



Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск № 1 Том . 2023

О монографии «Актуальные задачи энергетического права» под редакцией В.В.Романовой

Лисицын-Светланов Андрей Геннадьевич

*главный научный сотрудник ИГП РАН; главный научный сотрудник АНО «Научно-исследовательский «Центр энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина», Институт государства и права Российской академии наук АНО «Научно-исследовательский «Центр энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина»
Российская Федерация, Москва*

Аннотация

Системное исследование энергетического права в контексте правовой политики со всей определенностью указывает на то, что проблемы энергетики в наши дни формируют основную повестку международных отношений и, соответственно, их правового регулирования на национальном и международных уровнях. Для России, как ни для какой другой страны, проблемы энергетики в мировом правопорядке приобретают первостепенное значение. И, с учетом сказанного, своевременность монографии «Актуальные проблемы энергетического права» под редакцией В.В.Романовой не вызывает сомнений. Именно российская наука должна стать генератором идей нового правопорядка, в том числе по вопросам энергетического права. Существенным условием обеспечения энергетической безопасности на «внутреннем контуре», в т.ч. за счет правовых средств, должно стать соблюдение баланса политических интересов государства с коммерческими интересами промышленно-финансовых групп. Для достижения этой цели требуется выверенная правовая политика, обеспечивающая баланс рыночных отношений, направленных на получение прибыли с социальной защищенностью населения, малого и среднего бизнеса.

Ключевые слова: энергетическое право, энергетическая безопасность, правовое регулирование энергетических рынков в условиях экономических санкций

Дата публикации: 31.03.2023

Ссылка для цитирования:

Лисицын-Светланов А. Г. О монографии «Актуальные задачи энергетического права» под редакцией В.В.Романовой // Правовой энергетический форум – 2023. – Выпуск № 1 С. 11-16 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500025217-6-1> (дата обращения: 19.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500025217-6

¹ Исследования в области энергетического права в России за последние годы нашли отражение в ряде фундаментальных монографий, посвященных вопросам, как сущности и предмету энергетического права, так и конкретным проблемам регулирования отношений в сфере энергетики. Особенно хотелось бы отметить монографию В.В.Романовой, посвященную современному состоянию и задачам энергетического правопорядка,[1] монографии под редакцией В.В.Романовой, посвященные правовому регулированию энергетических рынков, [2] правовому обеспечению энергетической безопасности.[3] В 2022 году вышла в свет монография под редакцией В.В.Романовой «Актуальные задачи энергетического права».[4]

² Издаваемый АНО «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А.Мусина» настоящий журнал[5], ежеквартально знакомит читателя с вопросами, возникающими на практике, а также с предложениями экспертного сообщества по совершенствованию действующего законодательства и с анализом правоприменительной практики.

³ Системное исследование энергетического права в контексте правовой политики со всей определенностью указывает на то, что проблемы энергетики в наши дни формируют основную повестку международных отношений и, соответственно, их правового регулирования на национальном и международных уровнях.

⁴ Острота этих проблем со всей определенностью обнажилась вокруг Северного потока 2, противодействие которому стало составной частью очередного крестового похода против России. В контексте нынешних событий, уже закрывших «книгу международных отношений», написанную после Второй мировой войны, встает проблема выстраивания нового правопорядка, который должен обеспечить выход из возникшего военного противостояния и стать основой грядущих международных политико-экономических отношений. Для России, как ни для какой другой страны, проблемы энергетики в мировом правопорядке приобретают первостепенное значение. И, с учетом сказанного, своевременность монографии «Актуальные проблемы энергетического права» не вызывает сомнений. В созданных условиях монография со столь общим названием объективно не может отразить весь комплекс возникших и грядущих проблем, однако, содержащийся в ней материал, ответив на ряд актуальных задач, побуждает к дальнейшим исследованиям. Именно российская наука должна стать генератором идей нового правопорядка, в том числе по вопросам энергетического права.

