

Псковский регионологический журнал 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - http://ras.jes.su

Все права защищены

Выпуск 4 (44) Том . 2020

Игорный бизнес: мировые тенденции размещения и территориальная организация на Украине

Гладкий Александр Виталиевич
Профессор, Киевский национальный торгово-экономический университет
Украина, Киев

Аннотация

Исследованы особенности размещения и территориальной организации игорного бизнеса на Украине. Раскрыта сущность игорного бизнеса и азартных игр вообще. Определено, что азартные игры включают организацию игорного бизнеса в казино, залах игровых автоматов, на компьютерных симуляторах, в букмекерских конторах, в интерактивных заведениях, в электронном казино и т. п. с целью получения приза (выигрыша). Игорный бизнес выступает как предпринимательская деятельность, ставящая целью получения доходов от игры при помощи организации, проведения и предоставления возможности доступа игроков к азартным играм. В работе исследованы особенности территориальной организации мирового рынка азартных игр. Определены особенности распределения прибыли в различных направлениях игорного бизнеса: казино, лотереях, игровых автоматах, букмекерстве, бинго и др. Установлена роль отдельных стран и регионов мира в развитии игорного бизнеса. Приведена динамика ключевых показателей доходов от азартных игр в различных странах и регионах мира по разным направлениям. Определена доля рынка электронных азартных игр и игр с использованием сети Интернет от общих показателей развития игорного бизнеса. Исследованы особенности ведения игорного бизнеса в ряде мировых центров организации азартных игр: Соединённых Штатах Америки, Мальте, Монако, Великобритании, Гибралтаре, Индии, Камбодже, Китае (Макао). Раскрыты краткосрочные прогнозы ключевых аналитических компаний, проводящих мониторинг рынка игорного бизнеса в мире. Определены основные перспективы отраслевых и территориальных преобразований в структуре игорного бизнеса разных стран и регионов. На основе мирового опыта раскрыты

особенности законодательного регулирования регионального развития игорного бизнеса на Украине, его легализации, лицензирования, сертификации и территориальной организации. На основе трудов учёных и практиков определены территории приоритетного развития заведений игорного бизнеса в Украине на основе ведущих гостиничных сетей люксового и представительского уровня, расположенных в Киеве, Львове, Одессе. Представлены особенности их отраслевой и пространственной структуры. Исследованы современные формы организации электронной коммерции в игорном бизнесе на основе экстерриториальных и электронно-виртуальных форм его ведения с использованием мобильных приложений, электронных и «плавучих казино» в акватории Чёрного моря, круизных судов и т. п.. Раскрыты экономико-правовые аспекты распространения игорного бизнеса на Украине. Предложен механизм лицензирования, сертификации и легализации заведений игорного бизнеса на основе их декриминализации и государственного регулирования.

Ключевые слова: игорный бизнес, азартные игры, мировой рынок, легализация, лицензирование, территории приоритетного развития, электронная коммерция

Дата публикации: 18.05.2021

Ссылка для цитирования:

Гладкий А. В. Игорный бизнес: мировые тенденции размещения и территориальная организация на Украине // Псковский регионологический журнал – 2020. – Выпуск 4 (44) С. 42-54 [Электронный ресурс]. URL: https://prj.pskgu.ru/S221979310012113-7-1 (дата обращения: 29.03.2024). DOI: 10.37490/S221979310012113-7

1 **Ведение.** В современном украинском обществе идут оживлённые дискуссии о механизмах и принципах организации и ведения игорного бизнеса и легализации азартных игр. Бурное и неконтролируемое развитие этого сегмента индустрии развлечений приходилось на середину 90-хх гг. прошлого века и сопровождалось существенным ростом социальной напряжённости в обществе, негативными явлениями, связанными с деятельностью криминальных группировок, мошенничеством и преступными действиями, направленными на незаконное обогащение при помощи ряда технологических, организационных и лицензионных махинаций вокруг игорного бизнеса. Исследование особенностей организации игорного бизнеса в разных странах и регионах мира, формирование мирового рынка игорного бизнеса, а также организация легальных, безопасных и законодательно регулируемых учреждений, оказывающих услуги по организации и ведению азартных игр, приобретают в наше время особую актуальность.

2 **Целью исследования** является анализ особенностей размещения и территориальной организации игорного бизнеса на Украине.

3 В число **задач исследования** входит установление сущности игорного бизнеса и азартных игр вообще, исследование особенностей территориальной организации игорного бизнеса в разных странах и регионах мира, особенностей формирования мирового рынка игорного бизнеса, раскрытие особенностей

регионального развития и законодательного регулирования игорного бизнеса на Украине, его легализации, лицензирования, сертификации и территориальной организации, исследование территорий приоритетного развития заведений игорного бизнеса в Украине, их отраслевой и пространственной структуры, освещение экономико-правовых аспектов распространения экстерриториальных и электронно-виртуальных форм азартных игр, а также разработка механизмов лицензирования, сертификации и легализации заведений игорного бизнеса на Украине на основе их декриминализации и государственного регулирования.

