



Nauka.me 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Номер 1 Том . 2022

Конституционно-правовые основы деятельности прокуратуры Российской Федерации

Макарова Анастасия Владимировна

*студент , Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС
Российская Федерация, Орел*

Аннотация

В данной статье характеризуется правовое регулирование деятельности прокуратуры Российской Федерации. Рассматривается место прокуратуры в системе государственных органов. Анализируются нормы Конституции РФ о прокуратуре, а также их изменения. Далее определяется, как внесенные изменения повлияли на Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», сравнивая старую и новую редакцию.

Ключевые слова: Конституция, прокуратура, закон, полномочия, изменения

Дата публикации: 29.07.2022

Ссылка для цитирования:

Макарова А. В. Конституционно-правовые основы деятельности прокуратуры Российской Федерации // Nauka.me – 2022. – Номер 1 С. 39-43 [Электронный ресурс]. URL: <https://nauka.me/S241328880020713-8-1> (дата обращения: 17.05.2024). DOI: 10.18254/S241328880020713-8

¹ Прокуратура представляет собой единую централизованную систему органов, осуществляющих надзор за соблюдением реализации законодательства в Российской Федерации. При осуществлении своих полномочий она не зависит от органов государственной власти федерального, регионального уровней, местного самоуправления и каких-либо общественных объединений, представляя собой

«автономную организацию», характеризующуюся определенной «обособленностью полномочий».

² Рассматривая прокуратуру, стоит проанализировать ее место (положение) в Конституции Российской Федерации. Прокуратура включена в отдельную главу 7 Основного закона, под названием «Судебная власть. Прокуратура». Естественно это не является поводом для отнесения прокуратуры к судебной системе, но при этом важно отметить, что конституционную законность на территории государства обеспечивают только суд и прокуратура. ¹

³ Прокуратура Российской Федерации не входит ни в одну из ветвей власти, выполняя функцию надзора за исполнением законов, без неё невозможно представить современную правовую систему Российской Федерации. Недаром А.Ф. Кони назвал её «живым напоминанием закона». В связи с этим актуальным остается вопрос о вынесении прокуратуры в отдельную главу Конституции, что подчеркнет обособленность власти в системе ее органов. Подобного рода изменения более четко определили бы правовой статус прокуратуры в качестве государственного органа, что способствовало бы определенному укреплению ее полномочий и функций с особым правовым статусом. ²

⁴ Основным источником, регулирующим деятельность прокуратуры, является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Согласно ст. 4 деятельность прокуратуры строится на основании следующих принципов:

1. централизации – подчинение происходит от нижестоящих прокуроров к вышестоящим;
2. единства – прослеживается единообразие организации органов прокуратуры, а также их целей и задач;
3. законности – осуществление полномочий и функций всеми прокурорами происходит в рамках и во исполнение закона, что закрепляет равенство всех участников надзора;
4. независимости – осуществление полномочий происходит вне зависимости от каких-либо органов;
5. гласности – прокурорские органы действуют гласно в соответствии с законодательством;
6. политической независимости – работники прокуратуры не имеют права быть членами каких-либо объединений, целью которых является политический интерес.

⁵ Таким образом, представленные принципы систематизируют и консолидируют всю систему органов прокуратуры, придавая тем самым ей определенную целостность и индивидуальность.

⁶ В 2020 г. были внесены изменения в Конституцию Российской Федерации, которые послужили основанием для принятия поправок в федеральные законы и иные нормативно-правовые акты.

⁷ Так, изменения коснулись ст. 129 Конституции РФ. Данная статья дала точную дефиницию прокуратуры из ФЗ «О прокуратуре», основные функции

работников прокуратуры. В новой редакции указывается, какие именно прокуроры назначаются и освобождаются от должности после консультации с Советом Федерации, а по какому решению принимается Президентом лично. Часть 2 статьи закрепила ряд ограничений и запретов для лиц, претендующих на должность прокурора.

⁸ В виду конституционных поправок, необходимым являлось принятие нормативно-правового акта, вносящего изменения и дополнения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (далее Закон или Закон о прокуратуре).