5 Россию по праву можно назвать мировой кладовой и хранителем широчайшего спектра энергоресурсов, а также гарантом их справедливого использования как на российском, так и на мировом рынке. На территории России представлены практически все виды энергоресурсов. Российское законодательство содержит положения, обеспечивающие их разведку, добычу и транспортировку, как внутри страны, так и за рубежом. Современные тенденции развития энергетики, отдающие приоритеты возобновляемым источникам, также имеют в России благоприятные перспективы, принимая во внимание уровень отечественных научно-технических исследований в этой сфере и возможности использования значительных территорий для их развития.

6 Существенным условием обеспечения энергетической безопасности на «внутреннем контуре», в т.ч. за счет правовых средств, должно стать соблюдение баланса политических интересов государства с коммерческими интересами промышленно-финансовых групп. Для достижения этой цели требуется выверенная правовая политика, обеспечивающая баланс рыночных отношений, направленных на получение прибыли с социальной защищенностью населения, малого и среднего бизнеса.

7 Сохранение традиционных энергоресурсов России; совершенствование технологий их использования и создание новых технологий в возобновляемой энергетике; обеспечение добросовестной конкуренции внутри страны и на международных рынках; защита от политических и военных угроз, исходящих от недружественных стран - все это требует системного правового обеспечения российских национальных интересов и энергетической безопасности.

8 Система построения энергетической безопасности требует выявления серьезных вызовов, создающих угрозу ее безопасности, равно как и постановку задач по ее организационно-правовому обеспечению - это программный, но только первый шаг в правовой политике, формирующей систему правового регулирования на национальном и международном уровнях.

9 Принимая во внимание тот факт, что российская энергетика, как никакая другая отрасль экономики, связана с мировым рынком, то и международные экономические, политические и военные факторы оказывают серьезное влияние, как на стратегию развития отечественной энергетики, так и на ее правовое регулирование.

10 С 2014 года ситуация серьезно изменилась. Доминирующим в вопросе обеспечения энергетической безопасности стал вектор политико-правовой направленности, связанный с «внешним контуром». Новейшая правовая политика и ее правовое воплощение развиваются в сторону решения проблем энергетической безопасности на фоне военно-политического противостояния с «коллективным западом», с его неправомерной, агрессивной правовой политикой, выражающейся в недобросовестной конкуренции на мировом рынке, а также в санкционных и ограничительных мерах, направленных против России.

11 Сложившееся противостояние с «коллективным западом» требует не только продуманного применения действующего законодательства, обеспечивающего энергетическую безопасность России, включая нормативное

регулирование, принятое после 24 февраля 2022 года, как реакция на санкции «коллективного запада», но и разработку нового правового регулирования. Новый подход к «внешнему контуру» отношений в сфере энергетики должен предусматривать существенный комплексный пересмотр международно-правового и внутреннего регулирования, обеспечивающего **энергетическую безопасность и национальные интересы России.**

¹² Следует отметить, что в новых условиях разработка и применение внешнеэкономического законодательства, как инструмент реализации внешней политики приобретает особое значение.

¹³ В этой связи представленные в монографии темы вызывают справедливый интерес.

¹⁴ В монографии «Актуальные задачи энергетического права» под редакцией В.В.Романовой исследованы тенденции развития правового регулирования топливно-энергетического комплекса в условиях экономических санкций, сформулированы задачи энергетического права по дальнейшему формированию энергетического правопорядка на национальном и международном уровнях в условиях экономических санкций. Авторами рассмотрены проблемные аспекты и перспективные направления инновационного развития в сфере энергетики. Достаточное внимание уделено правовому обеспечению климатической повестки, включая аспекты развития использования возобновляемых источников энергии и водородной энергетики. В работе исследуются тенденции развития правового регулирования нефтегазового комплекса. Авторами представлены также актуальные задачи развития договорного регулирования и корпоративного управления в сфере энергетики.

