

**Псковский регионологический журнал 2013-2024**

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск 4 (40) Том . 2019

## **Основные пространственные закономерности эволюции сетки административно-территориального деления России за 300 лет**

**Тархов Сергей Анатольевич**

*ведущий научный сотрудник Отдела социально-экономической географии;  
ведущий научный сотрудник Высшей школы урбанистики им. Высоковского,  
Институт географии РАН*

*Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»  
Moscow, Москва*

### **Аннотация**

В ходе развития Российского государства происходили значительные изменения системы его административно-территориального деления, обычно связанные со сменой политической власти, ростом территории государства и проведением административных реформ. Целью исследования является выявление пространственных закономерностей эволюции системы административно-территориального деления Российской империи, РСФСР и Российской Федерации за последние 300 лет на уровне высшего звена — губерний, республик, краёв и областей. Подробное хронологическое описание всех изменений административно-территориального деления России за три столетия позволило прийти к общему выводу, что в процессе эволюции системы административно-территориального деления имели место попеременные волны укрупнения и разукрупнения административно-территориальных единиц первого ранга иерархии. Между этапами укрупнения и разукрупнения (размельчения) можно наблюдать длительные фазы устойчивого равновесия. Радикальные изменения в существующей структуре административно-территориального деления происходили, главным образом, в связи с изменениями политического режима государства, а также по причине смены принципов региональной политики, политики хозяйственного освоения территории и принципов управления регионами страны.

**Ключевые слова:** административно-территориальное деление. административные реформы, Россия, губернии, области, края, республики

**Дата публикации:** 25.12.2019

**Ссылка для цитирования:**

Тархов С. А. Основные пространственные закономерности эволюции сетки административно-территориального деления России за 300 лет // Псковский регионологический журнал – 2019. – Выпуск 4 (40) С. 16-33 [Электронный ресурс]. URL: <https://prj.pskgu.ru/S221979310010166-5-1> (дата обращения: 27.07.2024). DOI: 10.37490/S221979310010166-5

<sup>1</sup> **Введение.** В процессе становления Российского государства происходили значительные изменения системы административно-территориального деления (АТД), обычно связанные со сменой политической власти, ростом территории государства и проведением административных реформ. Основными процессами изменения сети АТД являются увеличение или уменьшение числа административных единиц, укрупнение (консолидация мелких единиц в более крупные) и дробление (размельчение, разукрупнение) самих единиц, присоединение к ячейкам участков территории соседних ячеек или отсечение (передача) своих участков территории в пользу соседних ячеек. Эти процессы могут характеризоваться устойчивостью (устойчивым равновесием) и изменчивостью (быстрым процессом увеличения или размельчения единиц) сетки, медленной или быстрой релаксацией (стремлением к устойчивому равновесию). Пространственные аспекты таких изменений изучают географы, в частности иерархию этих единиц (т. е. взаимную подчинённость, порядок включённости одних единиц в состав других), пространственную структуру (конфигурацию) сетки единиц АТД, территориальный принцип расчленения (логику районирования) территории на административно-территориальные единицы (ячейки), динамику систем и сеток такого деления.

<sup>2</sup> **Целью исследования** является выявление закономерностей формирования и эволюции системы АТД Российской империи, РСФСР и Российской Федерации за последние 300 лет на уровне высшего звена (первого уровня) — губерний, областей, республик, краёв.

<sup>3</sup> **Степень изученности проблемы.** Пространственная организация АТД и её эволюция изучалась как региональными экономистами и экономико-географами, так и политико-географами, политологами-регионалистами в США, Великобритании, Франции, Германии, Канаде, Бразилии, Индии, Финляндии и ряде других стран. В советское время этой научной проблеме должного внимания не уделялось, и АТД рассматривалось как разновидность экономического районирования территории страны. Правда, в 1920-е гг. был проведён целый ряд интересных исследований о связях районирования и административно-территориального деления, но эти разработки в дальнейшем не использовались и игнорировались. Известны более поздние работы по Эстонии (С. Я. Ныммик и О. Ю. Курс) и Восточной Сибири (А. К. Черкашин). В зарубежных исследованиях по этой проблематике преобладают статические исследования (на какую-либо

определённую дату), где рассчитываются и анализируются некоторые параметры административно-территориальной системы (размер, форма, число составных единиц, число соседних единиц). Историко-географических исследований в этой области крайне мало. Однако ряд работ выполнен на очень высоком профессиональном уровне (по бывшей Чехословакии — работы М. Блажека, Польше — П. Эберхардта, а также по отдельным областям и краям России — местными краеведами, историками и экономико-географами).

<sup>4</sup> Для проведения данного исследования автором были собраны и систематизированы материалы обо всех изменениях сетки единиц АТД верхнего звена Российского государства за последние три столетия. Период до 1917 г. рассматривается в границах Российской империи, а после 1917 г. — в границах РСФСР и России соответствующих лет. Более полно результаты проведённых исследований изложены автором в работах [40–42].

<sup>5</sup> **Информационная база и методика исследования.** Материалы об изменении АТД России были собраны из разных источников, среди которых, в первую очередь, нужно отметить справочники АТД СССР и РСФСР [1–6; 9–39; 43]. Затем материалы были обработаны и обобщены в виде: 1) хронологической таблицы всех изменений АТД России с 1708 г. по 2018 г.; 2) алфавитного указателя всех существовавших в течение 300 лет административно-территориальных единиц на территории Российской империи и СССР; 3) статистических таблиц, включающих сведения о размере (площади) и численности населения, датах образования каждой единицы (эти таблицы составлены на разные даты XVIII–XX вв. и размещены по ходу текста).

<sup>6</sup> Анализ собранного материала позволил выделить в ходе эволюции АТД 12 разных этапов: 1) первая Петровская реформа (1708 г.); 2) вторая Петровская реформа (1719 г.); 3) реформа 1727 г.; 4) Екатерининская реформа 1775–85 гг.; 5) Павловская реформа 1796 г.; 6) Александровская реформа 1801–03 гг.; 7) создание первых советских губерний и национальных автономий в 1918–22 гг. и сосуществование старых и советских губерний; 8) первая советская реформа по укрупнению единиц 1923–29 гг.; 9) первая фаза второй советской реформы по разукрупнению единиц (1930–39 гг.); 10) вторая фаза разукрупнения областей (1943–54 гг.); 11) стадия устойчивого равновесия системы административно-территориального деления (1957–1991 гг.); 12) квазиукрупнение (2000–18 гг.). Каждому этапу соответствовало либо укрупнение, либо разукрупнение территориальных единиц.

<sup>7</sup> **Основные тенденции изменения сетки АТД.** В исследовании проанализированы основные тенденции изменения сетки административно-территориальных единиц верхнего уровня России с 1708 г. по 2018 г. (губернии, области, края, республики). Выделены следующие этапы её изменения.

<sup>8</sup> *Первая Петровская реформа.* В 1708 г. территория Российской империи была разделена на 8 губерний больших размеров, которые в 1710–1713 гг. подразделены на доли (административно-фискальные единицы).

