



Псковский регионологический журнал 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск 4 (44) Том . 2020

Программа приграничного сотрудничества как инструмент развития регионального туризма: опыт Республики Карелия

Кондратьева (Степанова) Светлана Викторовна

Научный сотрудник, Федеральный исследовательский центр «Карельский научный центр Российской академии наук»

Российская Федерация, Петрозаводск

Аннотация

Международная проектная деятельность сферы туризма рассматривается в качестве значимого инструмента развития регионального туристского бизнеса. Модельной площадкой исследования выступил приграничный регион Северо-Запада России — Республика Карелия. Целью исследования является выявление значимости Программы приграничного сотрудничества в развитии регионального туризма Республики Карелия. Впервые проанализирован массив информации по международным проектам туристской направленности (порядка 30 проектов) двух Программ приграничного сотрудничества: Европейского инструмента соседства и партнерства «Карелия» (2007–2013 гг.) и Европейского инструмента партнёрства «Карелия» (2014–2020 гг.).

Проведённое исследование позволило выделить основные тенденции развития международной проектной деятельности в сфере туризма в приграничном регионе. В работе обоснована высокая значимость реализации международных проектов как в целом для регионального развития, так и для развития туристской сферы деятельности Республики Карелия. Показан значительный вклад реализации международных проектов в развитие и совершенствование инфраструктурной компоненты туристского бизнеса, в дело сохранения, воспроизводства и популяризации культурно-исторического и природного наследия Республики Карелия.

Полученные результаты позволяют формировать комплексное представление о значимости реализации международных проектов для развития туристской сферы деятельности региона, а также могут быть применены при изучении вопросов развития международного сотрудничества и туризма.

Ключевые слова: региональный туризм, Республика Карелия, Программа приграничного сотрудничества «Карелия», международный проект, регион

Дата публикации: 18.05.2021

Источник финансирования:

Работа выполнена в рамках выполнения бюджетной темы АААА-А19-119010990088-8 от 19.01.2019 «Методология системного исследования и управления развитием экономического и социокультурного пространства северного и приграничного поясов России в контексте национальной безопасности».

Ссылка для цитирования:

Кондратьева (Степанова) С. В. Программа приграничного сотрудничества как инструмент развития регионального туризма: опыт Республики Карелия // Псковский регионологический журнал – 2020. – Выпуск 4 (44) С. 109-127 [Электронный ресурс]. URL: <https://prj.pskgu.ru/S221979310010617-1-1> (дата обращения: 18.05.2024). DOI: 10.37490/S221979310010617-1

¹ **Введение.** В современных условиях реализация международных проектов туристской направленности в рамках финансирования различных Программ и Фондов становится одним из значимых инструментов развития регионального туризма. Благодаря международной проектной деятельности осуществляется внедрение передового зарубежного опыта и лучших туристских практик, сохранение, воспроизводство и популяризация культурно-исторического и природного наследия территории, повышение конкурентоспособности регионального туристского продукта и дестинаций в целом, реализация локальных и региональных инициатив за счёт привлечения дополнительных инвестиций.

² Развитие туризма в Республике Карелия представляется одним из значимых и перспективных направлений социально-экономического развития приграничного региона. Во многом благодаря финансированию международной проектной деятельности удалось реализовать различные по масштабам инфраструктурные и иные значимые проекты, способствующие развитию регионального туризма.

³ **Информационная база и степень изученности проблемы.** Рост внимания исследователей к проблематике развития международной проектной деятельности обусловлен её практической значимостью в развитии регионального туристского бизнеса.

⁴ Следует указать, что в большей степени исследования, раскрывающие вопросы реализации международных проектов в Республике Карелия в сфере

туризма, обобщают результаты одного или ряда международных проектов. Например, это работы о формировании и развитии значимых для региона трансграничных туристских маршрутов [1; 9]. Отдельного внимания заслуживают исследования, представляющие анализ возможностей развития конкретных видов туризма Республики Карелия на основе реализации международных проектов. Следует обозначить исследования, фокусирующиеся на вопросах регионального развития, экологического туризма, включая аспекты сохранения и воспроизводства природных ресурсов территории [5; 6].

