



Человек и образование 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск 3 (64) Том . 2020

Государственная политика по предупреждению и профилактике негативных социальных явлений в молодежной среде

Белюстина Анастасия Валерьевна

*преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин, ГАПОУ колледж предпринимательства №11 г. Москвы
Российская Федерация, Москва*

Молчанова Валерия Сергеевна

*научный сотрудник центра управления образовательными системами, ФГБНУ «Институт управления образованием РАО»
Российская Федерация, Москва*

Аннотация

В статье рассматривается генезис развития и становления государственной молодежной политики в современной России и актуальные проблемы молодого поколения трансформированного российского общества. В рамках данной проблематики освещены этапы формирования государственной молодежной политики, факторы, влияющие на возникновение молодежных проблем и способы их преодоления.

Ключевые слова: молодежь, государственная молодежная политика, дивиантное поведение наркомания, алкоголизм, проституция, прогибиционизм, регламентизм, аболиционизм

Дата публикации: 27.06.2022

Ссылка для цитирования:

Белюстина А. В. , Молчанова В. С. Государственная политика по предупреждению и профилактике негативных социальных явлений в молодежной среде // Человек и образование – 2020. – Выпуск 3 (64) С. 39-44 [Электронный ресурс]. URL: <https://человекиобразование.рф/S181570410020884-7-1> (дата обращения: 14.05.2024). DOI: 10.54884/S181570410020884-7

¹ Россия в начале 90-х годов XX века вступила на путь демократических преобразований и трансформации всех сторон государственной и общественной жизни, что во многом предопределили стремительное развитие и формирование социального «дна» в обществе.

² Негативные социальные явления с каждым годом обостряются и отличают судьбы миллионов людей в Российской Федерации. В тоже время все больше отмечается участие молодежи в данных социальных явлениях.

³ В науке сложился ряд методологических общих подходов к определению понятия молодежь. Так, согласно В.Т. Лисовскому молодежь – представляет собой поколение, проходящее стадию социализации, усваивающих общеобразовательные, профессиональные и культурные функции и подготавливаемых к выполнению социальных ролей [16, с. 18]. Такой же точки зрения придерживается В.Б. Голофай, считая, что молодым можно назвать человека, основной функцией которого является подготовка к статусу взрослого члена общества [16, с. 18].

⁴ В социологии молодежь понимается как социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупных возрастных характеристик, особенностей социально-психологических свойств, закономерностей социализации и воспитания [8, с. 12].

⁵ Нужно заметить, что границы молодежного возраста подвижны и во многом зависят от социально-экономического развития общества, достигнутого благосостояния, уровня жизни людей [9, с. 8].

⁶ В соответствии со Стратегией государственной молодёжной политики в Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации к категории молодёжи в России относятся граждане России от 14 до 30 лет [14]. В некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, - до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

⁷ Изучение молодежных проблем ведется на трех взаимосвязанных уровнях:

1. общеметодологическом, основанном на подходе к познанию молодежи как общественного феномена;
2. специально-теоретическом, раскрывающем специфику молодежи как социально-демографической группы, особенности ее сознания и поведения, возрастную и социально-психологическую специфику образа жизни, динамику ценностных ориентаций;
3. эмпирическом, анализирующем на основе социологических исследований конкретные факты в различных сферах жизни общества.

⁸ Поэтому проблемы молодежи исследуются в контексте всего общества и как особой социальной группы, с присущими ей признаками, свойствами и особенностями. Будучи фактором общественного развития, молодежная политика в стране развивалась и претерпевала существенные изменения.

⁹ В настоящее время для координации деятельности по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации используется вариант, когда действуют два органа — Министерство образования и науки Российской Федерации (в структуре создан Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи, который подчинен непосредственно федеральному министру) и Федеральное агентство по делам молодежи.

¹⁰ Первый осуществляет функции по выработке и реализации государственной молодежной политики и нормативно-правовому регулированию в данной сфере, а второй — по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания, а также на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей [3].