<sup>9</sup> Второй Петровской реформой 1719 г. были упразднены доли, губернии разделены на провинции, а провинции — на дистрикты. Было учреждено 45

провинций.

<sup>10</sup> *Реформа 1727 г.* Были ликвидированы дистрикты, а губернии стали делиться не только на провинции, но и на уезды. Одновременно были образованы 2 новые губернии. Всего после этой реформы в стране насчитывалось 14 губерний и около 250 уездов.

<sup>11</sup> В 1764–1766 гг. были образованы 4 новые губернии, в 1772 г. ещё 2. Перед началом реформы 1775 г. территория России делилась на 23 губернии, 65 провинций и 276 уездов.

<sup>12</sup> *Екатерининская реформа (разукрупнение административно-территориальных ячеек).* 7 ноября 1775 г. Екатерина II подписала закон «Учреждения для управления губерний», по которому размеры губерний были уменьшены, их число увеличено вдвое, ликвидированы провинции и изменена нарезка уездов. В среднем в наместничестве (так стали называться губернии) проживало 300–400 тыс. чел., в уезде — 20–30 тыс. чел. В 1775–85 гг. было образовано 40 наместничеств и 2 области на правах губернии, в них было выделено 483 уезда. Размер и границы большинства наместничеств, образованных в 1775–1785 гг., почти не менялись до 1920-х гг. В 1793–1796 гг. на вновь присоединённых землях образовано 8 новых губерний. В 1796 г. территория России делилась на 50 наместничеств и губерний и 1 область.

<sup>13</sup> *Павловская реформа (укрупнение административно-территориальных ячеек).* Павел I укрупнил ранее созданные наместничества, переименовав их в губернии. В 1796 г. было упразднено 13 губерний, а число уездов сокращено.

<sup>14</sup> *Восстановление сетки екатерининского АД и образование новых губерний в XIX в.* В 1801 г. при Александре I были восстановлены 5 упразднённых Павлом губерний, увеличено число уездов. В 1825 г. в России имелось 49 губерний (32 русских; 13 особых — 3 остзейские, 8 западных, 2 малороссийские; 4 сибирские) и 7 областей. В 1847 г. насчитывалось 55 губерний и 3 области. В 1861 г. уезды разделены на волости. Средний размер губернии (области) в Европейской части страны (за вычетом губерний вдоль западной границы) в 1917 г. составлял 95 тыс. кв. км, в Азиатской — 630 тыс. кв. км.

<sup>15</sup> *Существование старых и новых единиц АД (1917–1923 гг.).* После революции 1917 г. началось образование советских республик и несоветских автономий, главным образом на окраинах страны. Из состава старых губерний в 1918–19 гг. были образованы новые советские губернии. В 1921–23 гг. продолжался процесс размельчения старых губерний и образования новых советских автономий из частей старых губерний с преобладающим нерусским населением.

<sup>16</sup> *Первая советская реформа (1923–1929 гг.; укрупнение административно-территориальных единиц).* На территории РСФСР после 1923 г. стало осуществляться новое районирование страны, разработанное Госпланом: полная замена старых губерний на огромные советские области и края, которые соответствовали экономическим районам, выделенным Госпланом. Новые области разделялись на более крупные ячейки — округа, а эти последние — на районы.

Низшим звеном стали сельсоветы. В 1923–27 гг. образованы первые советские области и края. Край состоял из обычной территории с преобладающим русским населением и национальных автономий (автономные ССР и области) на территориях, где концентрировалось нерусское население. Таким образом, в 1923–28 гг. шло создание новых областей на однородных русских территориях и краёв на территориях с неоднородно этническим составом населения. Целью проводившейся реформы было полное уничтожение старых губерний, уездов, волостей и создание больших областей и краёв с округами и районами, т. е. укрупнение административно-территориальных ячеек всех звеньев иерархии. Последним шагом этой реформы в 1929 г. стали полная ликвидация губерний и создание областей и краёв на оставшейся ещё непрорайонированной части страны (Центр и Европейский Север). На территории РСФСР не осталось ни одной губернии, ни одного уезда. Вся она стала делиться на округа и районы.

<sup>17</sup> Таким образом, в результате первой советской реформы АДТ на территории России осталось 40 единиц верхнего звена вместо 82 (1923 г.). Существовали два типа крупных единиц — области (6) и края (7), которые соответствовали экономическим районам Госплана, и национально-территориальные единицы (автономии), которые нарушали принцип единообразного разделения территории на крупные однородные экономические районы (автономные ССР, автономные области, национальные округа). Небольшие по площади и населению национальные автономии, как правило, входили в состав краёв или областей (всего их было 17). 10 АССР не входили в состав краёв.

<sup>18</sup> *Вторая советская реформа АДТ (разукрупнение ячеек). Первая фаза: 1930–1939 гг.* Новые обширные по площади, населению и числу районов советские области и края были слабо управляемы, и поэтому после завершения первой реформы началось их разукрупнение и ликвидация округов (1930 г.). Оно проходило в несколько этапов: 1) размельчение Дальневосточного края на области в 1932 г.; 2) распад ряда краёв и больших областей на меньшие по размерам области в 1934–35 гг.; 3) полное раздробление всех больших областей и краёв в 1936–38 гг.

<sup>19</sup> *Вторая фаза разукрупнения областей (1943–1954 гг.).* Процесс разукрупнения больших областей и краёв, образованных в 1920-е гг., в малые был завершён в основном к 1940 г. Во второй половине войны прошла ещё одна волна размельчений больших новых областей. В 1941–45 гг. ликвидированы автономии ряда народов Северного Кавказа, Крыма, Немцев Поволжья, а их территории разделены между соседними русскими областями и оставшимися автономиями.

<sup>20</sup> В 1950–54 гг. в РСФСР и других республиках СССР проведено дальнейшее разукрупнение областей. В 1954 г. на окраинах ряда областей центральной части России были образованы 5 новых областей. Это был последний акт процесса разукрупнения, начавшегося ещё в 1930 г.

<sup>21</sup> *Стадия устойчивого равновесия системы АДТ (с 1957 г.).* После достижения самого низкого уровня размельчения в 1954 г., в 1957 г. был сделан небольшой шаг назад в направлении укрупнения — ликвидированы 4 неудачно организованные периферийные области, которые имели слабые областные центры

и сильно зависели от более удаленных крупных экономических центров. В 1957 г. были восстановлены почти все автономии, ликвидированные во время войны (за исключением АССР Немцев Поволжья). Этими актами завершились последние кардинальные изменения сетки АД России, которая в основных чертах больше не менялась.

<sup>22</sup> Последующие изменения носили лишь «косметический» характер (преобразования АССР в ССР в 1990–91 гг., а затем в республики). Некоторые автономные области получили статус республик и вышли из состава краев.

<sup>23</sup> *Стадия квазиукрупнения единиц АД.* В 2000 г. территория России была разделена на 7 больших федеральных округов (в 2010 г. добавлен 8-й), которые во многом напоминают первые советские края, образованные в 1924–27 гг. В отличие от них, федеральные округа сосуществуют вместе с областями, краями и республиками. В 2006–2008 гг. некоторые мало заселённые и экономически не освоенные автономные округа были ликвидированы и включены в состав тех регионов, которым они ранее подчинялись. Эти изменения не носят радикального характера.

