



## Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск №4 Том . 2022

# Правовое обеспечение дальнейшего развития цифровизации закупочной деятельности в сфере энергетики

**Саушкина Снежана Михайловна**

*ПАО «Газпром»*

*Российская Федерация, Москва*

## Аннотация

Крупные энергетические компании также активно внедряют новые цифровые технологии в деятельность своих компаний, что позволяет оперативно обмениваться информацией, рассматривать и согласовывать документов не только внутри компании, но и между филиалами и дочерними обществами внутри холдинга. Процесс цифровой трансформации процесс очень сложный и требует значительных временных затрат, фактически данный процесс подразумевает реорганизацию бизнес-модели компании. Цифровизация закупочной деятельности позволяет повысить качество управления процессом, прозрачность принятия решений по определению победителя конкурентных закупок, регулировать бюджет компании, облегчить процессы планирования. В статье проводится анализ текущего состояния правового обеспечения цифровизации закупочной деятельности в компаниях топливно-энергетического комплекса, выявляются проблемы и пробелы правового регулирования, сформулированы предложения по развитию правового обеспечения закупочной деятельности в сфере энергетики.

**Ключевые слова:** энергетическое право, договорное регулирование, правовое обеспечение закупочной деятельности в компаниях топливно-энергетического комплекса

**Дата публикации:** 27.12.2022

**Ссылка для цитирования:**

Саушкина С. М. Правовое обеспечение дальнейшего развития цифровизации закупочной деятельности в сфере энергетики // Правовой энергетический форум – 2022. – Выпуск №4 С. 24-29 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500023569-3-1> (дата обращения: 19.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500023569-3

1       Мировая пандемия показала насколько необходима цифровизация современному обществу на сегодняшний день. Это не только минимизирует риски в сложившейся эпидемиологической ситуации, но и ускоряет многие процессы, делая их более прозрачными и позволяет оставить в «ручном» управлении только те процессы, которые требуют интеллектуального контроля.

2       Указом Президента РФ № 203 от 09 мая 2017 года утверждена «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» [1] (далее – Стратегия).

3       Данная стратегия говорит о том, что цифровизация должна постепенно входить в повседневную жизнь россиян и позволить постепенно перейти на цифровые технологии, которые будут решать ряд производственных задач, позволяет накопить большой объем данных, необходимых для оптимизации и совершенствования процессов, а также прогнозирования ситуаций в дальнейшем. Так, пользователями российского сегмента сети «Интернет» в 2016 году стали более 80 млн. человек. Мобильные технологии, многочисленные сети связи, беспроводные технологии получают все большее распространение на всей территории России.

4       Создана система предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, что позволяет отправлять обращения граждан в государственные органы и органы местного самоуправления в электронной форме.

5       Подобные тенденции вносят необходимость внесения изменений в действующее законодательство, принятие новых законов, внедрение новых технологий. При этом нельзя полностью исключать уже существующий порядок. В первую очередь это касается старшего поколения, которое уже не сможет освоить новые технологии. Поэтому законодателю необходимо предусмотреть равную юридическую силу для всех процедур, а также дать возможность гражданам реализовывать свои права удобным для них способом.

6       В связи с этим в Гражданский кодекс РФ были внесены новые термины. Так, например, ст. 141.1 ГК РФ содержит определение «цифровые права»: «Цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с [правилами](#) информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу.».

7       Хочу отметить, что дополнения и изменения в уже действующие законодательные акты вносились в разных отраслях права, обязывающие

применять порядок взаимодействия участников правоотношений с использованием интернета и автоматизации действующих процессов.

8 В качестве примера можно привести такие нормы как:

9 - ст. 3.1 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», которая обязала организации, занимающиеся кадастровым учетом и регистрацией прав осуществлять перевод документов, содержащихся в реестровых делах, хранение которых осуществляется (осуществлялось) в форме документов на бумажном носителе, в форму электронных образов таких документов, а также разработать и внедрить электронные сервисы, необходимые для оказания услуг в сфере государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав и предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (в том числе личного кабинета правообладателя объекта недвижимости).

10 - ст. 4 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», которая обязывает вести государственные реестры на электронных носителях, а также обеспечить совместимость и взаимодействие государственных реестров с иными федеральными информационными системами и сетями.

