уполномоченными организациями России и Казахстана на паритетных началах было учреждено совместное предприятие ООО «Каспийская нефтегазовая компания». По Курмангазы 6 июля 2005 года было заключено Соглашение о разделе продукции сроком на 55 лет. Разведка и добыча на этом месторождении будет осуществляться на паритетных началах уполномоченными организациями двух стран — компаниями АО «МНК «КазМунайТениз» и ООО «РН-Казахстан». Одновременно указанными компаниями было подписано Соглашение о совместной деятельности, в котором были определены взаимные права и обязательства в отношении реализации проекта. При этом, проведение нефтяных операций по проекту осуществляется казахстанским оператором — компанией, являющейся стопроцентной дочерней организацией АО «МНК «КазМунайТениз». В соответствии с соглашением Стороны договорились о следующем:

¹³ - дно северной части Каспийского моря и его недра при сохранении в общем пользовании водной поверхности, включая обеспечение свободы судоходства, согласованных норм рыболовства и защиты окружающей среды, разграничиваются между Сторонами по срединной линии. Модифицированная срединная линия базируется на основе равного удаления от согласованных базисных линий, она включает в себя участки, которые не являются равноотстоящими от базисных линий и определяются с учетом островов, геологических структур, а также с учетом других особых обстоятельств и понесенных геологических затрат. Прохождение модифицированной срединной линии определяется при помощи отсчета от точек на побережьях Сторон с учетом островов, исходя из уровня Каспийского моря на 1 января 1998 года, равного отметке минус 27 метров Балтийской системы высот (относительно Кронштадтского футштока);

¹⁴ - Стороны осуществляют суверенные права в целях разведки, разработки и управления ресурсами дна и недр Северного Каспия в пределах своих частей дна до разделительной линии, имеют исключительное право на совместную разведку и разработку перспективных структур и месторождений в случае прохождения через них модифицированной срединной линии. Определение долей участия каждой из Сторон проводится на основе сложившейся мировой практики с учетом добрососедских отношений между Сторонами.

¹⁵ - Сторона, ее юридические и физические лица, открывшие месторождение углеводородов или выявившие перспективные для накопления углеводородов геологические структуры в северной части Каспийского моря в зоне прохождения модифицированной срединной линии до ее согласования Сторонами, обладают приоритетным правом на получение лицензии на их разведку и разработку с обязательным привлечением представителей другой Стороны.

¹⁶ Соглашение о совместной деятельности направлено также на взаимодействие в вопросах развития экспортных трубопроводов, использовании речных и других транспортных путей, судостроительных мощностей и в других областях; обязывает защищать и сохранять экологическую систему Каспийского моря и все ее компоненты.

¹⁷ При этом настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязанностей, вытекающих из международных договоров и договоренностей, как двусторонних, так и многосторонних, заключенных отдельно каждой из Сторон.

¹⁸ В случае возникновения спора между Сторонами в отношении толкования или применения настоящего Соглашения Стороны проводят консультации между собой с целью разрешения спора путем переговоров, другими мирными средствами по их собственному выбору.

¹⁹ В 2003 году Российской Федерацией был ратифицирован Договор между Российской Федерацией и Литовской Республикой о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа в Балтийском море. Следует отметить, что порядок взаимодействия России и Литвы при освоении трансграничных месторождений определен в данном Договоре в общих чертах, в отличие от соглашения по Каспию. Договором не предусмотрено

создание совместной структуры, регулирующей освоение трансграничных месторождений, назначение уполномоченных организаций. Договором определено, что в случае, если линия разграничения исключительной экономической зоны и континентального шельфа проходит через нефтегазовое месторождение, Стороны будут стремиться достичь соглашения в целях урегулирования всех возникающих вопросов, относящихся к возможной разработке такого месторождения, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и соблюдая права каждой из сторон Договора на природные ресурсы ее исключительной экономической зоны и континентального шельфа.

²⁰ В 2010 году Российская Федерация и Королевство Норвегия заключили Договор о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. Целью договора явилось разграничение названных морских пространств, укрепление сотрудничества Сторон в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. Определение линий разграничения было основано в данном случае на положениях Конвенции по морскому праву (Приложение 11). Согласно Договору, каждая из Сторон призвана соблюдать установленную линию разграничения морских пространств, и не нарушать юрисдикцию прибрежного государства в морских пространствах за пределами этой линии. В районе к востоку от линии разграничения морских пространств, находящемся в пределах 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря материковой части Норвегии, но за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации (именуемом Специальным районом), Российская Федерация вправе осуществлять суверенные права и юрисдикцию, вытекающие из той юрисдикции в исключительной экономической зоне, которую Норвегия иначе была бы вправе осуществлять по международному праву. Осуществление государствами суверенных права или юрисдикции в Специальном районе, должно быть основано на Соглашении, отражено в соответствующих правилах и на картах.