<sup>24</sup> **Изменение числа единиц административно-территориального деления и их среднего размера.** Ключевыми количественными индикаторами изменения сетки АД являются число единиц (территориальных ячеек), средний размер их территории, а также их людность. В данной статье нами проанализировано изменение только двух первых показателей.

<sup>25</sup> *Число губерний* Российской империи в целом (включая нынешние территории Украины, Белоруссии, Прибалтики, Молдавии, Закавказья, Средней Азии и Казахстана, но не считая Финляндии и Царства Польского) быстро увеличилось в результате разукрупнительных реформ, проводившихся в течение XVIII века (табл. 1). Их число достигло 51 в последний год царствования Екатерины II. С приходом к власти Павла I число губерний сократилось до 42, но затем почти все упразднённые губернии были восстановлены Александром I. В дальнейшем в результате присоединения новых земель их число увеличилось до 81.

<sup>26</sup> *Таблица 1* Число губерний, областей и провинций в Российской империи в 1708–1905 гг.

годы	Число губерний	Число провинций
1708	8	–
1714	9	–
1719	11	45
1727	14	47
1745	16	...
1766	20	57
1775	23	65
1785	43	–
1796	51	–

1800	42	–
1825	49	–
1847	58	–
1905	81	–

<sup>27</sup> В 1917 г. начался процесс раздробления старых губерний и появилось несколько новых советских губерний. Если в границах РСФСР в 1917 г. их было 56, то в начале 1922 г. — 72 (табл. 2). В 1923–29 гг. все старые и новые советские губернии постепенно были заменены «большими» областями Госплана, и общее число единиц главного звена (новых областей и краёв) сократилось к 1930 г. до 13.

<sup>28</sup> *Таблица 2* Число единиц АДТ России в 1917–2013 гг. (включая Туркестанскую АССР до 1924 г., Казакскую и Киргизскую АССР до 1936 г., Крымскую АССР и область до 1954 г.)

годы	Губерний и областей	Советских областей и краёв	АССР	Автономных областей	Национальных округов	Административных округов	Уезд
1917	56	–	–	–	–	–	476
1.1.1922	72	–	7	8	–	–	601
1.1.1923	63	–	11	14	–	–	607
1.1.1924	61	1	12	12	–	15	551
1.1.1925	51	2	9	15	–	28	435
1.1.1926	40	3	11	12	1	58	359
1.1.1927	38	4	11	12	1	59	366
1.1.1928	33	5	11	12	1	68	308
1.1.1929	16	8	11	13	1	115	143
1.1.1930	–	13	11	13	2	144	20
1.1.1931	–	14	11	14	10	5	–
1.10.1931	–	14	11	15	10	3	–
1.6.1933	–	24	12	14	10	3	–
15.7.1934	–	34	12	14	11	7	–
1.3.1937	–	32	17	6	9	8	–
1.10.1938	–	41	17	6	11	9	–
1.5.1940	–	41	16	6	10	10	–
1.7.1945	–	54	12	6	9	1	–
1.1.1947	–	56	12	6	10	1	–
1.5.1949	–	56	12	6	10	–	–
1.10.1950	–	56	12	6	10	–	–
1.1.1951	–	56	12	6	10	–	–
1.3.1954	–	61	12	6	10	–	–
1.1.1955	–	61	12	6	10	–	–
1.1.1958	–	55	14	7	10	–	–

1.1.1959	–	55	15	6	10	–	–
1.7.1960	–	55	15	6	10	–	–
1.1.1962	–	55	16	5	10	–	–
1.4.1963	–	55	16	5	10	–	–
1.1.1965	–	55	16	5	10	–	–
1.7.1967	–	55	16	5	10	–	–
1.7.1971	–	55	16	5	10	–	–
1.1.1980	–	55	16	5	10	–	–
1.1.1983	–	55	16	5	10	–	–
1.1.1987	–	55	16	5	10	–	–
1.1.2001	–	55	21	1	10	–	–
1.1.2003	–	55	21	1	10	–	–
1.1.2009	–	55	21	1	4	–	–
14.10.2010	–	55	21	1	4	–	–
1.1.2012	–	55	21	1	4	–	–
1.1.2013	–	55	21	1	4	–	–
1.1.2018	–	55	22	1	4	–	–

Источники: [1–6; 9–39; 43–46].

<sup>29</sup> Параллельно процессу значительного укрупнения старых губерний в огромные области и края шло их размельчение за счёт образования национальных автономий, которых до 1918 г. на территории России вообще не было (в какой-то мере этим территориям соответствовали дореволюционные области с округами и отделами). Так, в течение 1918–30 гг. образовалось 36 совершенно новых национальных автономий (11 автономных ССР, 15 автономных областей, 10 национальных округов). В этот период перехода от старой системы АД (губерния — уезд — волость) к новой (область / край / автономия — район) в течение 7 лет (1923–30 гг.) существовал и промежуточный уровень иерархии — округ (на территории РСФСР в начале 1930 г. их было 144; в 1931–47 гг. на окраинах ряда слабо заселённых и приграничных областей существовало несколько административных округов). В 1929 г. были ликвидированы последние губернии, а в 1930 г. — уезды, волости, а вслед за ними и округа. Губернии были заменены областями, краями, АССР и АО, а уезды и волости — сначала округами и районами, а затем были разделены только на районы.

<sup>30</sup> Число областей и краёв значительно увеличилось в 1930-е гг. в ходе разукрупнения «больших» советских областей и краёв с 13 до 41, затем в 1943–47 гг. — до 56 и в 1954 г. — до 61 (если прибавить сюда 5 областей Башкирской и Татарской АССР, существовавших недолго в 1952–53 гг., то максимальное число областей в РСФСР составило 66).

<sup>31</sup> Число автономий уменьшилось в 1936 г. благодаря выходу из состава РСФСР Казахстана, Киргизии, Каракалпакии, в 1940 г. — выходу Карелии, в 1941–45 гг. — упразднению ряда автономий Северного Кавказа, Поволжья и Крыма. В

1957–58 гг. их число вновь возросло за счёт восстановления автономий Северного Кавказа.

<sup>32</sup> Число областей несколько сократилось в 1956–57 гг. (с 61 до 55) за счёт ликвидации ряда из них. С 1957–58 гг. по 2005 г. число областей, краёв, автономий вообще не изменялось (исключением стало появление в 1992 г. новой республики Ингушетия). В 1991–92 гг. большинство автономий изменили свой статус и стали называться республиками, практически исчезли автономные области (исключение — Еврейская АО), сохранились все национальные (с 1977 г. называющиеся автономными) округа. В 2005–2008 гг. число областей сократилось на 3, одновременно увеличилось на 3 число краёв и на 6 сократилось число автономных округов.

<sup>33</sup> *Средний размер административно-территориальных единиц* первого (высшего) звена изменялся в зависимости от характера пространственных процессов в системе АТД: в ходе укрупнения размеры единиц в среднем увеличивались, в ходе разукрупнения (размельчения) — уменьшались (табл. 3).