11 - ст.4 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обязывает создать единую информационную систему, которая обеспечивает размещать с помощью электронных средств всю информацию о закупках.

12 Таким образом, законодатель обеспечивает исполнение Стратегии в части внедрения технологий обработки данных, что позволяет уменьшить затраты при производстве товаров и оказании услуг.

13 Крупные энергетические компании также активно внедряют новые цифровые технологии в деятельность своих компаний, что позволяет оперативно обмениваться информацией, рассматривать и согласовывать документов не только внутри компании, но и между филиалами и дочерними обществами внутри холдинга.

14 Процесс цифровой трансформации процесс очень сложный и требует значительных временных затрат, фактически данный процесс подразумевает реорганизацию бизнес-модели компании.

15 Целями всех мероприятий являются интегрирование данных, защита информации, высокое качество труда, внедрение цифрового решения, внедрение корпоративного программного обеспечения или развитие цифровой инфраструктуры, реализацию организационных изменений (включая развитие компетенций персонала и компании).

16 Правовое обеспечение цифровизации в топливно-энергетическом комплексе все чаще становятся предметом правовых исследований.[2]

17 Предлагаю рассмотреть цифровую трансформацию во исполнении Стратегии на примере организации закупочной деятельности ПАО «Газпром».

18 Ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обязывает заказчиков размещать информацию о закупке с использованием сети интернет, перевод в электронную форму открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), начиная с процесса планирования и до размещения информации о заключении и исполнении договоров.

19 Во исполнение указанного закона в ПАО Газпром утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (решение Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.1018 № 3168) (далее – Положение о закупках), которое закрепляет ряд норм по цифровизации процесса в рамках одной компании.

20 Так, в соответствии с п. 1.2.1. Положения о закупках вся закупочная деятельность Группы компаний ПАО «Газпром» осуществляется в Автоматизированной системе электронных закупок (далее – АСЭЗ). АСЭЗ это система, обеспечивающая поддержку бизнес-процессов закупочной деятельности Группы Газпром, а также выполняющая функции корпоративной информационной системы в сфере закупок, взаимодействующей с единой информационной системой ([www.zakupki.gazprom.ru](http://www.zakupki.gazprom.ru))[3].

21 Система позволяет оперативно направлять закупки на согласование Центрального органа по управлению закупками ПАО «Газпром» (далее – ЦОУЗ) не зависимо от региона местонахождения дочернего общества ими также оперативно обмениваться информацией в случаях, когда представленной информации недостаточно для согласования закупки, а также получать информацию о согласовании закупки и включении её в план закупок. Надо отметить, что дальнейшее направление в ЕИС для публикации на сайте также осуществляется посредством АСЭЗ, что исключает возможность ошибок и направления искаженных сведений.

22 Интеграция АСЭЗ с электронными площадкой и официальным сайтом единой информационной системы в сфере закупок - [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) позволяет оперативно обмениваться информацией с поставщиками, получать заявки участников закупки в электронной форме, тем самым быстро реагировать на запросы о разъяснениях некоторых положений закупочной документации. Это позволяет избежать недопонимания со стороны поставщиков относительно сроков, качества оказания услуг / выполнения работ / поставок товаров и соответственно предмета закупки. Обмен корреспонденцией на бумажных носителях ранее занимал длительное время, что существенно увеличивало сроки процедуры закупки в целом.

23 Внедрена система подписания документов (актов, протоколов и т.п.) электронной подписью, что позволяет оперативно подписывать документы и направлять их на публикацию (в случаях, предусмотренных законодательством) в установленные сроки. Зачастую эти сроки составляю всего три дня и

несвоевременное размещение влечет административную ответственность на Генерального директора и само Общество.

24 Также АСЭЗ позволяет отслеживать соблюдение действующих норм по соблюдению Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление №1352) и Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (далее - Постановление № 2013).

25 Постановление № 1352 устанавливает, что годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства должен быть не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных исключительно для субъектов малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

26 Постановление № 2013 устанавливает минимальную долю закупок товаров российского происхождения, определенную в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

27 Благодаря настройкам АСЭЗ Общество в течении года может контролировать указанные показатели, что позволяет своевременно корректировать планирование закупок и не допускать нарушений законодательства.