4 **Степень изученности проблемы и новизна исследования.** Проблемы легального и прозрачного функционирования заведений игорного бизнеса интересуют многих авторов. Так, собственно сама природа популярности азартных игр была раскрыта в фундаментальных философских работах Йогана Хёйзинга [2], а психология игрока в азартные игры — в литературных романах Ф. М. Достоевского [5]. В настоящее время опубликована обстоятельная научная работа С. Г. Осыки [11], посвящённая роли государства в организации и ведении азартных игр. Кроме того, современные финансовые, экономические, правовые и управленческие аспекты развития игорного бизнеса раскрываются в работах А. Германовой [3], Д. Карташова [7], Н. Неправской [9] и др. Однако, комплексного научно анализа особенностей регионального размещения и территориальной организации игорного бизнеса на Украине в свете принятия закона о легализации азартных игр и весомого общественного заказа на их проведение ещё детально не проводилось.

5 **Информационная база исследования.** Исследование опирается на аналитические, статистические и информационные материалы, которые предоставлены в открытом доступе Интернет-ресурсов ряда национальных и международных компаний и организаций, связанных с регулированием рынка игорного бизнеса в мире. Также исследование опирается на материалы научно-популярных и публицистических изданий Украины, занимающиеся аналитикой игорного бизнеса в этом государстве.

6 **Результаты исследования.** Современный мир представляет собой сложный и скоротечный конгломерат пересечения интересов различных социальных групп и деловых кругов, находящихся в постоянном конкурентном взаимодействии, в борьбе за ресурсы и источники существования, в результате которых постоянно видоизменяются и совершенствуются. Не обошёл этот процесс и игорный бизнес, который всегда находился несколько отстранённо от ведущих общественно-экономических трансформаций в силу специфики своей организации, методики получения прибыли и контингента содержателей и посетителей игорных заведений.

7 Широко используемым является представление об игорном бизнесе, как о предпринимательской деятельности, которая ставит целью получение доходов от игры при помощи организации, проведения и предоставления возможности доступа игроков к азартным играм. По нашему мнению, такое представление несколько упрощено. Ведь, по мнению Й. Хёйзинга, далеко не все виды игры способны приносить прибыль и вообще само понятие «игра» является

противоположным коммерческой деятельности, поскольку не является продуктивной формой деятельности и не носит в себе коммерческие мотивы [2].

8 Можно возразить, что игорный бизнес такие корыстные мотивы имеет, поскольку в результате игры происходит коммерциализация азарта игрока. Так, именно благодаря азартным играм (Jeux de Hazard — букв. фр. «*Игры случая*») их участники достигают результатов, которые, в противоположность от коммерческой деятельности, исключительно или главным образом зависят от случая, а не от сноровки, ловкости и искусства игроков. При этом в виде коммерческой выгоды игрокам предлагается ставка, т. е. такой предмет, к выигрышу или проигрышу которого участники игры не могут относиться безразлично [1]. Однако, процесс коммерциализации прибыли от игорного бизнеса или от азартных игр имеет другую природу, чем аналогичный процесс в традиционных формах ведения бизнеса. Он основан в большей степени на желании человека играть, чем на желании получить коммерческую выгоду. Поэтому, природа игорного бизнеса двойная, основанная на психологии игрока, его психоневрологической способности к азарту [5]. Выгода же является побочным результатом азартной игры, поскольку желание получить прибыль игрок может удовлетворить другим способом.

9 Именно поэтому, определение азартной игры как таковой, где «обязательным условием участия является уплата игроком денег, в том числе через систему электронных платежей, что даёт возможность участнику как получить выигрыш (приз) в любом виде, так и не получить его в зависимости от случайности» [1] является не совсем точным. По нашему мнению, в нём не учтены противоположность игровой деятельности коммерческой, а также не в полной мере учитывается сущность ставки игры, как предмета выигрыша.

10 В мировой практике к азартным играм, в частности, относятся банк, штос, Базетт, rouge et noir (фр. *Красное и чёрное*), ландскнехт, trente at quarante *(*фр. *Тридцать на сорок*) и многие др. К азартным играм относится организация игорного бизнеса в казино (карточные игры, рулетка и т. д.), залах игровых автоматов, на компьютерных симуляторах, в букмекерских конторах, в интерактивных заведениях, в электронном (виртуальном) казино и проч. Их главное условие — получение приза (выигрыша) [6].

11 Причём к игорному бизнесу не относятся организация и проведение лотерей, творческих конкурсов, спортивных соревнований, игра в бильярд, игра в кегли (боулинг) и другие игры, которые проводятся без получения игроком приза (выигрыша), игра на игровых автоматах типа «кран-машина», розыгрыши на бесплатной основе с рекламированием (популяризацией) отдельного товара, услуги или торговой марки, розыгрыши в виде бесплатных конкурсов (игр, викторин), розыгрыши на бесплатной основе для развлекательных, благотворительных или познавательных целей [6].

