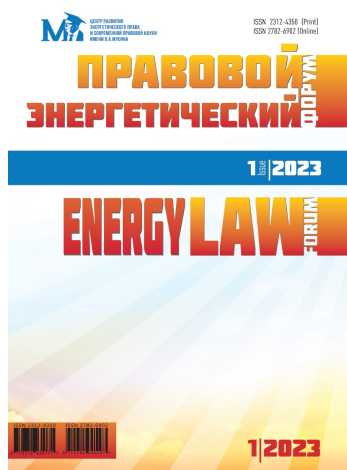




Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск № 1 Том . 2023

Правовые механизмы обеспечения экспорта природного газа в условиях санкций

Кошман Сергей Сергеевич

*Младший научный сотрудник АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А. Мусина», АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А. Мусина»
Российская Федерация,*

Аннотация

В 2022 году российский ТЭК подвергся беспрецедентному давлению со стороны иностранных государств, совершающих недружественные действия, посредством применения различных санкций. Экспорт природного газа как ключевой источник нефтегазовых доходов бюджета Российской Федерации является одним из основных объектов экономических санкций. Для снижения негативного воздействия от применения экономических санкций становится актуальной задача разработки и применения оперативных мер реагирования – эффективных механизмов правового регулирования по противодействию экономическим санкциям в отношении российского экспорта природного газа. В настоящей статье анализируются виды санкций, применяемые государствами, совершающими недружественные действия, к экспорту природного газа, а также ответные механизмы правового регулирования, принимаемые в целях противодействия санкциям. По итогам анализа, автором сформулированы рекомендации по развитию правового обеспечения экспорта природного газа в условиях санкций.

Ключевые слова: энергетическое право, правовое регулирование экспорта газа, меры противодействия экономическим санкциям

Дата публикации: 31.03.2023

Ссылка для цитирования:

Кошман С. С. Правовые механизмы обеспечения экспорта природного газа в условиях санкций // Правовой энергетический форум – 2023. – Выпуск № 1 С. 61-66 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500025222-2-1> (дата обращения: 19.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500025222-2

¹ В 2022 году российский ТЭК подвергся беспрецедентному давлению со стороны иностранных государств, совершающих недружественные действия, посредством применения различных санкций.

² В.В. Романова справедливо обращает внимание, что новые вызовы со стороны недружественных государств, экономические санкции в отношении российских энергетических компаний, а также компаний смежных отраслей, обуславливают усиление защитных механизмов энергетического правопорядка в целях обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации [1].

³ Зарубежные санкции затрагивают различные сферы деятельности российского ТЭК, включая вопросы ценообразования[2], корпоративного управления[3], закупочной деятельности[4].

⁴ В целях защиты публичных и частных интересов от принимаемых санкций в Российской Федерации стала развиваться система правового регулирования по противодействию санкций.

⁵ Отдельно следует отметить актуальность разработки и применения оперативных мер реагирования – эффективных механизмов правового регулирования по противодействию экономическим санкциям в отношении российского экспорта природного газа.

⁶ Для разработки и применения эффективных механизмов противодействия санкциям является целесообразным установить, какие из них были направлены в отношении экспорта российского природного газа, к каким последствиям приводит их применение.

⁷ Среди ключевых санкций, оказывающих влияние на экспорт природного газа, необходимо выделить следующие:

⁸ - **Ограничение доступа к иностранным технологиям[5]**. Указанное ограничение приводит к уходу иностранных компаний с российского рынка, ограничению доступа к объектам интеллектуальной собственности;

⁹ - **Включение российских физических и юридических лиц, принимающих участие в экспорте природного газа, в санкционные списки[6]**, что приводит к ограничению прав таких лиц в виде: ареста имущества, запрета совершения сделок и пр.;

¹⁰ - **Установление предельного уровня цен на природный газ [7]** выражается в создании искусственных ограничений в отношении цен на природный газ, которые не связаны с механизмами свободного рыночного ценообразования;

¹¹ - **Запрет поставки определенных категорий товаров в Российскую Федерацию [8]** выражается в невозможности осуществления поставки

(предоставления в аренду) иностранного оборудования, устройств, агрегатов, запасных частей, используемых при экспорте природного газа, из недружественных государств;