5 Издание Университета Восточной Финляндии объединяет серию исследовательских работ по проблематике развития сельского туризма, выполненных в рамках реализации международного проекта КА 300 RUNAT, нацеленного на разработку турпродуктов, развитие ноу-хау и предпринимательских навыков в сфере сельского и природного туризма Республики Карелия и Восточной Финляндии [11]. Также встречаются исследования по развитию событийного [10] и иных видов туризма при поддержке международных проектов. Следует указать две работы: фокусирующиеся на трансфере инноваций в рамках реализации международных проектов [7], а также анализе взаимодействия в российско-финляндском приграничье, в т. ч. в сфере туризма [8]. Кроме того, имеются работы, анализирующие в целом международную проектную деятельность Республики Карелия для развития приграничного региона [9; 10]. Вместе с тем, имеющиеся наработки являются достаточно фрагментарными и не позволяют в полной мере оценить значимость международной проектной деятельности в рамках Программ приграничного сотрудничества для развития регионального туризма.

6 **Целью работы** является выявление значимости Программы приграничного сотрудничества в развитии регионального туризма Республики Карелия.

7 Для достижения поставленной цели были последовательно решены следующие **задачи**: обобщён и систематизирован значительный массив информации о международных проектах сферы туризма в Республике Карелия в рамках Программы приграничного сотрудничества за период 2007–2020 гг.; проанализирована международная проектная деятельность и выделены общие тенденции реализации проектов в рамках данной Программы; обозначена значимость реализации международных проектов ППС «Карелия» в развитии регионального туризма.

8 Полученные результаты позволяют формировать комплексное представление о значимости реализации международных проектов для развития туристской сферы деятельности региона, а также могут быть применены при изучении вопросов развития международного сотрудничества и туризма.

9 **Методика и новизна исследования.** В работе впервые проанализирован массив информации по практике международных проектов туристской направленности (более 30 проектов) двух Программ приграничного сотрудничества: Европейского инструмента соседства и партнерства (ППС ЕИСП, 2007–2013 гг.) и Европейского инструмента партнерства (ППС ЕИП, 2014–2020

гг.). Модельной площадкой исследования выступил приграничный регион Северо-Запада России — Республика Карелия.

¹⁰ Применены **методы** сравнения, обобщения, аналогии. Работа базируется на данных открытых Интернет-источников Программы приграничного сотрудничества, материалах официального Интернет-портала Республики Карелия, стратегических документах по развитию международного и приграничного сотрудничества Республики Карелия, научных разработках российских и зарубежных учёных по исследуемой проблематике, официальных сайтах международных проектов в сфере туризма. В исследовании не учтены поддержанные международные проекты в сфере туризма ППС ЕИП, которые будут реализованы в период 2020–2022 гг.

¹¹ **Результаты исследования. Программы приграничного сотрудничества: общие тенденции реализации проектов сферы туризма.** С конца XX в. кардинальные изменения социально-экономического развития России, усиливающиеся глобализационные тенденции в мировом сообществе, послужили предпосылкой инициативы вовлечения приграничных регионов СЗФО (как «мостов», связывающих глубинные субъекты РФ со странами Европы) в общеевропейскую интеграцию. Впервые, начиная с 1990-х гг. в Республике Карелия начинают реализовываться различные международные проекты, в т. ч. в сфере туризма. Следует подчеркнуть, что до 1990-х гг. геополитическое положение региона («железный занавес» от капиталистических стран), наряду с восприятием сферы туризма в государстве исключало, с одной стороны, возможность хозяйственного освоения приграничных территорий, с другой, возможность сетевого туристского взаимодействия, в т. ч. взаимного инновационного обмена, существенно сдерживая развитие периферийной территории.