¹⁵ Несомненным плюсом работы является анализ как отечественного, так и зарубежного законодательства.

¹⁶ Работа подготовлена на основе современного законодательства и анализа имеющейся правоприменительной практики.

¹⁷ Проведенное исследование имеет не только теоретическое, но и очевидное практическое значение.

¹⁸ В сложившихся условиях вопросы энергетической безопасности приобретают особое значение, причем как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе. В монографии справедливо рассматриваются проблемы энергетической безопасности в контексте действий России и российских субъектов права применительно к отношениям, складывающимся в рамках «внутреннего российского контура» и «контура внешнего». В период подготовки монографии проблемы «внутреннего контура» были связаны главным образом с формированием и исполнением энергетических технических стандартов. Однако, акт международного терроризма в отношении Северного потока 1 и Северного потока 2 требует существенно дополнить положения Стратегии и Доктрины в части, касающейся обеспечения энергетической безопасности от преднамеренных внешних воздействий.

19 Введенные коллективным западом антироссийских политико-экономические санкции потребовало от России оперативно в законодательном порядке принять защитные меры. Важно отметить, что изначально правовая политика антисанкций не имела в качестве исключительной цели дать зеркальный ответ тем более потому, что санкции были направлены и против российской экономики как таковой, и против отдельных лиц. Первоочередной была задача «нейтрализовать» пагубные последствия санкций. Сложность решения возникших проблем была связана с тем, что при всей многовекторности санкций, основной удар был направлен против энергетического сектора экономики, в котором внутриэкономическая и внешнеэкономическая составляющие являются по существу равновеликими.

20 В этой связи обращает на себя внимание сформулированная в монографии четкая систематизация принятого в России правового регулирования, направленного на защиту российской экономики, включая ее энергетический сектор.[6] Справедливо подчеркивая политико-правовое значение для обеспечения энергетической безопасности такого документа стратегического планирования, как Доктрина энергетической безопасности, в монографии последовательно приводится система принятых Законов РФ, указов Президента и постановлений Правительства, а также имеющаяся практика их применения на примере знаковых дел.

21 Многоплановый характер введенных санкций, действующий в настоящее время в условиях военных операций, в любом случае ограничен в сроках своего действия. Любые кризисы и конфликты заканчиваются установлением более или менее мирных отношений на основе договоренностей, подводящих черту под конфликтами, что предполагает и установление новых отношений между государствами, включая экономические отношения.

22 В монографии предлагается научно-обоснованная схема развития российского законодательства, начиная с базисных вопросов, касающихся содержания новой Стратегии энергетической безопасности до 2050 года, а также конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования отрасли, включая задачи по его кодификации.

23 Отдавая должное проведенному исследованию и сделанным выводам, следует отметить, что в быстроменяющейся кризисной международной обстановке, где проблемы энергетики приобретают системный, программный характер, построение правопорядка как на национальном, так и на международном уровне, должно отталкиваться от сложившихся реалий, учитывая при этом, во-первых, исторический опыт и, во-вторых, факт распространения санкций и рестрикций практически на все сферы экономики и правового регулирования.

24 Принятые в последнее время Соединенными Штатами, Евросоюзом и их союзниками санкции в отношении Российской Федерации и ее граждан являются по своим масштабам беспрецедентными. Однако с точки зрения юриста, они лишь дополнили действовавшее ранее законодательство о контроле над экспортом. Особенно это относится к практике США и Великобритании.

25 Законодательство этих стран в вопросах экспортного контроля и соответствующих санкций имеет более чем вековую историю. По своему содержанию оно не способствовало развитию добросовестной конкуренции в мировой торговле. Подчас, особенно со стороны США, предпринимались попытки придать ему экстерриториальный характер. Однако, в биполярном мире эти попытки были ограниченными и далеко не всегда находили поддержку в европейских странах. Сейчас картина кардинально изменилась.