⁹ Изменению подверглась ст. 1 Закона. Теперь существует единое определение понятия прокуратуры, которое закреплено не только в Законе о прокуратуре, но и в Конституции. Сравнивая редакцию до и после внесения поправок, стоит отметить, что существенного различия не произошло. Из новой редакции исключили формулировку «осуществление надзора от имени Российской Федерации». Таким образом, при буквальном прочтении нормы можно говорить о том, что акты, принимаемые при прокурорском надзоре, имеют статус решения правоохранительного органа в лице прокуратуры, а не государства в целом.³

¹⁰ Иные изменения, которые также были внесены в ст. 1 Закона о прокуратуре, являются техническими. Было добавлено указание на то, что прокуратура осуществляет надзор за соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование. Данные функции были возложены на органы прокуратуры и ранее, но положение о них было закреплено не в самом определении понятия «прокуратура», а в отдельной статье Закона.⁴

¹¹ Немного отойдя от изменений, которые произошли ввиду принятия Конституции 2020 года, стоит сказать, что до сегодняшнего дня в предназначении прокуратуры есть некая неопределенность. Это подтверждает тем, что функции органов прокуратуры регулируются не только Конституцией РФ и Законом о прокуратуре, но и рядом других нормативно-правовых актов, которые создаются на федеральном уровне. Данный факт говорит о том, что законодатель до сих пор не определил место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти.⁵ Это представляет некоторое неудобство, поскольку неограниченный и открытый (нет точного списка функций) список функций органов прокуратуры может привести к коллизии в законодательстве, ввиду наделения прокуратуры теми функциями, которые осуществляют другие государственные органы.

¹² Далее следует отметить изменения, касающиеся правовой основы деятельности органов прокуратуры. В Законе было продублировано верховенство Конституции РФ, поскольку в соответствии с Основным законом страны не применяются нормы международных договоров, если они противоречат Конституции.

¹³ В соответствии со ст. 40.1 Закона был расширен перечень требований, которые предъявляются к гражданам, желающим работать в прокуратуре. Прокурором может быть гражданин Российской Федерации, который не имеет гражданства другого государства, а также документов, подтверждающих право

постоянного проживания гражданина за пределами Российской Федерации. Основным нововведением является запрещение открытия счетов, хранения денежных средств, а также ценностей в банках, находящихся за пределами российского государства. Что, в свою очередь, является выражением некоторой патриотичности.⁶

¹⁴ Поправки внесенные в Конституцию РФ, а в дальнейшем изменения и дополнения Закона о прокуратуре позволили устранить разночтения определенных норм, на основании ст. 129 Конституции РФ сформировалось четкое понимание прокуратуры в целом.

Примечания:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

2. Безотосная О.С. Место прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов // Проблемы науки. – 2017. – № 1. – С. 80–83.

3. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1-ФЗ (в ред. от 01.07.2021) // ВСНД РФ. – 1992. - № 8. – Ст. 366; 2021. – № 27 (часть I). – Ст. 5093.

4. Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор: учебник: изд. 15-е, перераб. и доп. / под ред. Е.Ю. Винокурова. – М.: Юрайт, 2020. – 380 с.

5. Чупанова А.Ч. Место прокуратуры в системе органов государственной власти // А.Ч. Чупанова, З.Л. Рамазанова. – Образование. Наука. Научные кадры. – 2021. – № 4. – С. 68–70.

6. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1-ФЗ (в ред. от 01.07.2021) // ВСНД РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366; 2021. – № 27 (часть I). – Ст. 5093.

Библиография:

1. Безотосная О.С. Место прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов // Проблемы науки. – 2017. – № 1. – С. 80-83.

2. Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор: учебник: изд. 15-е, перераб. и доп. / под ред. Е.Ю. Винокурова. – М.: Юрайт, 2020. – 380 с.

3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

4. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1-ФЗ (в ред. от 01.07.2021) // ВСНД РФ. – 1992. - № 8. – Ст. 366; 2021. – № 27 (часть I). – Ст. 5093.

5. Чупанова А.Ч. Место прокуратуры в системе органов государственной власти // А.Ч. Чупанова, З.Л. Рамазанова Образование. Наука. Научные кадры. – 2021. – № 4. – С. 68-70.

Constitutional and legal bases of the Prosecutor's Office of the Russian Federation

Anastasia Makarova

*student, Central Russian Institute of Management - branch of RANEPA
Russian Federation, Orel*

Abstract

This article describes the legal regulation of the activities of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. The place of the prosecutor's office in the system of state bodies is being considered. The norms of the Constitution of the Russian Federation on the Prosecutor's office, as well as their changes, are analyzed. Further, it is determined how the changes have affected the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation", comparing the old and new versions.

Keywords: Constitution, Prosecutor's Office, law, powers, amendments

Publication date: 29.07.2022

Citation link:

Makarova A. Constitutional and legal bases of the Prosecutor's Office of the Russian Federation // Nauka.me – 2022. – Issue 1 C. 39-43 [Electronic resource]. URL: <https://nauka.me/S241328880020713-8-1> (circulation date: 17.05.2024). DOI: 10.18254/S241328880020713-8