¹² До 2007 г. проектная деятельность в приграничном регионе осуществлялась при поддержке различных Фондов и Программ (INTERREG, TACIS и др.). Так, с 1995 г. СЗФО становится приоритетной территорией для Программы ТАСИС, в 1997 г. в г. Петрозаводске было открыто одно из 6 технических бюро ТАСИС в РФ¹. Например, в Республике Карелия за период 1990–2006 гг. при финансовой поддержке ЕС было реализовано порядка 50 различных международных проектов, непосредственно направленных на развитие туризма. В реализации международных проектов в данный период можно выделить две тенденции: – проекты (за исключением больших) в значительной степени были ориентированы на оказание консультационно-технического содействия властям, организациям и предпринимателям, позже на поощрение разработки стратегий пространственного развития и обеспечения доступа к рыночной информации, гораздо меньшей степени — на инвестиционное сотрудничество; – финансирование осуществлялось из различных Европейских Фондов и Программ без участия России.

¹³ В отличие от предыдущих программ Программа приграничного сотрудничества (2007–2013 гг.), взамен сложного финансирования из различных источников была создана единая для всех участников финансовая система с одинаковым набором правил и процедур — Европейский инструмент соседства и партнёрства; снижен порог софинансирования для заявителей проектов, появилось

больше возможностей для адаптации приоритетов, предложенных Европейской комиссией, к реальным потребностям территорий. Учитывая финансовый вклад российской стороны в бюджет Программы, участие приграничных регионов стало равноправным.

¹⁴ В период 2007–2013 гг. вопросы сотрудничества на внешних границах ЕС осуществлялась в рамках реализации Программ приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства (ППС ЕИСП), в период 2014–2020 гг. Европейского инструмента партнёрства (ППС ЕИП). Таким образом, для Республики Карелия ППС ЕИСП «Карелия» и ППС ЕИП «Карелия» на период 2007–2020 гг. Финансирование Программ осуществляется Европейским Союзом, Российской Федерацией и Финляндией. Преимуществом указанных Программ является возможность участия в качестве партнёров местных органов власти, муниципальных учреждений, НКО и предпринимателей.

¹⁵ Территория Программы приграничного сотрудничества «Карелия», где Республика Карелия выступает в качестве «основного региона реализации Программы», представлена на рисунке². Следует указать, что Республика Карелия может принимать участие в реализации еще двух Программ приграничного сотрудничества (ППС Коларктик, ППС Россия Юго-Восточная Финляндия), в которых регион выступает в качестве «прилегающей территории Программы». В настоящем исследовании данные Программы не рассматриваются.