26 Принятые «коллективным западом» ограничительные меры были заранее скоординированы, их экстерриториальный характер принял глобальные масштабы. Устоять против них, и то в большей или меньшей степени, удалось только некоторым экономикам. Сейчас проблемы энергетической, да и экономической безопасности в целом, приняли не только национальный или региональный, но и мировой характер. Таким образом, реалистичным представляется вывод, что завершение острой фазы кризиса не кардинально не снимет политическое и экономическое противостояние. Более того, объективный статус России, как суверенного государства, обладающего самодостаточной ресурсной базой и способной стоять в первом ряду экспортеров всего спектра энергоресурсов, и в будущем будет объектом нападков со стороны определенных международных сил, претендующих на мировое лидерство.

27 Эта ситуация предполагает поэтапную корректировку действующего российского законодательства и международной договорной практики. Соответствующие предложения содержатся в опубликованной монографии. На нынешнем этапе в правовой оборот вводится категория «недружественное государство», что предполагает введение запретов или ограничений на совершение ряда операций, среди которых следует отметить запрет на сделки с акциями и долями предприятий, определенных в качестве стратегических. Принятое регулирование имеет в первую очередь защитное предназначение. Однако, ограничительные - это всегда вынужденные меры и объективно не являются правовым стимулом для развития рынка. В дальнейшем, следует правильно выверить баланс в правовом регулировании, обеспечивающим привлекательность для иностранного капитала ведения бизнеса в России с защитой отечественной промышленности и финансов от чрезмерного давления иностранного капитала и технологической зависимости.

28 Решение этой задачи, и в первую очередь для энергетики, во многом зависит от реформы законодательства об иностранных инвестициях. На протяжении многих лет центральное место в инвестиционной правовой политике занимала идея создания благоприятных режимов для иностранных инвестиций. Обеспечению национальных интересов и безопасности в плане глобальной политики придавалось явно недостаточное внимание. Однако, успешное развитие России в политическом, социальном и экономическом плане не может быть обеспечено традиционными правилами, которые предлагаются некоторым странам, экономика которых зависит от экспорта какого-либо энергоресурса. Объективное нахождение России в любой глобальной международной повестке предполагает необходимость создания самостоятельной правовой политики и конкретных механизмов ее реализации. В данном случае речь не идет о некоем изоляционизме или преднамеренном противопоставлении России «коллективному

западу». Задача состоит в динамичной, инициативной выработке новых механизмов правового регулирования в сфере энергетики, основанных на интересах и возможностях стран, располагающих необходимыми ресурсами.

²⁹ В монографии наглядно показан зарубежный опыт выработки современной международной повестки в сфере энергетики, основанный исключительно на интересах «золотого миллиарда». Это проявляется и в «дозированном» предоставлении за рубеж имеющихся технологий, используемых в энергетике, и в принятии программ энергетического развития, где за тиражируемыми экологическими гиперугрозами климатической повестки скрываются попытки недобросовестной конкуренции, и в роли офшоров.

³⁰ На фоне этих негативных реалий, явно далеких от интересов отечественной энергетики, в монографии объективно раскрыты задачи регулирования нефтегазового комплекса. Особо следует отметить вопросы, связанные с регулированием в сфере недропользования. Эта тема заслуживает дальнейшего изучения, особенно в контексте российского исторического опыта правового регулирования.

³¹ Важное место отводится также вопросу энергоснабжения. Правовые аспекты этой проблемы носят не только прикладной характер, который изложен в монографии, но ставит вопросы в более широком плане. Правовое регулирование в сфере энергетики затрагивает проблемы соотношения договорной свободы и нормативных предписаний необходимых, как для безопасного использования энергосетей, так и формирования тарифов. Кроме того, данная сфера энергетики в условиях рыночной экономики нуждается в особом регулировании, связанным с таким правовым институтом, как естественная монополия.