¹¹ В целом, в истории формирования и развития государственной молодежной политики современной России можно выделить следующие этапы:

1. Институционализация государственной молодежной политики (1990-1996 гг.).
2. Устойчивая реализация государственной молодежной политики (1997-2001 гг.).
3. Стагнация в реализации государственной молодежной политики (2002-2005 гг.).
4. Новый этап в развитии государственной молодежной политики (с 2006 г. – 2007 гг.) [1, с. 195].
5. Модернизация государственной молодежной политики и усиление ее гражданско-патриотической направленности (2007- 2014 гг.).
6. Системный подход к реализации государственной молодежной политики (2015 – по настоящее время) [3].

¹² Государственная молодежная политика – сравнительно новое явление для системы государственного управления. Ее внутренние законы, система построения, механизмы развития на данный момент не имеют единых «стандартов».

¹³ На основании данных социологических исследований специалисты выделяют десять основных проблем, определяющих сегодняшний день российской молодежи: преступность, деньги, безработица, образование, досуг, алкоголизм, наркотики, проституция, права, демографическая ситуация [9, с. 17].

14 К одной из наиболее серьезных угроз относится наркомания. В России проблема немедицинского употребления наркотиков давно переросла в политическую, правовую и экономическую. Страна превратилась в одну из самых оживленных перевалочных баз наркотических средств, а россияне становятся наиболее ревностными ее потребителями [3, с. 3].

15 Употребление наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров обычно определяют как наркоманию – заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества [3, с. 12].

16 Масштабность наркотизма стала основанием для признания его в качестве серьезной угрозы национальной безопасности. Средний показатель по России, болеющих наркоманией, в 2006 году составил 245,40 человек на 100 тыс. населения [3, с. 12].

17 Средний возраст приобщения к наркотикам составляет 15-17 лет. Первая склонность к употреблению наркотиков чаще проявляется около десятого года жизни. В 11 лет каждый второй ребенок знает о наркотических свойствах конопли и препаратов опийной группы. Численность детей и молодежи в возрасте от 11-24 лет, с различной частотой потребляющих наркотические вещества по последним данным достигла 4 млн., а наркозависимых среди них около 1 млн. [13, с. 166].

18 Например, в результате социологического исследования девиантного поведения молодежи среди студентов специального профессионального образовательного учреждения г. Москвы, попадающих под младшую (15-17 лет) и среднюю (18-24 года) возрастную группу было выявлено, что из 152 опрошенных пробовали и систематически употребляют наркотические средства опийной группы 46 человек (20 человек из 51 опрошенного мужского пола и 26 человек из 101 опрошенного женского пола). Самый ранний возраст, впервые попробовавших наркотические средства, составляет: среди мужского пола – 14 лет; среди женского пола – 12 лет.

19 Ученые выделяют четыре основные группы причин наркотизма:

1. **Биофизиологические**, связанные с наследственной предрасположенностью к употреблению психоактивных веществ.
2. **Индивидуально-психологические**, связанные с особенностью патологии и личного опыта, которые обуславливают соответствующую тягу к искусственной регуляции своего психоэмоционального состояния с помощью психотропных веществ.
3. **Микросоциальные**, связанные с негативным влиянием социального окружения и молодежной субкультуры.
4. **Макросоциальные**, связанные с деструктивными тенденциями развития цивилизации и культуры, приводящие к разбалансированности основных общественных институтов социализации личности [3, с. 16].

20 Как показывает анализ литературы, существуют определенные причины такого девиантного поведения. Например, П.Д. Павленок у числа причин относит следующие:

1. социальное неравенство (низкий уровень жизни большей части населения, в первую очередь, молодежи; расслоение на богатых и бедных; безработица, инфляция);
2. морально этический фактор (низкий морально-нравственный уровень общества, бездуховность личности);
3. окружающая среда, которая с пренебрежением относится к лицам с девиантным поведением (большинство молодых людей с девиантным поведением из неблагополучных семей) [11, с. 103].

²¹ Федеральный закон от 25 октября 2006 года № 170-ФЗ внес дополнение в Федеральный закон от 8 января 1998 года «О наркотических средствах и психотропных веществах», определив понятие профилактики наркомании. Согласно закону, профилактика наркомании – это **совокупность** мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании [3, с. 119].

²² Другой сложнейшей социальной проблемой является злоупотребление молодежью алкоголем. Причем, следует различать понятия алкоголизм и пьянство. **Алкоголизм** – это патологическое влечение к алкоголю, приводящее к деградации личности. **Пьянство** – неумеренное употребление алкоголя, которое негативно влияет на здоровье личности и его адаптацию в обществе [11, с. 104].