<sup>34</sup> *Таблица 3* Изменение среднего размера единиц АТД России (тыс. кв. км) в 1708–2000 гг.\*

Годы	Общее число единиц АТД	Средний размер малых, средних и крупных единиц АТД вместе (менее 1000 тыс. кв. км)	Средний размер малых и средних единиц АТД вместе (менее 330 тыс. кв. км)	Средний размер малых единиц АТД (менее 100 тыс. кв. км)	Средний размер средних единиц АТД (от 100 до 330 тыс. кв. км)	Средний размер крупных единиц АТД (от 330 до 1000 кв. км)	Средний размер сверхбольших единиц АТД (от 1000 до 3000 кв. км.)	Размеры максимальные по площади единиц АТД (более 3000 тыс. кв. км)
1708	8	264,2 (5)	148,3 (3)	–	148,3 (3)	438,1 (2)	1358,2 (2)	10.978(1)
1847**	32	...	76,8 (28)	51,3 (21)	153,2 (7)	486,4* (7)	..	...
1905	48	160,9 (43)	75,8 (36)	52,3 (28)	157,9 (8)	598,9 (7)	1769,1 (4)	3963,1(1)
1923	68	99,6 (61)	69,7 (57)	47,8 (43)	137,0 (14)	525,6 (4)	1738,1 (4)	3768,5 (1)
1930	40	123,4 (34)	107,7(32)	24,4 (17)	202,0 (15)	375,4 (2)	2003,8 (4)	4873,2 и 3937,2
1934	62	196,5 (55)	118,8(45)	34,7 (22)	199,4 (23)	545,8 (10)	1611,8 (4)	3285,7 (3)
1940	66	197,5 (61)	101,5(50)	54,2 (30)	172,4 (20)	633,9 (11)	1872,4 (4)	3030,9 (1)
1955	89	152,8 (84)	67,7 (69)	44,4 (55)	159,4 (14)	544,0 (15)	1568,1 (4)	3062,1 (1)
2000	87	162,5 (84)	69,9 (68)	43,8 (51)	148,3 (17)	556,2 (16)	1435,2 и 2339,7	3103,2 (1)

\*по всем датам средний размер рассчитан для единиц, располагавшихся в пределах современных границ Российской Федерации). В скобках указано число

единиц данного размера. \*\*Данные за 1847 г. неполные (нет сведений о площади сибирских и северокавказских губерний).

<sup>35</sup> Из этой таблицы хорошо прослеживается *попеременное увеличение и уменьшение размера единиц* АД первого уровня иерархии (особенно ярко это видно на примере средних, а также всех единиц площадью менее 1000 кв. км). Эта таблица, однако, не отражает всех стадий и фаз укрупнения и разукрупнения в течение XVIII и XIX вв. из-за отсутствия данных о динамике площадей губерний этого периода. Тем не менее, даже при их отсутствии наличие колебательного процесса налицо: волна укрупнения сменяется волной разукрупнения и таких волн в процессе эволюции системы АД России насчитывается несколько (разукрупнение при Екатерине II, Александре I, в 1917–22 гг., в 1934–54 гг.; укрупнение при Петре I, Павле I, в 1923–29 гг., в 1956–57 гг.).

<sup>36</sup> Не менее интересными явлениями в процессе эволюции системы АД являются феномены *устойчивости* и *эфемерности* (непродолжительного существования) её единиц. Приведём ряд примеров такой устойчивости и эфемерности.

<sup>37</sup> 42 старые губернии в той или иной форме (области, края или АССР) продолжили своё существование и в советский период (за исключением краткого периода в конце 1920-х — начале 1930-х гг.). Это были в основном губернии Европейской части России (например, Владимирская, Воронежская, Вятская и т. д.) и некоторые губернии и области Азиатской части (Енисейская в форме Красноярского края, Иркутская, Якутская область в форме АССР, Дагестанская область в форме АССР, Забайкальская, Амурская области). Кроме того, в 1917–21 гг. возникли ещё 8 новых единиц, которые также (с небольшим перерывом в период первой советской реформы) существуют и поныне (Алтайская, Брянская, Екатеринбургская, Мурманская, Омская, Челябинская губернии). В более позднее время к ним добавились новые «устойчивые» области (Новосибирская, Калининградская, Кемеровская, Курганская, Липецкая, Магаданская).

<sup>38</sup> К дореволюционным эфемерным единицам относятся Белгородская, Выборгская губернии, а также ряд губерний и областей, которые полностью исчезли с административной карты после окончания первой советской реформы АД. Советских эфемеров было значительно больше. Среди них — недолговечные советские губернии (Рыбинская, Северо-Двинская, Череповецкая); «большие» области госплановского типа (Западная, Центрально-Чернозёмная, Московская Промышленная, Ивановская Промышленная, Юго-Восточная (она же Северо-Кавказский край), Уральская, Нижегородский край, Средне-Волжский край, Нижне-Волжский край, Дальне-Восточный край, Сибирский край, Западно-Сибирский край, Восточно-Сибирский край), внутренние области Дальне-Восточного края (Приморская, Уссурийская, Хабаровская, Нижне-Амурская). В послевоенное время возникли и затем были быстро упразднены Южно-Сахалинская, Арзамасская, Балашовская, Великолукская, Грозненская, Каменская области, а также внутренние области Башкирской (Стерлитамакская, Уфимская) и Татарской АССР (Бугульминская, Казанская, Чистопольская). Среди автономий также оказались два эфемера — АССР Немцев Поволжья и Карачаевская АО.

39 Таким образом, **большинство единиц первого звена АТД** были **достаточно устойчивы** (большинство областей в той или иной форме, с меньшим или большим размером территории продолжают более чем 200-летнее существование своих предшественников — губерний), хотя на всех этапах эволюции системы АТД появлялись и исчезали некоторые эфемерные единицы (как губернии, так и советские области, которые выделялись неудачно в географическом смысле).

40 Для системы АТД всё же в целом **характерна большая стабильность** и устойчивость, нежели изменчивость и неустойчивость. Всякое радикальное нарушение устойчивости этой системы приводило, в конце концов, к некоторому коллапсу, завершавшемуся достижением нового уровня равновесия, близкого к исходному нарушенному. Число и размер единиц АТД первого звена во многом определяется размерами самого пространства страны, а для России с её огромной территорией такая более или менее оптимальная нарезка единиц является почти что естественной. Учитывая это, следует предупредить всех сторонников перекройки нынешней системы АТД об отрицательных последствиях любой очередной реформы и её бессмысленности, т. к. в конечном счёте, по прошествии длительного периода, система АТД стремится вернуться в исходное состояние. Рассмотрим кратко некоторые такие проекты.