³² Энергетические возможности многих российских компаний объективно делают их деятельность транснациональной. Этот фактор учитывался при формировании их органов управления. Современный санкционный кризис, выразившийся в принятии санкций, действующих не только в отношении юридических, но и физических лиц приводит к необходимости внимательно изучить имеющуюся практику в целях недопущения парализации работы компаний в дальнейшем.

³³ Мировые кризисы всегда сопровождаются ростом количества правовых споров, а также остротой и разнообразием их содержания. Российские нефтегазовые компании столкнулись с этой проблемой в наибольшей степени. Хотя вопросы о третейском порядке урегулирования споров с иностранным участием в практике российских компаний имеет давнюю историю, в современных условиях его недостатки проявились особо серьезно. Основным негативным фактором стало избыточное использование иностранных юрисдикций, как места рассмотрения споров. Энергетика, особенно связанная с той ее сферой, как инвестиции, является областью экономических отношений, где публичный интерес и публично-правовое регулирование играют особую роль. Для решения возникающих проблем в монографии предлагается дополнительно использовать сравнительно мягкие процедуры, в частности «Совета по урегулированию споров».[7] Не подвергая сомнению значение «мягких форм» урегулирования

споров, нам представляется, что в создавшихся условиях следует обратить большее внимание на обращение не к неким «нейтральным юрисдикциям» а к отечественной, учитывая при этом что публично-правовые аспекты, содержащиеся в энергетических проектах, в принципе не должны быть предметом третейского разбирательства.

Библиография:

1. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи. М.: Издательство «Юрист». 2016.
2. Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования. Монография под ред. В.В.Романовой. М.: Издательство «Юрист». 2018.
3. Проблемы и задачи правового обеспечения энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков. Монография под ред. В.В.Романовой. М.: Издательская группа «Юрист». 2019.
4. Актуальные задачи энергетического права. Монография под ред. В.В.Романовой. М.: Издательство ООО «Интеграция : Образование и Наука». 2022.
5. <https://mlcjournal.ru/>
6. См. подр. Актуальные задачи энергетического права. Монография под ред. В.В.Романовой. М.: Издательство ООО «Интеграция : Образование и Наука». 2022. С.10-29.
7. См. подр. Актуальные задачи энергетического права. Монография под ред. В.В.Романовой. М.: Издательство ООО «Интеграция : Образование и Наука». 2022. С.37-39.

On the Relevant Tasks of Energy Law Monograph Edited by V.V. Romanova

Andrey G. Lisitsin-Svetlanov

Chief Research Scientist of the ISL RAS Chief Research Scientist of the Musin Research Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science Autonomous Non-Commercial Organization, Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences

*Musin Research Center for the Development of Energy Law and Modern Legal Science Autonomous Non-Commercial Organization
Russian Federation, Moscow*

Abstract

The systematic study of energy law in the context of legal policy clearly indicates that energy industry issues today form the main agenda of international relations and, accordingly, their legal regulation at the national and international levels. For Russia, more than for any other country, the issues of energy industry in the global law order are of paramount importance. And, in light of the foregoing, the timeliness of the monograph *Relevant Tasks of Energy Law* edited by V.V. Romanova, is beyond doubt. It is Russian science that should become a generator of ideas for a new law order, including on issues of energy law. An essential condition for ensuring energy security in the “inner periphery”, including through legal means, should be the balance of the political interests of the state with the commercial interests of industrial and financial groups. To achieve this goal, a verified legal policy is required, ensuring a balance of market relations aimed at profit generation with the social security of the population, small and medium-sized businesses.

Keywords: energy law, energy security, legal regulation of energy markets in the context of economic sanctions

Publication date: 31.03.2023

Citation link:

Lisitsin-Svetlanov A. On the Relevant Tasks of Energy Law Monograph Edited by V.V. Romanova // *Energy law forum – 2023. – Issue 1 C. 11-16* [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500025217-6-1> (circulation date: 19.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500025217-6