12 Следует заметить, что некоторые виды деятельности, указанные выше, содержат элементы получения случайного выигрыша (ставки, приза), а следовательно должны подпадать под понятие азартных игр (например, автоматы

«кран-машина» или некоторые негосударственные виды лотерей). Их роль в организации игорного бизнеса нуждается в уточнении.

13 В конце 2019 г. аналитическая компания Newzoo опубликовала новые данные ежегодного отчёта о мировом рынке игорного бизнеса[1]. По её данным, он оценивается в 148,1 млрд долл. Наибольший сегмент на рынке составляют мобильные игры для смартфонов и планшетов, на них производится 49 % прибыли. До 2021 г. ожидается, что рынок игорного бизнеса вырастет до 174 млрд долл, а доля смартфонов в нём — до 52 %. Причём, мировой онлайн рынок азартных игр занимает ведущее место в игорном бизнесе мира. На него приходится 30–35 % от всех доходов. Игорный бизнес онлайн быстро растёт, особенно на фоне глобальной пандемии распространения коронавируса Covid-19. Так, если в 2007 г. он составлял лишь 14,6 млрд долл., то в 2017 г. — уже 50 млрд долл. В 2021 г. аналитики прогнозируют рост рынка онлайн азартных игр до 60 млрд долл.

14 Большая часть доходов на мировом на рынке азартных игр приходится на деятельность казино (35 %), финансовые показатели которых растут в среднем на 8 % в год, лотереи (28 %), где происходит рост на 5,8 % в год, игровых автоматов (20 %) и букмекерство (14 %), соответственно 3,5 % и 5,4 % роста. На страны Европы приходится почти 48 % рынка азартных игр. На втором месте Азиатско-Тихоокеанский регион (30 %), который сейчас стремительно развивается. Страны Северной Америки занимают 15 % мирового рынка азартных услуг[2]. Как утверждают эксперты аудиторской компании Pricewaterhouse Coopers, в США доходы от игорных заведений в 2020 г. вырастут до 83,3 млрд долл, в регионе EMEA (Европа, Ближний Восток, Африка) они должны вырасти до 25,3 млрд долл. Быстрые темпы роста демонстрируют и латиноамериканские казино. В период с 2010 по 2019 гг. индустрия в этом регионе выросла с 3,8 до 8,6 млрд долл.[3].

15 В отчёте аналитической компании Newzoo также приводится рейтинг стран по уровню доходов от продажи азартных игр в сети Интернет и от электронных азартных игр офф-лайн. Это сумма, которую покупатели тратят на игры. В оценку не вошли затраты на оборудование, B_2 B-сервисы, налоги, а также рынок ставок в азартных играх. В первую пятёрку вошли Китай (34,4 млрд долл.); США (31,5 млрд долл.); Япония (17,5 млрд долл.); Южная Корея (5,7 млрд долл.) и Германия (4,9 млрд долл.).

16 Украинский рынок за 2019 г. принёс производителям игр 186 млн долл. Страна оказалась на 42-м месте в мире (вместо 46-го места в 2018 г.) . В 2019 г. Украина заняла четвёртое место среди государств Восточной Европы и СНГ по объёмам рынка азартных игр, уступив лишь Российской Федерации (1,65 млрд долл.), Польше (541 млн долл.) и Казахстану (207 млн долл.). В совокупности в Восточной Европе насчитали 147 млн сторонников электронных азартных игр (данные уточняются) при населении региона в 352 млн чел.

17 Наибольшая численность азартных игроков традиционно проживает в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на него же приходится более половины всех доходов от азартных игр. Здесь проживает более 4 млрд чел. Среди них 1,9 млрд

имеют доступ к сети Интернет, а 1,2 млрд пользуются азартными играми онлайн. В некоторых провинциях Китая, Мьянмы и Таиланда на уплату долгов от азартных игр уходило до трети доходов средней работающей семьи.

18 Ведущее место на европейском рынке азартных игр занимает Великобритания. По разным подсчётам, в стране проживает от 275 до 370 тыс. чел., которые активно пользуются услугами игорного бизнеса. Почти 150 тыс. жителей Италии считаются патологически азартными игроками. В среднем каждая итальянская семья тратит на услуги игорного бизнеса около 700 долл. в год. Во Франции цифра зависимых от азартных игр приближается к 100 тыс. чел., причём почти 1 млн чел. в той или иной степени пользуются услугами игорного бизнеса.