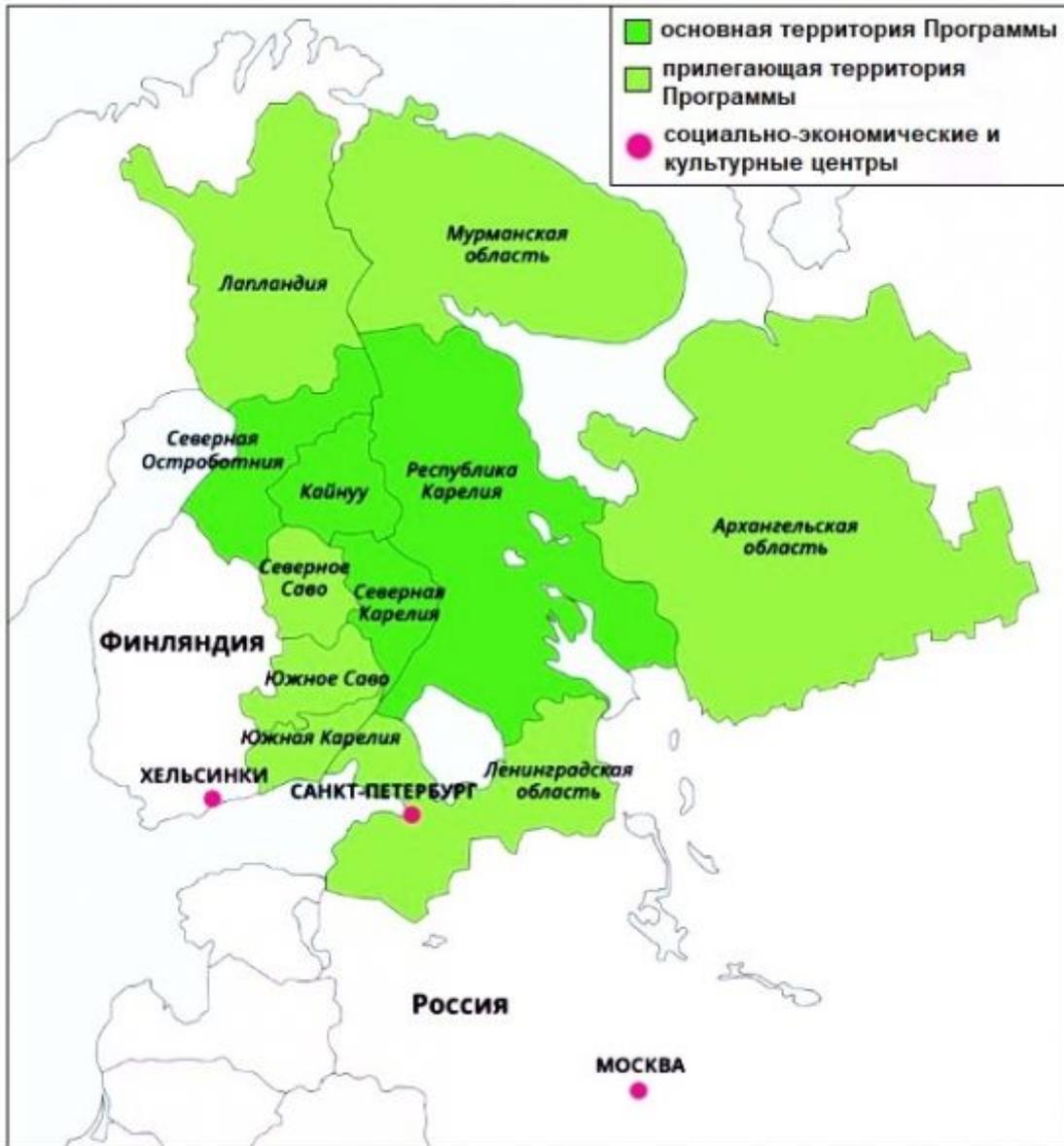


Рис. Территория Программы приграничного сотрудничества «Карелия»

17 **Международные проекты ППС «Карелия» в развитии регионального туризма.** В общей совокупности за период 2007–2013 гг. действия ППС ЕИСП Карелия было реализовано более 60 проектов, объёмом финансирования 42 млн евро, 14,5 % средств из которого было использовано на 11 проектов раунда туризм. В дополнение были профинансированы крупномасштабные (инфраструктурные) проекты, которые имеют прямое трансграничное значение и носят инвестиционный характер. Например, модернизация МАПП Вяртсиля — Нийрала позволила уменьшить время прохождения границы, улучшить дорожную безопасность приграничных территорий на участке Сювяоро — Париккала [4].

18 Всего в рамках программы ППС Карелия за период 2007–2020 гг. было поддержано порядка 40 международных проектов, направленных на развитие туризма в Республике Карелия. В настоящее время в рамках реализации ППС ЕИП Карелия реализуется и поддержано (по состоянию на 28.01.2020 г.) порядка 15 проектов туристской направленности, прямо или косвенно связанных с содействием развитию туризма в Республике Карелия (в данной работе эти проекты не рассматриваются).

19 Так, при реализации Программ приграничного сотрудничества за период 2007–2020 гг. почти равная доля проектов приходится на два условно укрупнённых направления: развитие культурного туризма (41,9 %) и содействие развитию туризма (38,7 %), проекты экологической направленности занимают менее пятой части от общего их числа.

20 Особенностью реализации в рамках данной Программы можно указать постепенный рост числа получателей эффекта от реализации международной проектной деятельности. Так, если в период 2007–2014 гг. осуществлялись проекты, где единственным бенефициаром с российской стороны выступал один муниципалитет Республики Карелия, обычно столичный город Петрозаводск, то в новой Программе (2014–2020 гг.) появились проекты, в которых могут принимать участие все 18 муниципальных районов приграничного региона. Последнее усиливает возможности развития регионального туризма благодаря развитию сетевого сотрудничества на локальном и международном уровнях.

21 В качестве примеров, подтверждающих стимулирование развития туристской сферы деятельности на основе международных проектов в рамках реализации Программ приграничного сотрудничества можно привести следующие кейсы.