²¹ Таким образом, проведенный анализ Соглашений свидетельствует о положительных моментах в определении взаимоотношений и форм сотрудничества между государствами при разграничении морских пространств и их разработке. При этом нельзя не заметить отсутствие единообразия и неоднозначности в подходах к решению отдельных вопросов, например, применения лицензионного порядка, форм управления и контроля, распределения доходов в процессе осуществления совместной деятельности и др.[9]. Представляется, что отношения в данной сфере должны строиться на общих принцип международной юнитизации, что требует, обобщение мировой практики в этом направлении, создании на этой основе правовой основы юнитизационных соглашений как на международном, так и национальном уровне, способствующей гармонизировать интересы всех участников разработки, осваивать сторонами трансграничное месторождение наиболее эффективным и рациональным способом и уменьшить отрицательное воздействие на окружающую среду.

Библиография:

1. Соглашение между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о разграничении сопредельных участков дна Каспийского моря 23 сентября 2002 года <http://base.garant.ru/1156242/>
2. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование [Ратифицировано Федеральным законом РФ от 5 апреля 2003 года N 40-ФЗ.]. - Собрание законодательства Российской Федерации 24.11.2003 . - N 47.
3. Российская Федерация. Законы. О ратификации Договора между Российской Федерацией и Литовской Республикой о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа в Балтийском море : Федеральный закон от 09.06.2003 N 70-ФЗ [принят Государственной Думой 21 мая 2003 г.: одобрен Советом Федерации 28 мая 2003 г.]. <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-09062003-n-70-fz-o>
4. Договор между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане от 15 сентября 2010 года <http://www.kremlin.ru/supplement/707>
5. Распоряжение Правительства РФ о назначении ОАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ» уполномоченной организацией от российской стороны для совместного освоения с казахстанской стороной нефтегазовых ресурсов месторождения «Хвалынское» № 1025-р от 25 июля 2002 года. - Собрание законодательства РФ от 05.08.2002. - № 31. Ст. 3148.
6. Распоряжение Правительства РФ о назначении ОАО «Нефтяная компания «Роснефть» уполномоченной организацией для совместного освоения с казахстанской стороной углеводородных ресурсов структуры «Курмангазы» № 1026-р от 25 июля 2002 года. - Собрание законодательства РФ от 05.08.2002. - № 31. Ст. 3149.
7. Распоряжение Правительства РФ назначении ООО «РН-Казахстан» уполномоченной организацией для совместного освоения с казахстанской стороной углеводородных ресурсов структуры «Курмангазы» № 1094-р от 8 августа 2003 года. - Собрание законодательства РФ от 18.08.2003. - № 33.
8. Распоряжение Правительства РФ о назначении ООО «Центр Каспнефтегаз» уполномоченной организацией для совместного освоения с казахстанской стороной углеводородных ресурсов геологической структуры «Центральная» № 1694-р от 24 ноября 2003 года. - Собрание законодательства РФ от 1.12.2003. - № 48. Ст. 4688.
9. Вылегжанин, А. Н. Международное право и трансграничные природные ресурсы: современные механизмы совместного управления. / А. Н. Вылегжанин //

Портал МГИМО, интервью с экспертами. - URL:
<http://old.mgimo.ru/news/experts/document185294.phtml>

Agreements of the Russian Federation with Certain Foreign Countries on Delimitation and Development of Adjacent Maritime Spaces, Their Role in the Development of the Unitization Law System

Lyubov I. Shevchenko

Professor of the Department of Legal Regulation of the Fuel and Energy Complex of the International Institute of Energy Policy and Diplomacy of the Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of the Ru, Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation (MGIMO University) Russian Federation, Moscow

Abstract

In the modern period of formation of unitization legal system it is necessary to summarize the world experience of conclusion and use of unitization agreements in the development of hydrocarbon deposits, maritime spaces, their delimitation between neighboring and opposite states. This article reviews the peculiarities of the approach to the problems of determining the relations of cooperation of the Russian Federation with certain states in the delimitation and use of adjacent maritime spaces in order to use them effectively and efficiently and to avoid negative impact on the environment. Relations in this area should be based on general principles of international unitization, which requires generalization of world practice in this field, creation of the legal framework of unitization agreements on this basis both at the international and national level promoting the harmonization of interests of all participants in development, the development of transboundary fields in the most effective and efficient way, and the decrease of negative impact on the environment.

Keywords: energy law, unitization agreements, transboundary fields, development of adjacent maritime spaces

Publication date: 27.06.2023

Citation link:

Shevchenko L. Agreements of the Russian Federation with Certain Foreign Countries on Delimitation and Development of Adjacent Maritime Spaces, Their Role in the Development of the Unitization Law System // Energy law forum – 2023. – Issue 2 C. 36-42 [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500026194-1-1> (circulation date: 20.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500026194-1