¹² - **Арест имущества**, который в том числе приводит к ограничению права распоряжения денежными средствами российских энергетических компаний на счетах в иностранных банках;

¹³ - **Лишение контроля над управлением энергетическими компаниями за рубежом [9]** заключается в назначении иностранными государственными органами временной администрации (управляющих) в российских энергетических компаниях, зарегистрированных за рубежом, что приводит к лишению возможности учредителям таких компаний оказывать влияние на корпоративное управление, принятие коммерческих решений;

¹⁴ - **Экспроприация**. Экспроприация имущества, в том числе объектов недвижимости, принадлежащего российским энергетическим компаниям за рубежом. (энергетических объектов, земельных участков, зданий и т.п.).

¹⁵ Все вышеуказанные примеры санкций в значительной степени оказывают негативное влияние на экспорт природного газа. Негативные последствия от их применения затрагивают различные этапы цепочки экспорта природного газа такие как: добыча, транспортировка, хранение, продажа. Содержание санкций заключается в их непосредственной направленности как на объект применения (ту или иную энергетическую компанию), так и на создание внешних условий, приводящих к отказу заинтересованных лиц от вступления во взаимоотношения с адресатом санкций.

¹⁶ Перечисленные примеры санкций в сфере экспорта природного газа требуют принятия оперативных и эффективных мер реагирования, основной целью которых является снижение негативного эффекта от принятия и применения санкций в отношении Российской Федерации и российских энергетических компаний.

¹⁷ Как обоснованно отмечает В.В. Шабуня, анализ законодательства РФ в сфере противодействия односторонним санкциям свидетельствует о формировании и развитии в последнее десятилетие системы антисанкционного законодательства РФ [10].

¹⁸ В связи с беспрецедентным увеличением давления на российский ТЭК, в 2022 году указанная система антисанкционного регулирования получила существенное развитие.

¹⁹ В.В. Романова верно отмечает, что принятые в Российской Федерации специальные экономические меры (несмотря на их временный характер согласно действующему законодательству) по своему содержанию и охвату фактически формируют новые концептуальные основы функционирования энергетических рынков как на национальном, так и на международном уровне [11].

²⁰ Данное утверждение является особенно обоснованным применительно к тем специальным экономическим мерам, которые были приняты в отношении

экспорта природного газа.

²¹ В силу публично-правовой природы санкций как акта государства (объединения государств), целью применения которого является создание негативных последствий, в первую очередь, экономического характера, для другого государства и/или юридических (физических) лиц, противодействие санкциям возможно посредством создания соответствующей системы правового регулирования, направленной на установление и применение ответных мер на такие недружественные действия.

²² Основой для создания системы правового регулирования по противодействию санкциям в Российской Федерации выступает Конституция Российской Федерации в части положений о защите прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции Российской Федерации), возможности ограничения прав и свободы человека и гражданина федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации).

²³ Законодательным базисом для установления мер правового регулирования отношений, направленных на противодействие санкциям, составляют законы Российской Федерации «О безопасности», «О специальных экономических мерах и принудительных мерах», «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств».

²⁴ Конкретные оперативные меры, направленные на противодействие санкциям, устанавливаются на уровне подзаконных актов (Указов Президента Российской Федерации, а также Постановлений и Распоряжений Правительства Российской Федерации).

²⁵ В системе правового регулирования нормативно-правовых, направленных на противодействие санкциям, особое место занимают Указы Президента Российской Федерации.

²⁶ В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент Российской Федерации обладает особым правовым статусом. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, а также определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Указанный правовой статус предоставляет Президенту Российской Федерации широкие полномочия и возможности в принятии необходимых мер по противодействию санкциям.

²⁷ Следует отметить, что процедура принятия Указа Президента Российской Федерации является более простой и оперативной по сравнению с порядком принятия федерального закона.

²⁸ Среди ключевых Указов Президента Российской Федерации, оказывающих влияние на экспорт природного газа, следует выделить Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 172 «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками

природного газа» (Указ № 172), в котором сформулированы специальные правила исполнения иностранными покупателями российского природного газа обязательств по оплате с использованием специальных счетов типа «К».