41 **Проекты изменения административно-территориального деления современной России.** Несмотря на почти 50-летнюю устойчивость существующей системы АТД России, в конце 1990-х гг. и в 2000-е гг. в прессе и политических кругах развернулась дискуссия о необходимости очередной реформы АТД. Существуют два подхода к её проведению — **унитарный** и **дифференцированный**. Первый исходит из того, что все субъекты федерации должны иметь равные права и не должно быть различий между «рядовыми» (областями, краями) и «особыми» субъектами федерации (национальными республиками и округами, городами федерального значения). Второй подход, наоборот, ранжирует субъекты федерации на два сорта — простые (рядовые) и особые (неприкасаемые). К «особым» в первую очередь относят, естественно, национальные республики, число которых хотя в 2,5 раза меньше, чем областей и краёв, тем не менее, они считаются более важными в политическом плане, чем первые.

42 Ярким примером *унитарного подхода* было в своё время предложение В. В. Жириновского разделить всю территорию России на 7 огромных губерний [8, с. 37–47, карта между с. 52–53]. Они во многом напоминают «большие» госплановские области 1929 г., но, в отличие от них, «режут по живому» некоторые традиционные экономические районы, при этом ряд губернских центров имеют сильный эксцентриситет по отношению ко всей территории губернии (Нижний Новгород вместо Самары). Эти огромные губернии должны были включать, по его мнению, следующие субъекты федерации:

1. **Северная.** Состав: республики Карелия и Коми, Ненецкий автономный округ, области Архангельская, Вологодская, Ивановская, Калининградская, Костромская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская, Тверская, Ярославская. Центр — С.-Петербург. Территория — 1880,3 тыс. кв. км.

2. **Московская.** Состав: области Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Калужская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тульская, город Москва. Центр — Москва. Территория — 448,8 тыс. кв. км.

3. **Южная.** Состав: республики Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия — Алания, Чеченская; края Краснодарский и Ставропольский; области Астраханская и Ростовская. Центр — Ростов-на-Дону. Территория — 500,3 тыс. кв. км.

4. **Поволжская.** Состав: республики Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Чувашия; области — Волгоградская, Кировская, Нижегородская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская. Центр — Нижний Новгород. Территория — 656,6 тыс. кв. км.

5. **Уральская.** Состав: республики Башкортостан и Удмуртская, Коми-Пермяцкий автономный округ; области — Курганская, Оренбургская, Пермская, Свердловская, Челябинская. Центр — Екатеринбург. Территория — 1091,6 тыс. кв. км.

6. **Сибирская.** Состав: республики Алтай, Тува, Хакасия; автономные округа Таймырский (Долгано-Ненецкий), Ханты-Мансийский, Эвенкийский, Усть-Ордынский Бурятский, Ямало-Ненецкий; края Алтайский и Красноярский; области Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Тюменская. Центр — Новосибирск. Территория — 5638,2 тыс. кв. км.

7. **Дальневосточная.** Состав: республики Бурятия и Саха (Якутия), Еврейская АО; автономные округа Агинский Бурятский, Корякский и Чукотский; края Приморский и Хабаровский; области Амурская, Камчатская, Магаданская, Сахалинская, Читинская. Центр — Хабаровск. Территория — 7127,7 тыс. кв. км.

<sup>43</sup> Эта идея разделения территории России на крупные макрорегионы была воплощена в мае 2000 г. путём создания нового, ещё более высокого уровня иерархии административно-территориальных единиц — федеральных округов, которые включили в себя все остальные субъекты федерации.

<sup>44</sup> Идеей введения унифицированной системы административно-территориального деления страны проникнуты два варианта реформирования нынешней сетки АД, предложенные работниками Совета по изучению производительных сил (СОПС при Минэкономразвития России). В своей обширной монографии [7] они предложили два варианта новой сетки АД из 28 и 20 губерний. В первом варианте прежние субъекты федерации объединяются в 20 больших губерний (при этом границы субъектов федерации не меняются). Второй вариант подразумевает объединение некоторых новых губерний в освоенной части Европейской России в более крупные, не меняя границ губерний в Азиатской России. В обоих случаях предлагается укрупнение ныне существующих субъектов федерации.

<sup>45</sup> **Первый вариант** заключается в объединении существующих областей, краев, республик в 28 губерний.

1. **Центральная.** Состав: Московская область и г. Москва. Центр — Москва. Территория — 47,0 тыс. кв. км.

2. **Западная.** Состав: области Брянская, Калужская, Смоленская. Центр — Смоленск. Территория — 114,6 тыс. кв. км.

3. **Верхневолжская.** Состав: области Тверская и Ярославская. Центр — Ярославль. Территория — 120,5 тыс. кв. км.

4. **Волго-Окская.** Состав: области Владимирская, Ивановская, Костромская. Центр — Иваново. Территория — 110,9 тыс. кв. км.

5. **Приокская.** Состав: Рязанская, Тульская области. Центр — Тула. Территория — 65,3 тыс. кв. км.

6. **Западно-Чернозёмная.** Состав: области Белгородская, Курская, Орловская. Центр — Курск. Территория — 81,6 тыс. кв. км.

7. **Восточно-Чернозёмная.** Состав: области Воронежская, Липецкая, Тамбовская. Центр — Воронеж. Территория — 115,8 тыс. кв. км.

8. **Северо-Западная.** Состав: С.-Петербург, области Ленинградская, Калининградская, Новгородская, псковская. Центр — С.-Петербург. Территория — 211,6 тыс. кв. км.

9. **Карело-Мурманская.** Состав: республика Карелия и Мурманская область. Центр — Мурманск. Территория — 317,3 тыс. кв. км.

10. **Северная.** Состав: республика Коми, области Архангельская и Вологодская. Центр — Архангельск. Территория — 1149,0 тыс. кв. км.

11. **Волго-Донская.** Состав: республика Калмыкия, области Астраханская, Волгоградская, Ростовская. Центр — Ростов-на-Дону. Территория — 334,9 тыс. кв. км.

12. **Причерноморская.** Состав: республики Адыгея и Карачаево-Черкесская, Краснодарский край. Центр — Краснодар. Территория — 98,0 тыс. кв. км.

13. **Северо-Кавказская.** Состав: республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Северная Осетия, Чеченская, Ставропольский край. Центр — Ставрополь. Территория — 156,6 тыс. кв. км.

14. **Среднероссийская.** Состав: республика Мордовия, Нижегородская область. Центр — Нижний Новгород. Территория — 103,1 тыс. кв. км.

15. **Волго-Вятская.** Состав: республики Марий Эл и Чувашская, Кировская область. Центр — Киров. Территория — 162,3 тыс. кв. км.

16. **Волго-Камская.** Состав: республика Татарстан и Ульяновская область. Центр — Казань. Территория — 105,3 тыс. кв. км.

17. **Средневолжская.** Состав: области Пензенская, Самарская и Саратовская. Центр — Самара. Территория — 197,0 тыс. кв. км.

18. **Западно-Уральская.** Состав: Удмуртская республика и Пермская область. Центр — Пермь. Территория — 202,7 тыс. кв. км.

19. **Южно-Уральская.** Состав: республика Башкортостан и Оренбургская область. Центр — Уфа. Территория — 267,6 тыс. кв. км.

20. **Восточно-Уральская.** Состав: области Курганская, Свердловская и Челябинская. Центр — Екатеринбург. Территория — 353,7 тыс. кв. км.