19 Около 20 млн жителей ***США*** постоянно играют в азартные игры. Из них более 5 млн (1,88 % населения США) могут быть отнесены к категории патологических или проблемных игроков. Ещё 15 млн составляют группу риска (5,65 %). В США есть несколько огромных игорных зон, самая известная из которых — Лас-Вегас. Игорный бизнес составляет основу её экономики. Самым известным казино является «Стратосфера Лас-Вегас». Наибольшее распространение получили карточные игры, рулетка, игровые автоматы, а в некоторых залах можно сделать ставки на тотализаторе. Вообще, США — один из крупнейших в мире рынков игровых операторов. Согласно отчётам регулятора азартных игр штата Невада, в 2019 г. прибыль казино составляла почти 1 млрд долл. Компания Technavio на основе маркетинговых исследований прогнозирует, что доход всех американских игорных заведений вырастет до 93 млрд долл в 2020 г. По подсчётам издания AGA State of the States (англ. *Американская игровая ассоциация. Государство штатов*), в 2019 г. игровые операторы США получили прибыль в размере 50 млрд долл.[4]. В топе по размеру доходов среди игорных заведений США неизменно находится компания Las Vegas Sands, которая обладает отелями и казино. Список лидеров по показателям годовой прибыли компания Las Vegas Sands заняла ещё в 2013 г., когда заработала 4,76 млрд долл., при этом чистая прибыль составила 2,4 млрд долл. (годовой рост доходов — 25,6 %). Компания зарабатывает не только на игорном бизнесе, но и в сфере гостиничного дела. Также Las Vegas Sands выплачивает дивиденды своим акционерам: по состоянию на 2019 г. они получили в общей сложности 20,1 млрд долл. благодаря дивидендам и выкупу акций.

20 Игорный бизнес в ***Монако*** — одна из наиболее прибыльных и динамичных отраслей экономики этой страны. Казино в Монако считаются самыми престижными в мире, благодаря даже не сервису и разнообразию услуг, а прежде всего благодаря клиентуре. Ставки в казино «Монте-Карло» достаточно высоки. К тому же, «Монте-Карло» — одно из древнейших казино в Европе: зданию, где оно расположено, уже 120 лет, и строили его специально для этих целей.

21 Благодаря прогрессивному законодательству в сфере регулирования игорного бизнеса, открыть казино на ***Мальте*** может любой, вопрос только в деньгах. Государство предоставляет предпринимателям максимальную степень защищённости и конфиденциальности ведения игорного бизнеса, поэтому на территории страны расположены более сотни казино, залов игровых автоматов,

лотерей, букмекерских контор и бирж ставок. Среди них наиболее известны Dragonara Casino, Oracle Casino, Casino at Portomaso и Casino di Venezia. В последнее время огромную популярность на Мальте имеют онлайн-казино: ставки принимаются через Интернет, причём доступ к онлайн-сервисами такого типа возможен из любой точки страны.

22 Наиболее фешенебельным и известным казино Лондона является игорное заведение в отеле Ritz. Но вообще, по решению правительства ***Великобритании***, в стране планируется открыть не менее 40 заведений игорного бизнеса люксового класса, чтобы составить убедительную конкуренцию Лас-Вегасу и усилить своё положение на мировом рынке азартных игр. Значительное их количество должно разместиться в британской провинции ***Гибралтар***, где установлены крайне низкие налоговые ставки для предприятий игорного бизнеса — всего один процент от величины денежного оборота (не более 425 тыс. фунтов стерлингов в год). В Гибралтаре процветают онлайн-казино. Некоторые из них входят в десятку самых лучших заведений такого типа в мире. Это «888.com» и Eurogrand Casino, а в обычных казино на Гибралтаре, кроме стандартных карточных игр и рулетки, можно поиграть в кости, наиболее популярными разновидностями которых являются *крэпс* и *сик бо*.

23 ***Индия*** в наши дни занимает девятое место в мире по уровню доходов от игорного бизнеса: здесь работает более 200 казино, где можно найти все виды азартных игр, хотя официально в стране разрешены только скачки и лотерея. Однако в начале XXI в. в курортном штате Гоа открылось большое плавучее казино Royale на лайнере «Каравелла». Индийское правительство считает, что игорный бизнес — это прогрессивная отрасль экономики, которая в перспективе способна стать одной из основных статей бюджета страны. Несмотря на консерватизм государства и менталитет, при котором возникновение подобных заведений в стране до недавнего времени казалось невозможным, есть вероятность, что вскоре Индия станет одним из ведущих центров игорного бизнеса в Южной Азии.

24 ***Камбоджа*** — одна из беднейших стран мира, она входит в список 50-ти наименее развитых стран, и более 80 % населения страны находится за чертой бедности (их доходы достигают не более 2 долл. в день). Именно это и послужило причиной открытия в Камбодже нескольких казино мирового уровня. Среди них наиболее известен казино Naga, где в распоряжении игроков предоставлен комфортабельный четырёхзвездочный отель и ресторан премиум-класса.

25 Азартные игры в ***Китае*** имеют богатое прошлое, зарождение игорного бизнеса в этой стране произошло почти 4 тыс. лет назад. В китайской провинции Макао (Аомынь), так называемом китайском Лас-Вегасе, легально разрешена практически любая деятельность, связанная с азартными играми, включая различные тотализаторы. Кроме того, в Китае функционируют около 30 огромных казино — в Макао, Шанхае и в Гонконге. Доход оператора Wynn в Макао вырос на 250 % за первый квартал 2019 г., его общая сумма составила 194 млн долл. Макао считается центром азартной жизни в Азии, прибыли от казино и ночных клубов приносят в местные бюджеты почти 72 % общей прибыли. Согласно прогнозам аналитиков, к 2022 г. валовой доход казино в Макао сможет достичь 53 млрд долл.