28 Внедрение новых технологий позволяет повысить эффективность труда, снизить операционные расходы. Для этого необходимо принимать ряд управленческих решений, которые обеспечивали бы синергию работы всех структурных подразделений компании, филиалов и дочерних обществ. Необходимо применять меры для популяризации новых технологий такие как проведение обучающие семинаров, проведение тестирования, проведение проверок закупочной деятельности дочерних обществ с целью выявления «слабых мест» в организации процесса. Непроведение подобных мероприятий затруднит процесс автоматизации, поскольку все госкорпорации обладают достаточно широкой географией и удаленность дочерних обществ как раз и будет компенсирована применением цифровых технологий.

29 Процесс цифровизации позволяет оперативно реагировать на изменения законодательства в современных условиях санкционной политики недружественных стран.

30 Речь идет о вынужденном принятии таких нормативных актов, как

31 - Постановление Правительства РФ от 21.03.2022 № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 417);

32 - Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» (далее – Постановление № 301);

33 - Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры РФ» (далее – Постановление № 166);

34 - Письмо Минфина РФ от 14.03.2022 № 24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства РФ от 06.03.2022 № 301» (далее – Письмо Минфина РФ №24-03-08/18813) и другие.

35 - Корректировка автоматизированных настроек позволила оперативно внедрить механизмы, позволяющие реализовать исполнение указанных норм.

36 - Однако при применении Постановления РФ №301 Заказчики столкнулись с отсутствием официальных источников, которые бы устанавливали перечень компаний, на которых распространяются действие санкций недружественных стран.

37 - Возникает вопрос: можно ли считать сайты правительства Канады или США официальным источником? Будут ли российские компании нести ответственность за неразмещение информации о закупках, если на момент размещения информации они были в санкционных списках, а на момент проведения проверок уже нет? И как обезопасить себя в этой ситуации.

38 - Постараемся разобраться в этой ситуации.

39 - Постановление Правительства РФ № 301 устанавливает запрет на публикацию любой информации о закупках, начиная с 07 марта 2022 года. Однако, обязанность публиковать информацию о закупках установлена статьёй 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, а ответственность за неразмещение подобной информации установлена Кодексом об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (например, ст. 7.32.3). Естественно, у практикующих закупщиков возникает вопрос: размещать или не размещать информацию, и как соблюсти все нормы действующего законодательства.

40 - Давайте разберемся в том, допустимо или нет Постановлением Правительства фактически отменять действие Федерального закона и является ли это отменой ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

41 - Ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ устанавливая обязанность Заказчика публиковать информацию о закупке, тем не менее не

устанавливает в каком порядке это нужно это делать, а говорит о том, что данный аспект должен регулироваться отдельными нормативными актами Правительства Российской Федерации (п. 18 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ). В данном случае речь идёт о таких Постановлениях как:

42 - Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке»;

43 - Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»;

44 - Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

45 Согласно п. 15 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ закреплены условия, при которых информация о закупках в единой информационной системе не размещается, но Правительство РФ вправе определить закупку, сведения о которой возможно не публиковать, или же установить перечень услуг, товаров, работ, сведения о закупке которых также не размещаются, или определить круг заказчиков, информацию о закупках которых допустимо не публиковать, или определить дополнительные основания для размещения.

46 В свою очередь Постановление Правительства РФ № 301 устанавливает запрет на размещение информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в том случае, если в отношении Заказчика, осуществляющего закупку введены политические и экономические санкции недружественными иностранными государствами.

47 Таким образом, очевидно, что Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 301 не противоречит действующему законодательству и принято во исполнение действующих норм Федерального законодательства.

48 Но на практике возникает другой вопрос, а как определить является Общество под санкциями или нет. Ведь ни одно государство на сегодняшний день не направило ни одного официального документа о введении санкций в отношении того или иного физического или юридического лица.

49 На сегодняшний день на сайте [guscifra.ru](http://guscifra.ru) размещен санкционный список против компаний и граждан России [4]. Источником для составления этого списка служат официальные сайты Правительств США, Евросоюза, Канады и иных стран в той или иной части присоединившихся к политическими и экономическим санкциям. Но можно ли ее считать официальным источником в целях исполнения Постановления Правительства РФ от 06.03.2022 № 301?

50 Разберем на конкретном примере ПАО «Газпром» сложности определения юридической силы полученной информации.

51 Согласно данным сайта [guscifra.ru](http://guscifra.ru) ПАО «Газпром» не входит в перечень компаний, в отношении которых США ввело экономические санкции.