21. **Обско-Иртышская.** Состав: Тюменская область, автономные округа Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий. Центр — Тюмень. Территория — 1435,2 тыс. кв. км.

22. **Западно-Сибирская.** Состав: области Новосибирская, Омская, Томская. Центр — Новосибирск. Территория — 634,8 тыс. кв. км.

23. **Южно-Сибирская.** Состав: республика Алтай, Алтайский край и Кемеровская область. Центр — Кемерово. Территория — 357,2 тыс. кв. км.

24. **Восточно-Сибирская.** Состав: республики Хакасия и Тыва, Красноярский край. Центр — Красноярск. Территория — 2572,1 тыс. кв. км.

25. **Прибайкальская.** Состав: республика Бурятия, области Иркутская и Читинская. Центр — Иркутск. Территория — 1550,7 тыс. кв. км.

26. **Приамурская.** Состав: Амурская область, Еврейская автономная область и Хабаровский край. Центр — Хабаровск. Территория — 1088,3 тыс. кв. км.

27. **Тихоокеанская.** Состав: Приморский край, Камчатская и Сахалинская области. Центр — Владивосток. Территория — 725,3 тыс. кв. км.

28. **Северо-Восточная.** Состав: республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ и Магаданская область. Центр — Якутск. Территория — 4302,3 тыс. кв. км.

46 **Второй вариант** объединяет губернии первого варианта в Европейской части страны в более крупные по размерам, оставляя неизменными некоторые губернии первого варианта (главным образом, на востоке страны).

1. **Центральная.** Состав: Центральная губерния. Центр — Москва. Территория — 48,0 тыс. кв. км.

2. **Западная.** Состав: Западная и Верхневолжская губернии. Центр — Тверь. Территория — 235,1 тыс. кв. км.

3. **Волго-Окская.** Состав: Волго-Окская и Приокская губернии. Центр — Рязань. Территория — 176,2 тыс. кв. км.

4. **Центрально-Чернозёмная.** Состав: Западно-Черноземная и Восточно-Черноземная губернии. Центр — Воронеж. Территория — 197,4 тыс. кв. км.

5. **Северо-Западная.** Состав: Северо-Западная губерния. Центр — С.-Петербург. Территория — 211,6 тыс. кв. км.

6. **Северная.** Состав: Карело-Мурманская и Северная губернии. Центр — Архангельск. Территория — 1466,3 тыс. кв. км.

7. **Волго-Донская.** Состав: Волго-Донская губерния. Центр — Ростов-на-Дону. Территория — 334,9 тыс. кв. км.

8. **Северо-Кавказская.** Состав: Причерноморская и Северо-Кавказская губернии. Центр — Краснодар. Территория — 491,5 тыс. кв. км.

9. **Волго-Вятская.** Состав: Среднероссийская и Волго-Вятская губернии. Центр — Нижний Новгород. Территория — 265,4 тыс. кв. км.

10. **Средневолжская.** Состав: Волго-Камская и Средневолжская губернии. Центр — Самара. Территория — 302,3 тыс. кв. км.

11. **Западно-Уральская.** Состав: Западно-Уральская и Южно-Уральская. Центр — Уфа. Территория — 470,3 тыс. кв. км.

12. **Восточно-Уральская.** Состав: Восточно-Уральская губерния. Центр — Екатеринбург. Территория — 353,7 тыс. кв. км.

13. **Обско-Иртышская.** Состав: Обско-Иртышская губерния. Центр — Тюмень. Территория — 1435,2 тыс. кв. км.

14. **Западно-Сибирская.** Состав: Западно-Сибирская губерния. Центр — Новосибирск. Территория — 634,8 тыс. кв. км.

15. **Южно-Сибирская.** Состав: Южно-Сибирская губерния. Центр — Кемерово. Территория — 357,2 тыс. кв. км.

16. **Восточно-Сибирская.** Состав: Восточно-Сибирская губерния. Центр — Красноярск. Территория — 2572,1 тыс. кв. км.

17. **Прибайкальская.** Состав: Прибайкальская губерния. Центр — Иркутск. Территория — 1550,7 тыс. кв. км.

18. **Приамурская.** Состав: Приамурская губерния. Центр — Хабаровск. Территория — 1088,3 тыс. кв. км.

19. **Тихоокеанская.** Состав: Тихоокеанская губерния. Центр — Владивосток. Территория — 725,3 тыс. кв. км.

20. **Северо-Восточная.** Состав: Северо-Восточная губерния. Центр — Якутск. Территория — 4302,3 тыс. кв. км.

<sup>47</sup> Второй (дифференцированный) подход в перекройке современной сетки АДТ впервые был высказан А. Тулеевым в феврале 2000 г., который настаивал для «лучшей» управляемости государства на необходимости объединения «простых» субъектов федерации в более крупные, не трогая при этом национальные республики, Москву и С.-Петербург. В результате такого объединения на территории страны, по его мнению, должно было остаться 30–35 субъектов федерации вместо нынешних 89.

<sup>48</sup> Общая идея всех новых проектов реформирования системы АДТ — укрупнение административно-территориальных единиц.

<sup>49</sup> Если будут реализоваться более кардинальные проекты перекройки АДТ (например, варианты СОПСа и другие), то необходимо учитывать исторический опыт его реформирования, который имеет много негативных последствий. Так что радикальная перекройка нынешней системы АДТ будет иметь больше отрицательных последствий, чем положительных. Во-первых, затраты на реорганизацию системы будут несоразмерно велики по отношению к полученной выгоде от сокращения управленческого аппарата. Во-вторых, убытки от укрупнения единиц АДТ (как показывает исторический опыт России) были всегда слишком велики: большие территории хуже управляются; их административные центры становятся менее доступны для населения окраин укрупнённой территории; понижается уровень пространственной самоорганизованности новых единиц (они слишком велики по своим размерам); затраты на связь и организацию больших территорий несоразмерно велики по сравнению с небольшими единицами; многие окраины новых больших губерний и краёв не будут иметь никакой транспортной связи со своим губернским (краевым) центром или осуществляться круглым путём через территории соседних губерний (краёв); поездки из периферийных районов в губернский (краевой) центр окажутся слишком дорогими для их жителей, и реальная связь между центром и периферией прекратится, что чревато дезорганизацией территориального управления.

<sup>50</sup> Как показал анализ, по прошествии некоторого времени система АДТ стремится вернуться в исходное состояние оптимального размера единиц верхнего звена иерархии и их числа. Число и размер единиц АДТ первого звена во многом определяется размерами самого пространства страны. Уменьшение числа единиц, и, следовательно, увеличение их размеров противоречит естественному пространству страны. В России, с её огромной территорией, уже давно сложилась более или менее оптимальная нарезка административно-территориальных единиц. Она стала уже квазиестественной, и всякая её ломка или радикальное изменение

нарушают внутреннюю пространственную самоорганизацию хозяйства и расселения, что губительно для всей страны в целом.

<sup>51</sup> В ходе проведённого исследования были получены следующие **выводы**.

<sup>52</sup> 1. В процессе становления Российского государства происходили значительные и иногда кардинальные изменения сети АД, которые были вызваны как сменой политической власти, ростом территории государства, хозяйственным освоением мало заселённых территорий, так и проведением административных реформ или сменой принципов региональной политики.