26 Вообще, согласно данным компании Union Gaming Securities Asia Ltd (англ. *Союз игровых гарантов Азии, ЛТД*), инвестиции в игорную индустрию Азии превышают 65 млрд долл. Всего на азиатский регион приходится 43,4 % всего объема гемблинга в мире — это связано не только с количеством жителей, но и с высоким уровнем регулирования азартного бизнеса.

27 Как утверждает А. Германова, первое легальное казино Split на ***Украине*** было открыто в 1991 г. Тогда участие в подобных играх было прерогативой в основном состоятельных слоёв общества [3]. Позже этот вид деятельности стал распространяться среди широких слоёв населения благодаря росту количества игровых автоматов и залов для азартных игр. Во многом этому процессу способствовали несовершенство законодательства, массовое привлечение на отечественный рынок капитала крупных иностранных компаний — представителей игорного бизнеса, а также масштабное и хаотичное открытие игорных заведений местными предпринимателями и легализованными представителями криминалитета.

28 В результате, по словам А. Германовой, в 90-х гг. только в г. Киеве количество казино выросло до 60 единиц, а игровых автоматов, расположенных в специально оборудованных павильонах и вне их, — до 6,5–7 тыс. единиц. Причём в отличие от общемировой тенденции, где примерно 75 % рынка азартных игр занимают казино со столами рулеток и стандартным набором игр в карты (покер, блек-джек), на Украине удельный вес игральных автоматов составлял более 90 % от всей индустрии игорного бизнеса [3].

29 15 мая 2009 г. Верховная Рада Украины приняла Закон «О запрете игорного бизнеса на Украине». Однако, эффективного воздействия на индустрию азартных игр он так и не оказал. Большинство заведений игорного бизнеса перешли на нелегальное положение, или «легализовались» в виде «Лото Маркет», залов «Национальной Лотереи», «Интернет-клубов» и «Интернет-кафе» под прикрытием ряда высших должностных лиц и правоохранительных органов [10].

30 Таким образом, следует подвести предварительные итоги и отметить, что в разное время подходы к размещению и территориальной организации игорного бизнеса имели противоречивые, порой даже диаметрально противоположные тенденции. Некоторые страны активно способствовали развитию азартных игр на своей территории и пытались сделать их организацию подконтрольной государственным органам (получать соответствующие доходы через систему налогообложения или иным способом). Некоторые страны время от времени пытались запретить эту деятельность — и она, как правило, тут же переходила на нелегальное положение. Тогда налоговые и другие поступления от игорного бизнеса вместо государственной казны шли в доход организованных преступных группировок (ОПГ) [7; 9]. Такая же судьба постигла и широкоизвестный украинский закон, запрещающий легализацию игорного бизнеса [6].

31 Как утверждает Н. Неправська [9], проект легализации игорного бизнеса на Украине является вполне естественным. Ещё в конце 2014 г. по инициативе Кабинета министров Украины в Верховную Раду был внесён законопроект № 1571, предусматривающий легализацию залов игровых автоматов, казино и других

подобных заведений. Впрочем, он так и не набрал необходимого количества голосов для рассмотрения, из-за чего и был снят. Тем не менее, в пользу легализации игорного бизнеса высказывались тогдашний премьер-министр Украины Арсений Яценюк, министр экономического развития и торговли Украины Айварас Абромавичюс, а сейчас подобный законопроект нашёл поддержку в словах Президента Украины Владимира Зеленского и был принят большинством голосов в парламенте[5].

32 По новому закону, в сферу игорного бизнеса должны входить казино, лотереи, покер, игровые автоматы (в игровых залах и онлайн, в качестве компьютерных программ и мобильных приложений), а также букмекерская деятельность. При этом главным условием выступает наличие выигрыша, ставки или приза, который игрок может получить благодаря случайности.

33 По закону, организаторами азартных игр могут исключительно украинские компании, имеющие размер уставного капитала не менее 30 млн грн. Как утверждает Галина Калачева в приложении «Экономическая правда» в Интернет-издание газеты «Украинская правда», лицензии на ведение игорного бизнеса будут выдаваться только при соблюдении целого ряда требований (табл.)[5].

34 *Таблица* Стоимость лицензий на организацию игорного бизнеса, заложенная в закон Украины «О легализации игорного бизнеса в Украине»

Вид игры	**Стоимость лицензии**
Казино	9 тыс. минимальных зарплат (МЗ) для Киева или около 38 млн грн., 6 тыс. минимальных зарплат_или около 25 млн грн — для городов-миллионников, 3 тыс. МЗ или 12,5 млн грн — для остальных населённых пунктов
Букмекерская деятельность	Начальная цена лицензии устанавливается специальной комиссией, но она должна быть не менее суммы, эквивалентной 180 МЗ, т. е. речь идёт о 750 тыс. грн.
Проведение азартных игр в залах игровых автоматов	Ежегодно не менее суммы, составляющей эквивалент 1800 минимальных заработных плат, т. е. около 7,5 млн грн.
Игра в покер	Ежегодно не менее 300 минимальных зарплат, или 1,3 млн грн.
лотереи	Лицензия выдаётся Комиссией по результатам электронного аукциона. Цена на лицензию тоже определяет регулятор.