²⁹ Предусматривая обязательный порядок перечисления валютных платежей на специальный счет в уполномоченном российском банке в целях исполнения обязательств покупателя по контракту, Указ № 172 позволил существенным образом снизить риск блокировки транзакций иностранными банками в счет оплаты поставок российского природного газа. Необходимость соблюдения требований Указа № 172 иностранным покупателем обеспечивается обязанностью российского поставщика остановить дальнейшую поставку природного газа в случае непоступления оплаты в сроки, установленные во внешнеторговом контракте.

³⁰ В конце 2022 года Указ № 172 был дополнен положениями, позволяющими российским экспортерам природного газа принимать оплату задолженности иностранных покупателей за поставки природного газа в иностранной валюте - Указ Президента РФ от 30.12.2022 № 992. При этом согласно п. 8 (3) Указа № 172 погашение задолженности в иностранной валюте не является основанием для возобновления поставок природного газа.

³¹ Такая мера стала обоснованным способом защиты интересов российских экспортеров природного газа в отношении тех покупателей, которые воспользовались положениями Указа № 172 для уклонения от исполнения своих обязанностей по оплате поставленных объемов природного газа [12].

³² Существенным вызовом для обеспечения экспорта природного газа стало сокращение трансграничных газотранспортных мощностей вследствие взрывов, произошедших на газопроводах «Северный поток», отказа ряда стран Европейского союза от приобретения российского природного газа.

³³ В качестве одной из ключевых мер, направленных на противодействие вышеуказанным недружественным действиям иностранных государств, стало предложение Президента Российской Федерации о создании крупнейшего газового хаба для Европы в Турции [13].

³⁴ Газовый хаб можно определить как торговую платформу, используемую для осуществления физических и/или финансовых сделок с природным газом. Газовый хаб предлагает широкий спектр услуг и специально предназначен для поддержки торговой деятельности в отношении значительного количества участников [14].

³⁵ Кроме решения задачи перенаправления утраченных объемов транзита природного газа по «Северным потокам» посредством создания дополнительных маршрутов экспорта природного газа в Европу по дну Черного моря, Турецкий газовый хаб может стать новой точкой передачи права собственности на природный газ от российских к иностранным покупателям.

³⁶ При этом в силу того обстоятельства, что наряду с российскими поставщиками природного газа в физических поставках природного газа на Турецкий газовый хаб также предполагается участие нескольких иностранных

поставщиков природного газа, то вследствие смешения природного газа будет невозможно установить, какие объемы природного газа являются российскими, а какие – иностранного происхождения.

³⁷ В силу отсутствия иностранных поставщиков природного газа на «северных» маршрутах, создание Турецкого газового хаба является наиболее перспективным вариантом снижения негативного эффекта от европейских санкций в отношении российского природного газа вследствие его смешения, до поступления в газотранспортную систему Европейского союза, с природным газом иностранного происхождения. Кроме того, Турецкий газовый хаб мог бы стать альтернативным пунктом ценообразования на российский природный газ, что позволило бы снизить негативный эффект от попыток Европейского союза искусственным образом определять ценообразование на природный газ.

³⁸ Турецкий газовый хаб мог бы быть учрежден посредством подписания международного межправительственного соглашения. В таком соглашении могли бы быть установлены: правила функционирования газового хаба, порядок осуществления торговых операций на газовом хабе, правовой статус субъектов газового хаба и пр.

³⁹ В то же время конкретные условия функционирования Турецкого газового хаба будут зависеть от договоренностей между российскими и турецкими участниками процесса создания газового хаба, а также между иностранными поставщиками природного газа.

⁴⁰ В заключение хотелось бы поддержать предложения В.В. Романовой о необходимости разработки национального унифицированного законодательного акта, регулирующего общественные отношения в области обеспечения энергетической безопасности [15]. В соответствующем законодательном акте могли бы содержаться общие правила о случаях и порядке разработки мер, направленных на противодействие санкциям в отношении российского ТЭК в целом, и экспорта природного газа в частности.

⁴¹ Кроме того, те меры, которые в настоящее время принимаются на уровне подзаконных актов, могли бы быть в дальнейшем установлены в таком законодательном акте. Проведение указанной унификации позволило бы избежать возникновения коллизий в применении значительного числа нормативно-правовых актов, направленных на противодействия санкциям, которые принимаются в настоящее время.