<sup>53</sup> 2. Анализ всех изменений сетки АД позволил выявить попеременные волны укрупнения и разукрупнения (размельчения) административно-территориальных единиц первого ранга иерархии. Эти этапы укрупнения и разукрупнения разделяются продолжительными периодами устойчивого равновесия.

<sup>54</sup> 3. Фазы разукрупнения системы АД сопровождались увеличением числа АТЕ и уменьшением их среднего размера; фазы укрупнения — уменьшением числа таких единиц и увеличением их среднего размера.

<sup>55</sup> 4. В советский период прежняя система деления на губернии (преобладала в ареалах расселения славянских, финно-угорских и тюркских народов Поволжья) и области (включали территории национальных окраин) была сменена на новую систему деления АТЕ на области (территории с преобладанием славянских народов), края (территории, где доминировало славянское население, но в некоторых их частях компактно проживали национальные меньшинства) и национальные автономии (выделялись при наличии многочисленных национальных меньшинств; в форме автономных ССР, автономных областей и округов). Эта система сохраняется и в современной России.

<sup>56</sup> 5. В результате всех советских реформ системы АД число АТЕ первого звена к концу 1950-х годов стало почти таким же, как в начале их проведения (в 1923 г. их было 88, сейчас — 82, не считая города федерального значения).

<sup>57</sup> 6. Средний размер АТЕ первого порядка менялся вслед за реформами. Однако, размеры таких единиц с небольшой площадью за последние 200 лет несколько уменьшились (с 51 до 44 тыс. кв. км); со средней площадью за последние 300 лет остались прежними (около 150 тыс. кв. км); крупноплощадных единиц — увеличились (с 486 до 556 тыс. кв. км). В незаселённых и слабо освоенных в хозяйственном отношении районах страны (Крайний Север, север и северо-восток Сибири) во все времена существовали аномально большие по площади АТЕ (Сибирская губерния в XVIII в.; Якутская область и Енисейская губерния в XIX в.; Якутская АССР, Хабаровский и Красноярский края, Тюменская область в XX в.).

<sup>58</sup> 7. Несмотря на различные изменения системы АД обнаруживается поразительная устойчивость существования многих единиц в той или иной форме (сохранение их ядер или единиц в целом), а также эфемерность (непродолжительное существование) других единиц, которые выделялись неудачно или ошибочно. Так, 42 старых дореволюционных губернии Европейской

России и ряд губерний и областей в Азиатской России в той или иной форме (области, края или республики), сохранились до настоящего времени, несмотря на радикальные реформы 1920–30-х гг. Число эфемерных АТЕ было невелико, и значительно меньшее, чем число устойчиво существующих.

<sup>59</sup> 8. Для системы АТД России более характерна устойчивость, нежели изменчивость. После каждого нарушения равновесия этой системы наступал период релаксации, в конце которого достигался новый уровень равновесности системы.

<sup>60</sup> 9. Проведение всякой кардинальной реформы системы АТД приводило к негативным последствиям для местного населения и местной власти, поскольку нарушались сложившаяся пространственная организация управления территорией и пространственная система общегосударственных услуг. Особенно губительные последствия вызывает укрупнение АТЕ. Значительное увеличение их размеров приводит к ослаблению их управляемости (увеличиваются расстояния от центра до периферии), ухудшению внутренней транспортной связности, естественной самоизоляции отдаленных окраин, увеличению временных и денежных затрат на достижение жителем окраины центра региона, ухудшению качества обслуживания (особенно на периферии). Все эти негативные последствия наносят несоизмеримо больший социальный и финансовый ущерб местному населению, чем выгода от сокращения числа чиновников (главная цель укрупнительных реформ).

<sup>61</sup> 10. Как показал анализ, по прошествии некоторого времени, в конечном счёте система АТД стремится вернуться в исходное состояние оптимального размера единиц верхнего звена иерархии и их числа. Число и размер АТЕ первого звена во многом определяется размерами самого пространства страны. Уменьшение числа единиц, и, следовательно, увеличение их размеров противоречит естественному пространству страны.

<sup>62</sup> 11. В России, с её огромной территорией, уже давно сложилась относительно оптимальная нарезка АТЕ для европейской и азиатской частей. Она стала уже квазиестественной, и всякая её ломка или радикальное изменение нарушают внутреннюю пространственную самоорганизацию хозяйства и расселения, что губительно для всей страны в целом.

<sup>63</sup> **Заключение.** Система административно-территориального деления есть операциональный инструмент власти по управлению территорией. Каждый новый политический режим переустраивал её для своих собственных целей, а также с учётом своих кадровых возможностей и удобства управления.

<sup>64</sup> Государство вне зависимости от характера и формы территории стремится нарезать её на такие административно-территориальные единицы, чтобы их число и их площадь соответствовали размерам всего государственного пространства в целом. При уменьшении этого пространства число единиц сокращается, а их средние размеры увеличиваются; при увеличении пространства — число единиц увеличивается, и их размеры уменьшаются. Для каждого государственного пространства, имеющего определённые границы и размеры, исторически складывается квазиестественная устойчивая система административно-территориального деления. Всякое её нарушение (радикальное изменение или

частичное изменение в каких-то ее частях) приводит в разбалансировке сложившегося пространственного равновесия, и, в результате, к негативным последствиям для местного населения, снижению степени управляемости общегосударственного пространства.

<sup>65</sup> Наше исследование показало, что пространственная система административно-территориального деления России всегда стремилась к устойчивому равновесию. Несмотря на неоднократные попытки её радикального переустройства, она вновь возвращалась в почти что исходное состояние, что объясняется естественными размерами самой страны и необходимостью населения удовлетворять свои пространственные потребности в рамках определённых (максимально возможных в транспортном отношении) радиусов (расстояний) жизнедеятельности.

<sup>66</sup> Процесс формирования и функционирования системы АТД является квазиестественным. Как показывают исторические примеры не только России, но и других стран, нарушения этой квазиестественности не раз приводили к кризису всего государства. Поэтому, принимая решение о радикальной реформе системы АТД, необходимо заранее просчитывать все её негативные последствия, как для местного населения и местной власти, так и для центральной власти и государства в целом. Затем необходимо сравнить этот ущерб в денежном выражении (включая косвенные негативные социальные, экономические и культурные последствия) с выгодой, которую получит население и государство в результате проведения реформы. Если выгода меньше ущерба, то проводить её не имеет смысла.

<sup>67</sup> Небольшие изменения и корректировки границ отдельных субъектов федерации возможны и даже необходимы (в случае интенсивного процесса социально-экономического освоения территории или уплотнения хозяйственной ткани территории), но они должны согласовываться с естественными размерами региональных и локальных пространств (расстояниями от центров до периферийных окраин), максимальными радиусами доступности для местного населения.