35 Для регулирования рынка азартных игр на Украине планируется создать специальную комиссию, которая будет работать на коллегиальных началах, а её состав будет меняться каждые 4 года. В компетенцию комиссии будет входить инспекция территории и помещений организаторов азартных игр, финансовой, правовой и организационной информации о деятельности учреждений, где проходят азартные игры (например, данных о принятых ставках и выплаченных выигрышах), наложение штрафов за нарушение законодательства. Также, в рамках Государственной налоговой службы Украины будет существовать система онлайн контроля над игровым оборудованием. Средства от выдачи лицензий и организации игорного бизнеса планируют использовать для финансирования социально значимых отраслей хозяйства — медицины, спорта (особенно для людей с ограниченными возможностями), культурных проектов и др. [8].

36 Подобный подход соответствует и в международной практике [12]. Так действуют большинство заведений по регулированию азартных игр в Европе: European Gaming Regulators Forum (англ. *Европейский форум государственных органов по регулированию организации и проведения азартных игр*), European State Lotteries and Toto Association (англ. *Европейская ассоциация государственных лотерей и тотализаторов*), Association of Charity Lotteries in the European Union (англ. *Ассоциация благотворительных лотерей Европейского Союза*), European Casino Association (англ. *Европейская ассоциация казино*), European Gaming and Betting Association (англ. *Европейская ассоциация азартных игр*) [11].

37 Казино можно будет посетить в пятизвёздочных гостиницах Киева с номерным фондом не менее 200 номеров, в аналогичных гостиницах Одессы, Харькова, Днепра и Львова — с номерным фондом не менее 120 номеров, и в гостиницах других городов с номерным фондом не менее 100 номеров. Среди самых заметных заведений, которые выступают в качестве операторов игорного рынка в Украине, следует выделить компании Split Group, «Премьер Палас», «Авалон», «Империал», казино «Free Дом», «Мандарин», «Казбек», River Palace, «Кинг», «МЕТРО Джекпот», «МаксБет», «Купидон», «Багира» и т. д. [3].

38 Кроме того, как утверждают А. Совяк и Н. Неправська, на территории Украины планируется создать несколько дополнительных игровых зон: Киевскую, Львовскую, Одесскую, Причерноморскую [9]. Киевская игровая зона должна сформироваться на основе функций столичности, репрезентативности и респектабельности бизнес-среды города. Именно в столице наблюдается наибольшая концентрация бизнес-капитала, именно здесь благодаря уникальной историко-культурной среде формируется международный туристический кластер, концентрируются ведущие учреждения индустрии развлечений, гостиницы и рестораны мировых сетей, что вполне подпадают под критерии, выдвинутые законом о легализации игорного бизнеса к игровым заведениям. Так, игорный бизнес активно развивается в отелях сети «Хилтон», «Мариотт» или «Интерконтиненталь» (в странах, где он легализован, конечно) [4]. Поэтому его появление в гостиничных заведениях этих сетей, находящихся в Киеве (да и других городах Украины), вполне естественно. Не исключается размещение игровой зоны и под Киевом, в городах-спутниках столицы. В качестве претендентов, по нашему мнению, целесообразно рассматривать города Вишневое, Боярка, Васильков, Бровары, пгт Ворзель, с. Коцюбинское, с. Княжичи и др.

39 Львовская игровая зона занимает исключительно выгодное расположение по отношению к государственной границе Украины с Польшей и ЕС. Поэтому появление во Львове мест для легального размещения индустрии азартных игр делает этот бизнес весьма прибыльным и привлекательным, учитывая стремительный рост международной бизнес-активности в регионе. При развитии соответствующей инфраструктуры (транспортной, информационной, коммуникационной, рекламной, пограничной) наплыв туристов в львовских игорных заведениях, как утверждает Н. Неправська, может стать весьма существенным [9].

40 Игорный бизнес также может эффективно развиваться на некоторых курортах западной Украины, в первую очередь — в Трускавце, Дрогобыче, Сходнице, Моршине, Буковеле. В большинстве этих курортных городов расположены отели премиум-класса. Также там отмечают достаточный приток отечественных и иностранных туристов, интересующихся игровыми мероприятиями.