²³ На формирование алкоголизма влияют несколько факторов:

- наследственность;
- индивидуальные свойства личности;
- окружающая среда;
- низкий уровень материального положения;
- низкий уровень образования [11, с. 104].

²⁴ Решающим является социальный фактор, связанный с общением и взаимодействием ребенка с другими членами общества, особенно со взрослыми людьми. Первой социальной средой для ребенка является его семья, которая обуславливает усвоение ребенком основных правил и норма поведения, вырабатывает стереотип отношения к окружающему миру.

²⁵ По данным опроса студентов специального профессионального образовательного учреждения г. Москвы из 152 опрошенных, 32 человека впервые попробовали алкогольные напитки в возрасте от 6 до 10 лет на праздничном мероприятии (как правило, инициаторами этого выступали их родители); 47 человек – в возрасте 11-13 лет; 66 человек – в возрасте 14-17 лет; 7 человек – никогда не пробовали. 9 человек на данный момент не употребляют алкогольных напитков, остальные 143 – систематически (1-2 раза в неделю или по определенным поводам).

²⁶ Неблагоприятные условия семейного воспитания в сочетании с психологическими особенностями периода отрочества приводят к формированию

у подростков своеобразного стиля и образа жизни и нередко асоциальной шкалой жизненных ценностей.

²⁷ Проблема алкоголизма и наркомании является сложнейшей в России. Долгие годы эти негативные явления считались «язвой» западного образа жизни. Сегодня же у нас понимают всю тяжесть данных явлений как и для личности, так и для общества. Борьбе с тяжелыми недугами должны способствовать меры социального, судебного, медицинского воздействия на высоком профессиональном уровне. Сегодня создаются медико-социальные службы, но если их деятельность не будет поддерживаться государством – рост наркомании и алкоголизма будет только расти [11, с. 105].

²⁸ Необходимо отметить, что формирование молодежи России связано с теми объективными проблемами, которые возникли в современном мире: урбанизацией, повышением удельного веса в обществе пенсионеров, сокращением рождаемости, ростом проституции. Проституция же приобретает все большие масштабы и становится одной из главных проблем [11].

²⁹ С распространением компьютерной техники в обращении появились порнографические программы, игры, фото и видео продукция, которые находятся в свободном доступе в специализированных магазинах, на рынках и так называемых «развалах». С каждым годом все большее воздействие на процессы социализации молодого поколения оказывают СМИ, которые обладают возможностями эмоционально воздействовать на человека. К сожалению, обладая наркотизирующим эффектом, СМИ способствуют распространению массовой потребительской культуры, создают неверное представление о реальном мире, что часто способствует росту нравственной распущенности.

³⁰ Оценивая в целом деятельность государства по формированию молодежной политики в современной России, ее можно характеризовать всего лишь как этап зарождения. Те законы, программы, постановления, решения, которые государственные власти принимают в отношении молодого поколения, пока не приносят существенных положительных результатов, так как большинство из них носят декларативный или рекомендательный характер и напрямую зависят от позиций местных властей и наличия соответствующих сумм в региональных бюджетах.

³¹ Процесс становления молодежной политики носит характер бесконечных, как правило, плохо подготовленных, экспериментов и отработки отдельных положений, направленных на создание основ молодежной политики.

³² К наиболее существенным недостаткам развития и реализации государственной молодежной политики в РФ относится отсутствие:

- глубокой научной обоснованности государственной молодежной политики на федеральном уровне и методологически единой системы региональных исследований;
- законодательного закрепления понятия «молодежь» как единой социальной группы по возрастному социально значимому критерию, имеющий легитимный статус, как на уровне федерального центра, так и на уровне субъекта РФ;

- логической взаимосвязи с другими сферами государственной политики, что приводит к искусственной замкнутости молодежной проблематики.

³³ Назидательно – опекуновское отношение к молодым со стороны старшего поколения в духовно-идеологической и воспитательной сферах трансформировалось в последние годы в непонимание и безразличие. Сегодня широко распространяется взгляд на молодежь, как на пассивную, находящуюся в переходном, маргинальном состоянии социальную группу.