Библиография:

1. Романова, В. В. § 1. Тенденции развития правового регулирования топливно-энергетического комплекса в условиях экономических санкций / В. В. Романова // Актуальные задачи энергетического права / Под редакцией В.В. Романовой. Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Интеграция: Образование и Наука», 2022. – С. 10.

2. <https://www.rbc.ru/business/19/12/2022/63a086de9a794743cd81f578>

3. Акимов, Н. А. Приоритетные задачи развития корпоративного управления в сфере энергетики в условиях санкций / Н. А. Акимов // Правовой энергетический форум. – 2022. – № 3. – С. 40-50.
4. Саушкина, С. М. Правовое обеспечение дальнейшего развития цифровизации закупочной деятельности в сфере энергетики / С. М. Саушкина // Правовой энергетический форум. – 2022. – № 4. – С. 24-29.
5. https://www.dp.ru/a/2022/04/11/ES_vvjol_zapret_na_postavk
6. <https://www.forbes.ru/biznes/456969-sber-gazprom-i-al-fa-bank-ssa-raskryli-novyj-spisok-sankeij-protiv-rossii>
7. <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/12/19/956064-strani-es-postavyat-potolok>
8. <https://www.kommersant.ru/doc/5318354>
9. <https://www.vedomosti.ru/business/news/2022/04/04/916557-germaniya-vremennoe-upravlenie>
10. <https://www.forbes.ru/biznes/479819-rosneft-podala-v-sud-na-pravitel-stvo-germanii-iz-za-utraty-aktivov>
11. Шабуня, В. В. Государственная политика Российской Федерации в сфере обеспечения устойчивого функционирования и развития топливно-энергетического комплекса в условиях санкционного давления / В. В. Шабуня // Правовой энергетический форум. – 2022. – № 3. – С. 27-39.
12. Романова, В. В. § 2. Задачи энергетического права по дальнейшему формированию энергетического правопорядка на национальном и международном уровнях в условиях экономических санкций / В. В. Романова // Актуальные задачи энергетического права / Под редакцией В.В. Романовой; Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А. Мусина. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Интеграция: Образование и Наука", 2022. – С. 30.
13. <https://www.vedomosti.ru/business/news/2022/11/17/950814-sud-obyazal-gasum-viplatit-gazprom-eksportu>
14. <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/10/12/945202-miller-otsenil-defitsit>
15. <https://www.kommersant.ru/doc/5608372>
16. Jotanovic, V., D'Ecclesia, R.L. The European gas market: new evidences. Ann Oper Res 299, 963–999 (2021). P. 967

17. Романова, В. В. Актуальные задачи правового обеспечения энергетической безопасности / В. В. Романова // Правовой энергетический форум. – 2019. – № 3. – С. 4-10.

Legal Arrangements for Natural Gas Export under Sanctions

Sergey S. Koshman

*Junior Research Scientist of Musin Research Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science Autonomous Non-Commercial Organization, Musin Research Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science Autonomous Non-Commercial Organization
Russian Federation,*

Abstract

In 2022, the Russian fuel and energy complex was subjected to unprecedented pressure from foreign states committing unfriendly actions through the application of various sanctions. The export of natural gas as a key source of oil and gas revenues of the budget of the Russian Federation is one of the main targets of economic sanctions. In order to reduce the negative impact of the application of economic sanctions, the development and application of prompt response measures, effective arrangements of legal regulation to counteract economic sanctions against Russian natural gas export, becomes urgent. This article analyzes the types of sanctions applied by states committing unfriendly actions to the export of natural gas, as well as the response legal regulation mechanisms adopted in order to counteract sanctions. Based on the results of the analysis, the author formulated recommendations for the development of legal regulation of natural gas export under sanctions.

Keywords: energy law, legal regulation of gas export, counteractions to economic sanctions

Publication date: 31.03.2023

Citation link:

Koshman S. Legal Arrangements for Natural Gas Export under Sanctions // Energy law forum – 2023. – Issue 1 C. 61-66 [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500025222-2-1> (circulation date: 19.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500025222-2