41 Большой туристический, рекреационный, портовый и деловой центр юга Украины — Одесса — вполне способен прилечь дополнительные туристические потоки и к объектам игорного бизнеса. Игорные заведения Одессы известны еще с XIX в. Колорит и шарм приморского города, где была создана свободная предпринимательская зона Порто-Франко, города с уникальной полиэтнической социальной средой, которая притягивает к себе мелких мошенников и вертопрахов всех мастей из разных концов страны, должен составлять основу имиджа для этой игровой зоны. Одесса крайне привлекательна для поклонников азартных игр из России, Румынии, Болгарии, Турции, а также из Молдовы и Беларуси. Однако, формирование Одесской игровой зоны возможно лишь при условии активного развития и модернизации транспортной инфраструктуры, развития гостиничных сетей представительского и люкс-класса, создания полноценной системы контроля за ведением игорного бизнеса и защиты игровых зон от влияния криминальных группировок и аферистов.

42 Четвёртой зоной развития игорного бизнеса на Украине вполне может стать акватория Чёрного моря. Как утверждает Н. Неправська, в мире достаточно высокую популярность приобретают так называемые «плавающие казино», размещенные на круизных лайнерах, морских судах, баржах, дебаркадерах и других объектах морской транспортной инфраструктуры. Подобные плавучие казино можно было бы организовать на черноморских маршрутах (например, Одесса — Батуми, ведь в Грузии азартные игры разрешены) с заходом в порты соседних черноморских государств (России, Румынии, Болгарии и Турции). К игорному бизнесу можно привлекать туристов не только из европейских стран, но также из Азербайджана, Казахстана, Узбекистана и Ирана [9].

43 Кроме экстерриториальных форм организации игорного бизнеса в акватории Чёрного моря в настоящее время (особенно с усилением карантинных мероприятий, вызванных пандемий распространения коронавируса Ковид-19) активно развиваются и приобретают особую популярность азартные игры, использующие разнообразные компьютерные программы «электронных казино» и мобильные приложения. Их значительным преимуществом является то, что они не нуждаются в дорогостоящем игровом оборудовании, устанавливаются в виде электронной программы на компьютер или смартфон и всегда находятся в поле зрения пользователя. Однако, существенным недостатком является то, что рынок таких компьютерных программ часто неконтролируемый, а отсутствие лицензирования и сертификации не позволяет точно утверждать, что деньги от деятельности таких программ получены законным путём, а сама программа не содержит элементы мошеннического или иного уголовного вмешательства в процесс организации игры.

44 Рынок электронной коммерции в игорном бизнесе на Украине бурно развивается, несмотря на официальный его запрет, из-за относительной дешевизны и отсутствия чётких механизмов контроля над механизмами распространения. Он мимикрирует и часто подстраивается под вполне легальный контент, не содержит следов криминального характера. Единственным действенным механизмом регулирования рынка электронных азартных игр должна стать его тотальная сертификация и лицензирование, а также разработка цифровых механизмов предотвращения незаконного распространения компьютерных программ и приложений, настроенных на организацию процесса игры. Следует отслеживать каналы проведения транзакций выручки от подобных виртуальных азартных игр, механизмы накопления, хранения и капитализации прибыли незаконных форм электронной коммерции (электронные кошельки, перевод средств за границу и организацию виртуальных казино в странах, где азартные игры разрешены и т. д.). Именно так можно подойти к декриминализации, лицензированию и сертификации не только виртуального, но и других форм ведения игорного бизнеса на Украине.

45 **Выводы и перспективы дальнейших исследований**. Развитие игорного бизнеса в Украине является естественным и закономерным явлением. В самой сущности человеческого поведения заложена вера в случайность, в желание получить ставку (приз), который будет для него ценным и важным и сможет удовлетворять его потребности. В ней заложено особое психоэмоциональное состояние риска и получения прибыли некоммерческим путём. Однако, без отсутствия чётких норм и правил организации, без контроля и надзора со стороны государства, чёткого и прозрачного регулирования, лицензирования и сертификации игорный бизнес начинает прирастать криминальными элементами, запрещёнными приёмами и формами игры, распространением мошенничества и преступности. Устранение негативных сторон ведения азартных игр и рационализация территориальной организации игорного бизнеса на Украине возможны лишь при условии разработки эффективных законодательных инициатив, которые призваны легализовать различные структуры игорного бизнеса (включая экстерриториальные и электронные) и направить их в подконтрольном государству направлении. Разработка эффективных действенных законодательных документов на основе реально работающих экономических рычагов влияния на игорный бизнес является приоритетной перспективой для дальнейших исследований в данном направлении.

Примечания:

1. Топ країн за доходом від відеоігор. [Электронный ресурс]: URL: https://news.finance.ua/ua/news/-/446554/top-krayin-za-dohodom-vid-videoigor.

2. ТОП-8 країн для азартних ігор. [Электронный ресурс]: URL: http://www.autotravel.ua/articles/8-krayin-dlya-azartnyh-igor/

3. Всі казино світу заробляють за рік майже 120 млрд доларів. [Электронный ресурс]: URL: https://tsn.ua/groshi/vsi-kazino-svitu-zaroblyayut-za-rik-mayzhe-120-mlrd-dolariv.html

4. Прибуток казино: що заробляють великі гемблінг-компанії світу. [Электронный ресурс]: URL: >>>>

5. Калачова Г. Зе! легалізує гральний бізнес. Що буде з лотереями, автоматами, букмекерами, покером та казино // Українська правда. 1 жовтня 2019 року. [Электронный ресурс]: URL: >>>>

Библиография:

1. Азартные игры. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. М., Типолитография Ефрона, 1890. Т. 1. С. 203–205.