³⁴ Поэтому решение таких задач государственной молодежной политики, как выравнивание демографической ситуации, улучшение социально-бытовых и имущественных условий, повышения уровня доходов молодежи и молодых семей, уменьшение числа разводов, уровня беспризорности и безнадзорности детей и подростков, снижение безработицы, обеспечение вторичной и сезонной занятости, формирование трудовых ресурсов молодежи, улучшения здоровья молодого поколения, снижение показателей смертности, наркомании, алкоголизма, повышение духовно-нравственного, интеллектуального и творческого потенциала молодого поколения, становятся исключительно востребованным и актуальным.

Библиография:

1. Аверина Н.А. Криминологическое изучение и предупреждение органами Внутренних дел проституции: дисс. канд.политол.наук. М., 1994. 208 с.
2. Актуальные проблемы государственной молодежной политики. Волгоград: из-во ФГОУ ВПО ВАГС, 2008. 211 с.
3. Арутюнян М. Н. Молодежная безработица в современной России / М. Н. Арутюнян, Н. А. Долгунова // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. - 2015. - № 2. - С. 24-27.
4. Власова Э. Д. К вопросу об эффективности молодежной политики в России / Э. Д. Власова // Инновационная наука. - 2015. - № 4-3. - С. 174-177.
5. Государственная молодежная политика в Российской Федерации: становление и развитие. 1992-2017 [сайт]. URL: https://rgub.ru/professional/published/article.php?article_id=343 (дата обращения: 26.06.2020).
6. Готчина Л.В. Профилактика молодежного наркотизма: теория, опыт, перспективы. М.: Граница, 2009. 257 с.
7. Елисеев А. Л. Государственная молодежная политика: от прошлого к настоящему / А. Л. Елисеев // Вестник государственного и муниципального управления. - 2015. - Т. 4, № 1. - С. 76-81.
8. Задонская И. А. Влияние молодежной политики на формирование ценностных ориентаций современной российской молодежи / И. А. Задонская // Социально-экономические явления и процессы. - 2015. - № 1. - С. 111-116.

9. Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. М.: Голос, 2001. 692 с.
10. Молодежь: структура и социальные проблемы. Самара: Самарский университет, 1998. 102 с.
11. Ручкин Б.А., Гришина Е.А., Серикова Н.А. Российская молодежь: десять главных проблем. М.: Социум, 1999. 89 с.
12. Проблема девиантного поведения молодежи в изменяющейся России (Балашов, 21 ноября 2007): материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции. Саратов: издательский центр «Наука», 2007. 123 с.
13. Психологический словарь. Под ред. Петровского А.В., Ярошевского М.Г. М.: из-во полит. литературы, 1990. 494 с.
14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р г. Москва [сайт]. URL: <https://rg.ru/2014/12/08/molodej-site-dok.html> (дата обращения: 27.06.2020).
15. Чирун С.Н. Молодежная политика в современном российском обществе: дисс. канд. соц. наук. Кемерово, 2001. 232 с.

State Policy of on the Prevention and Precautions of Negative Social Phenomena Among Young People

Anastasia Belystina

Lecturer of the Department of Social and Humanitarian Disciplines, College of Entrepreneurship № 11, Moscow

Russian Federation, Moscow

Valeria Molchanova

Researcher at the Center for Management of Educational Systems, Federal State Budget Scientific Institution «Institute of Education Management of the Russian Academy of Education»

Russian Federation, Moscow

Abstract

The article considers the state youth policy's development and establishment in modern Russian and actual problems of the young generation in transformed Russian society. Within the bounds of this range of problems the article elucidates the formation stages in state youth policy as well as factors that influence the emergence of youth problems and ways to overcome them.

Keywords: youth, state youth policy, abnormal behavior, drug addiction, alcoholism, prostitution, progibitsionism, reglamentism, abolitionism

Publication date: 27.06.2022

Citation link:

Belystina A., Molchanova V. State Policy of on the Prevention and Precautions of Negative Social Phenomena Among Young People // Man and Education – 2020. – Issue 3 (64) С. 39-44 [Electronic resource]. URL: <https://человекиобразование.рф/S181570410020884-7-1> (circulation date: 14.05.2024). DOI: 10.54884/S181570410020884-7