---

#### **Библиография:**

1. Административно-территориальное деление Союза ССР и список важнейших населённых пунктов. С хронологическим перечнем постановлений об изменении границ губерний, областей, республик с 1917 г. до 1929 г. 8-е изд. М.: НКВД, 1929. 320 с.
2. Административно-территориальное деление Союза ССР. 9-е изд. М.: НКВД, 1930. 85 с.
3. Административно-территориальное деление Союза ССР на 15 ноября 1930 г. 10-е изд. М.: НКВД, 1930. 80 с.
4. Административно-территориальное деление Союза ССР. Изменения, происшедшие за 1 ноября 1931 — 1 июля 1932 г. М., 1932. 127 с.

5. Административно-территориальное деление Союза ССР на 15 июля 1934 г. М.: Власть Советов, 1934. 348 с.
6. Административно-территориальное деление союзных республик. На 1 марта 1937 г. М.: Власть Советов, 1937. 256 с.
7. Государственно-территориальное устройство России (экономические и правовые основы) / Под ред. А. Г. Гранберга, В. В. Кистанова. Совет по изучению производительных сил (СОПС). М.: ДеКА, 2003. 448 с.
8. Жириновский В. В. Новое устройство России. М., 1999. 104 с.
9. Районы и города Союза ССР по административному делению на 1 октября 1935 г. М., 1935. 230 с.
10. Районы и городские пункты Союза ССР по измененному делению согласно Конституции, утвержденной 5 декабря 1936 г. Алфавитные списки. М., 1937. 176 с.
11. РСФСР. Административно-территориальное деление на 1 июля 1945 г. с приложением изменений с 1 июля по 31 декабря. М., 1945. 503 с.
12. РСФСР. Административно-территориальное деление на 1 октября 1950 года. М.: Известия, 1950. 504 с.
13. РСФСР. Административно-территориальное деление на 1 января 1955 г. М.: Известия, 1955. 440 с.
14. РСФСР. Административно-территориальное деление на 1 июля 1960 г. М.: Известия, 1960. 503 с.
15. РСФСР. Административно-территориальное деление на 1 января 1972 г. М.: Известия, 1972. 512 с.
16. РСФСР. Административно-территориальное деление на 1 января 1981 года. М.: Известия, 1981. 511 с.
17. РСФСР. Административно-территориальное деление. На 1 января 1986 г. М.: Известия, 1986. 511 с.
18. Смирнов А. В. Административно-территориальные изменения в СССР за 1938–1939 годы. Ленинград: ГЭНИИ ЛГУ, 1941. 179 с.
19. Список губерний и уездов РСФСР (с числом волостей). М., 1921. 20 с.
20. Список губерний и уездов РСФСР, ССР Белоруссии и УССР. На 5 мая 1922 г. М., 1922. 20 с.
21. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 октября 1938 г. М.: Власть Советов, 1938. 327 с.

22. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 мая 1940 г. М.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1940. 412 с.
23. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1947 г. 5-е изд. М.: Известия, 1947. 488 с.
24. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 мая 1949 г. 6-е изд. М.: Известия, 1949. 484 с.
25. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1951 г. 7-е изд. М.: Известия, 1951. 495 с.
26. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 марта 1954 г. 8-е изд. М.: Известия, 1954. 488 с.
27. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1958 г. 9-е изд. М.: Известия, 1958. 631 с.
28. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик. Дополнение к справочнику выпуска 1958 года (Изменения, происшедшие за период с 1 января 1958 года по 1 января 1959 года). М.: Известия, 1959. 55 с.
29. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 апреля 1960 г. 10-е изд. М.: Известия, 1960. 624 с.
30. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик. Дополнение к справочнику выпуска 1960 года. (Изменения, происшедшие за период с 1 апреля 1960 года по 1 июля 1961 года). М.: Известия, 1961. 71 с.
31. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1962 г. 11-е изд. М.: Известия, 1962. 631 с.
32. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 апреля 1963 г. 12-е изд. М.: Известия, 1963. 575 с.
33. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик. Январь 1965 г. М.: Известия, 1965. 703 с.
34. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 июля 1967 г. М.: Известия, 1967. 655 с.
35. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 июля 1971 г. М., 1971. 688 с.
36. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1980 г. М.: Известия, 1980. 702 с.
37. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик. На 1 января 1983 г. М.: Известия, 1983. 719 с.

38. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1987 г. М.: Известия, 1987. 671 с.
39. Сулькевич С. И. Административно-политическое строение СССР. Л., 1924.
40. Тархов С. Изменение административно-территориального деления России в XIII–XX вв. // Логос. 2005. № 1 (46). С. 65–100. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.ruthenia.ru/logos/number/46/03.pdf>.
41. Тархов С. А. Изменения административно-территориального деления России за 300 лет // География. 2001, № 15, с. 1–32; № 21, с. 1–32; № 28, с. 1–23. [Электронный ресурс]: URL: <http://geo.1september.ru/2001/15/2.htm>; <http://geo.1september.ru/2001/21/5.htm>.
42. Тархов С. А. Историческая эволюция административно-территориального и политического деления России // Регионализация и развитие России: географические процессы и проблемы / Под ред. А. И. Трейвиша и С. С. Артоболевского. М.: Эдиториал УРСС, 2001. С. 191–213. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2003/0101/analit04.php>.
43. Территориальное и административное деление Союза ССР. М., 1925–1926 гг.
44. Численность населения Российской Федерации по городам, посёлкам городского типа и районам на 1 января 2001 г. М.: Госкомстат, 2001. С. 4–7.
45. Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2013 г. М.: Госкомстат, 2013. 528 с.
46. Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2018 г. М.: Госкомстат, 2018.

# Basic spatial regulations of the evolution of the network of the administrative territorial management of Russia for 300 years

**Sergei Tarkhov**

*Institute of Geography by RAS*

*National Research University "Higher School of Economics"*

*Moscow, Москва*

## **Abstract**

During the development of the Russian state, significant changes took place in the system of its administrative-territorial division, usually associated with a change in political power, the growth of the state's territory and the implementation of administrative reforms. The aim of the study is to identify spatial patterns of evolution of the system of administrative-territorial division of the Russian Empire, the RSFSR and the Russian Federation over the past 300 years at the highest level — in the provinces, republics, territories, and regions. A detailed chronological description of all the changes in the administrative-territorial division of Russia over three centuries allowed us to come to the general conclusion that in the process of evolution of the administrative-territorial division system there were alternating waves of expansion and reduction of administrative division. Territorial units of the first rank of the hierarchy. Between the stages of expansion and contraction, one can observe long phases of stable equilibrium. Radical changes in the existing administrative-territorial structure occurred mainly due to changes in the political regime of the state, as well as due to changes in the principles of regional policy, the policy of economic development of the territory and principles. management of the country's regions.

**Keywords:** administrative-territorial division, administrative reforms, Russia, provinces, regions, territories, republics

**Publication date:** 25.12.2019

## **Citation link:**

Tarkhov S. Basic spatial regulations of the evolution of the network of the administrative territorial management of Russia for 300 years // Pskov Journal of Regional Studies – 2019. – Issue 4 (40) С. 16-33 [Electronic resource]. URL: <https://prj.pskgu.ru/S221979310010166-5-1> (circulation date: 27.07.2024). DOI: 10.37490/S221979310010166-5