<sup>52</sup> Однако, согласно Директиве, OFAC № 4 от 12.09.2014, принятой во исполнение Указа Президента США № 13662 от 20.03.2014, ПАО «Газпром» с 12.09.2014 включено в список лиц, на которые распространяются секторальные санкции США (SSI List) в технологической сфере. Даны разъяснения OFAC [5], согласно которым все ограничения, введенные США, также распространяются на лиц прямо или косвенно на 50% и более принадлежащих санкционным лицам. Но ни директива, ни разъяснения недоступны для оперативного использования Заказчиками.

<sup>53</sup> И возникает сложность с применением Постановления Правительства РФ от 06.03.2022 № 301, а как доказать добросовестность Заказчика, который не публикует информацию о закупке, потому что является 100 процентным дочерним обществом ПАО «Газпром», хотя прямо и не указан на общедоступном российском сайте guscifra.ru [6].

<sup>54</sup> Кроме того, а какая юридическая сила указанных Директив США. Очевидно, что разъяснения не являются источником права и не имеют юридической силы, однако, Постановление № 301 содержит запрет и не позволяет делать выбор Заказчику публиковать или не публиковать информацию о закупке.

<sup>55</sup> Очевидно, что на сегодняшний день назрела необходимость принятия дополнительных нормативных правовых актов о том, кто из заказчиков обязан не размещать информацию о закупках, а кто продолжает осуществлять закупочную деятельность, как и раньше.

<sup>56</sup> В целом подводя итог, можно отметить, что цифровизация позволяет повысить качество управления процессом, прозрачность принятия решений по определению победителя конкурентных закупок, регулировать бюджет компании, облегчить процессы планирования. Правильное интегрирование различных автоматизированных процессов (например, налоговых программ, бухгалтерской программы 1С, логистических программ, автоматизированной системы электронных закупок и т.п.) в дальнейшем позволит избежать ошибок при учете складских запасов на предприятии или формировании бухгалтерской отчетности или своевременности проведения закупочных процедур. Всё это требует колоссальной работы в организации, правильного информирования сотрудников и проведения различных обучающих мероприятий.

---

#### **Библиография:**

1. Указ Президента РФ № 203 от 09 мая 2017 года утверждена «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.05.2017
2. Романова В.В. Современные задачи развития правового обеспечения энергетической безопасности как необходимого условия реализации Национальной технологической инициативы//Правовой энергетический форум.2018. № 2. С.17-22; Коропец Н.В. Правовое обеспечение цифровизации на

оптовом рынке электрической энергии и мощности// Правовой энергетический форум.2020. № 4. С.48-52; Гусяков В.Ю. Проблемы и задачи правового обеспечения цифровизации нефтяной отрасли//Правой энергетический форум.2021.№ 3. С.13-21.

3. <https://zakupki.gazprom.ru/>

4. <https://ruscifra.ru/sankcii/>

5. <https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/faqs/401>

6. <https://ruscifra.ru/>

# Legal Regulation of the Further Development of Procurement Digitalization in the Energy Sector

**Snezhana M. Saushkina**

*Gazprom PJSC*

*Russian Federation, Moscow*

## **Abstract**

Large energy companies are also actively introducing new digital technologies in their companies' activities, which facilitates rapid information exchange, document review, and approval not only within a company but also between a holding's branches and subsidiaries. The process of digital transformation is very complicated and time-consuming; in fact, this process involves the reorganization of the company's business model. Procurement digitalization helps to improve the quality of process management and the transparency of decision-making when determining the competitive procurement winner, to adjust the company's budget, and to facilitate planning processes. The article analyzes the current state of legal regulation of procurement digitalization in companies of the fuel and energy complex, identifies problems and gaps in legal regulation, and formulates proposals on how to develop legal regulation of procurement in the energy sector.

**Keywords:** energy law, contractual regulation, legal regulation of procurement activities in companies of the fuel and energy complex

**Publication date:** 27.12.2022

## **Citation link:**

Saushkina S. Legal Regulation of the Further Development of Procurement Digitalization in the Energy Sector // Energy law forum – 2022. – Issue 4 C. 24-29 [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500023569-3-1> (circulation date: 19.05.2024). DOI: 10.18254/S231243500023569-3