22 Так, значимым для северной части Республики Карелия (Беломорский район) явился международный проект КА 430 Rock Art Bridge (2013–2015 гг., общий бюджет 380 тыс. евро), позволивший создать своеобразный «мост наскального рисунка» между памятниками России и Финляндии с целью формирования общей культурной платформы и укрепления приграничного сотрудничества в сфере культурного туризма³. В качестве основных мероприятий в рамках реализации проекта можно указать: благоустройство территории петроглифов Залавруги; подготовка проектно-сметной документации для капитального ремонта павильона «Бесовы следки»; создание виртуального музея первобытного наскального рисунка, а также археологические раскопки в Залавруге и др. работы. Благодаря реализации проекта усилился интерес к памятникам первобытного искусства на территории сопредельных государств, улучшенная инфраструктура обеспечила рост числа посетителей на объекты, создав условия дальнейшего их развития.

23 Широкий по географии вовлечённых муниципалитетов региона явился проект КА 476 New cultural models in the peripheral areas — Network of Ethno-Cultural and Heritage Organisations⁴ (2013–2014 гг., общий бюджет 980 тыс. евро), нацеленный на создание сети этнокультурных центров и организаций по сохранению наследия Карелии, рост культурного обмена между регионом и Финляндией, создание возможностей для развития культурного туризма по обе стороны границы. Так, в рамках проекта было осуществлено техническое оснащение одиннадцати этнокультурных центров муниципалитетов Республики Карелия: г. Беломорск, с. Вешкелица (Суоярвский), д. Вокनावолок (Костомукшский городской округ), г. Олонец, с. Паданы (Медвежьегорский), г. Петрозаводск, с. Шёлтозеро (Прионежский), пгт Пряжа; с. Ведлозеро, пос. Чална и пос. Эссойла (Пряжинский национальный муниципальный район). Способствуя

сохранению культурного разнообразия Республики Карелия с особым акцентом на наследие коренного населения региона, проект позволил улучшить условия функционирования этнокультурных центров, востребованных как среди местных жителей территории, так и среди гостей территории.

²⁴ **Заключение.** Анализ результатов международных проектов туристской направленности в рамках реализации Программы приграничного сотрудничества «Карелия» за период 2007–2020 гг. выявил высокую степень их значимости как для регионального развития в целом, так и развития туристской сферы деятельности. Резюмируя, следует подчеркнуть, что Программа приграничного сотрудничества «Карелия» представляют собой уникальный инструмент, способствующий развитию локальных и региональных инициатив территорий, позволяющий внедрять передовой зарубежный опыт в практику развития туристской сферы деятельности, усиливая конкурентные преимущества региона. Международные проекты вносят неоценимый вклад в развитие и совершенствование инфраструктурной компоненты туристского бизнеса, в дело сохранения, воспроизводства и популяризации культурно-исторического и природного наследия Республики Карелия.

Примечания:

1. О Программе «Основные направления деятельности Правительства Республики Карелия по развитию международного сотрудничества на 1999–2002 годы». Постановление Правительства Республики Карелия № 168-П от 27.12.1999 г.; О Программе приграничного сотрудничества Республики Карелия на 2001–2006 годы. Постановление Правительства Республики Карелия № 279-П № от 16.09.2000 г. (с изменениями на 05.09.2005 г.).
 2. Официальный сайт Программы приграничного сотрудничества «Карелия». [Электронный ресурс]: URL: >>>> (дата обращения 20.07.2020).
 3. Официальный сайт проекта КА 430 Rock Art Bridge. [Электронный ресурс]: URL: >>>> (дата обращения 20.07.2020.).
 4. Официальный сайт проекта КА 476 New cultural models in the peripheral areas – Network of Ethno-Cultural and Heritage Organisations. [Электронный ресурс]: URL: >>>> (дата обращения 20.07.2020.).
-

Библиография:

1. Шеков В. А. Геологическое и горно-индустриальное наследие Карелии Финляндии. Проект Программы приграничного сотрудничества ENPI CBC «Karelia» КА 334 «Mining road» // Труды Карельского научного центра РАН. 2015. № 7. С. 205–210.
2. Шлапеко Е. А. Международная проектная деятельность Республики Карелия как ресурс регионального развития // Учёные записки Петрозаводского государственного университета. 2013. № 3 (132). С. 42–44.
3. Шлапеко Е. А. Республика Карелия в проектах приграничного сотрудничества // Ойкумена. 2019. № 1. С. 17–25
4. Шлапеко Е. А., Степанова С. В. Формирование трансграничного социокультурного пространства в российско-финляндском приграничье (Республика Карелия, Россия Северная Карелия, Финляндия) // Научно-

технические ведомости СПбГПУ. Гуманитарные и общественные науки. 2018. Т. 9. № 3. С. 39–48. DOI:10.18721/JHSS.9304.

5. Ivanter D., Shchurov I., Shirokov V. Hiitola River as a promising object of fishing tourism (the fisheries estimations). Petrozavodsk, 2002. 47 p.

6. Land use planning, tourism and regional development in the north-west coast of Lake Ladoga and eastern Lake Saimaa area. (2000). Mikhailova N., Ieshko E., Lintunen P. (Eds.). Petrozavodsk, 213 p.

7. Makkonen T., Hokkanen T. J., Morozova T., Suharev M. A social network analysis of cooperation in forest, mining and tourism industries in the Finnish-Russian cross-border region: connectivity, hubs and robustness // Eurasian Geography and Economics. 2019. P. 685–707. DOI: 10.1080/15387216.2019.1593209

8. Makkonen T., Williams A., Weidenfeld A., Kaisto V. Cross-border knowledge transfer and innovation in the European neighbourhood: tourism cooperation at the Finnish-Russian border // Tourism management. 2018. Vol. 68. P. 140–151. DOI: 10.1016/j.tourman.2018.03.008.

9. Nenonen J. K., Stepanova S. V. Geological tourism development in the Finnish-Russian borderland: the case of the cross-border geological route “Mining Road” // Acta Geoturistica. 2018. Vol. 9. No. 1. P. 23–29. DOI: 10.1515/agta-2018-0003

10. Shevchenko V, Ulvinen G. Development of intercultural dialogue in the framework of youth creative festivals // Developing best practices in event management / N. Kushcheva & J. Tuononen (Eds.). Mikkeli. 2013. P. 64–70.

11. The attractiveness of rural tourism destinations in the Republic of Karelia and eastern Finland. S. Karhapää & Ja. Suni (Eds.). Joensuu. 2014. 81 p.

Cross-border cooperation programs as tool of the regional tourism development: case of the Republic of Karelia

Svetlana Kondrateva

*Researcher , The Karelian Research Centre of the Russian Academy of Sciences
Russian Federation, Petrozavodsk*

Abstract

International project activities in the tourism sector are considered a significant tool for regional tourism business development. The research platform was the border region of the North-West of Russia — the Republic of Karelia. The purpose of the research is to identify the significance of the cross-border cooperation Program in regional tourism development in the Republic of Karelia. For the first time, an array of information on international tourism projects (about 30 projects) of two cross-border cooperation Programs was analyzed: European Neighbourhood Policy “Karelia” (2007–2013) and European Neighbourhood Policy “Karelia” (2014–2020).

The research made it possible to identify the main trends in the development of international project activities in the field of tourism in the border region. The article substantiates the high significance of the implementation of the international project for regional development. It shows the significant international projects contributing to the development and improvement of the infrastructure component of the tourism business, to the preservation, reproduction, and promotion of the cultural, historical, and natural heritage of the Republic of Karelia.

The results obtained have made it possible to form a comprehensive view of the significance of international projects for the development of the tourism sector in the region, and can also be applied in the study of international cooperation and tourism development.

Keywords: regional tourism, Republic of Karelia, cross-border cooperation Program “Karelia”, international project, region

Publication date: 18.05.2021

Citation link:

Kondrateva S. Cross-border cooperation programs as tool of the regional tourism development: case of the Republic of Karelia // Pskov Journal of Regional Studies – 2020. – Issue 4 (44) С. 109-127 [Electronic resource]. URL: <https://prj.pskgu.ru/S221979310010617-1-1> (circulation date: 18.05.2024). DOI: 10.37490/S221979310010617-1