2. Ґейзінга Й. Homo Ludens. Досвід визначення ігрового елемента культури / Пер. з англ. О. Мокровольського. Київ: Основи, 1994. 250 с.

3. Германова О. Азарт у законі // Вісник податкової служби України. 2007. № 41. С. 72–77.

4. Грунин М. Владельцы игорного бизнеса требуют сдвинуть сроки активации игорных зон. Вне игры: игорный бизнес // Туризм: практика, проблемы, перспективы: профессиональный журнал. М., 2008. № 11. С. 24–25.

5. Достоевский Ф. М. Игрок // Полное собрание сочинений Ф. М. Достоевского. СПб., 1894. Т. 3. С. 215–353.

6. Закон України «Про заборону грального бізнесу в Україні» // Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2009, № 38, ст. 536.

7. Карташов Д. Гральний бізнес і спрощена система оподаткування — несумісні // Вісник податкової служби України: Журнал державної податкової адміністрації України. Київ, 2002. № 19. С. 28.

8. Ложенко Г. Законодавці намагаються придумати, як регулювати гральний ринок, не створивши механізму його контролю! // Дзеркало тижня: інформаційно-аналітичний тижневик. Київ, 2019, 14–20 грудня (№ 48). С. 9.

9. Неправська Н. Гральний бізнес: де та як? // Український туризм. 2015. № 7. С. 58–49.

10. Новак Е. Гральний бізнес: «за» і «проти» // Демократична Україна: всеукраїнський громадсько-політичний тижневик. Київ, 2018, 5 січня (№ 1). С. 7.

11. Осыка С. Г. Государство и азартные игры (очерки современности). Киев, 2013. 944 с.

12. Тёмный Ю., Стальная В. Игорный бизнес: за и против // Вопросы экономики. 2006. № 10. С. 137–142.

Gambling business: world trends of regional location and territorial organization in Ukraine

Alexander Gladkey
Professor, Kyiv National University of Trade and Economics
Ukraine, Kiev

Abstract

The different features of regional location and territorial organization of gambling business in Ukraine are disclosed. The essence of gambling business is substantiated. Gambling has been determined as organization of games in casinos, gaming machine halls, computer simulators, bookmakers, interactive establishments, electronic casinos, etc. in order to win a prize. Gambling is an entrepreneurial activity that aims to generate revenue from the game through the organization, conduction and provision of gambling access for players. The features of world gambling market territorial organization are investigated. The distribution of profits by separate directions of gambling business is determined. There are: casinos, lotteries, slot machines, bookmaking, bingo, etc. The role of different countries and regions in development of gambling business is established. The dynamics of key gambling revenue indicators in different countries and regions are presented. The market share of electronic gambling as well as of gaming using the Internet resources is determined using general indicators of gambling development. The features of gambling in different number of world gambling centers are outlined. There are: the United States of America, Malta, Monaco, the United Kingdom, Gibraltar, India, Cambodia, China (Macau). The short-term forecasts of key analytical companies involved into monitoring the gambling market in the world are presented. The basic prospects of sectoral and territorial transformations in the structure of gambling business of different countries and regions are outlined. The peculiarities of the legislative regulation of regional development of gambling in Ukraine, its legalization, licensing, certification and territorial organization are revealed on the basis of world experience. The different territories of gambling priority development in Ukraine are localized. There are developed based on leading luxury and representative hotel chains, located in the biggest cities of Ukraine such as Kyiv, Lviv, Odesa, etc. These localizations are proposed by different scientists and practitioners involved into gambling and hospitality business. The features of the branch and the spatial structure of gambling priority development territories in Ukraine are explored. The modern forms of e-commerce in gambling are investigated. The different brand-new versions of extraterritorial and electronic-virtual forms of gambling business are defined. The usage of gambling mobile applications, “electronic casinos” and "floating casinos" in the Black Sea, cruise ships, etc. are substantiated. The financial, economic, and legal aspects of gambling business development in Ukraine are discovered. The different mechanisms of licensing, certification and legalization of gambling establishments in Ukraine based on decriminalization and state regulation of gambling businesses are proposed.

Keywords: gambling, gambling business, world market, legalization, licensing, territories of gambling priority development, gambling-commerce

Publication date: 18.05.2021

Citation link:

Gladkey A. Gambling business: world trends of regional location and territorial organization in Ukraine // Pskov Journal of Regional Studies – 2020. – Issue 4 (44) C. 42-54 [Electronic resource]. URL: https://prj.pskgu.ru/S221979310012113-7-1 (circulation date: 29.03.2024). DOI: 10.37490/S221979310012113-7

Код пользователя: 0; Дата выгрузки: 29.03.2024; URL - http://ras.jes.su/region/s221979310012113-7-1 Все права защищены.