

Nauka.me 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Номер 2 Том . 2020

Особенности политической структуры современной Германии

Лосич Жанна Витальевна

*Государственный Академический Университет Гуманитарных Наук
Российская Федерация, Москва*

Аннотация

В статье рассматривается политическая структура современной ФРГ, влияние эстаблированных и малых партий на политический процесс, а также анализируются сильные и слабые стороны партийной и избирательной систем.

Ключевые слова: Партийная система ФРГ, избирательная система Германии, "две с половиной партии", CDU/CSU, SPD, FDP, «die Linke», «die Grünen», AfD, «канцлерская демократия», малые партии, выборы, правящая коалиция, Бундестаг, первое и второе голосование, эстаблированные партии.

Дата публикации: 10.07.2020

Ссылка для цитирования:

Лосич Ж. В. Особенности политической структуры современной Германии // Nauka.me – 2020. – Номер 2 [Электронный ресурс]. URL: <https://nauka.me/S241328880008237-4-1> (дата обращения: 18.05.2024). DOI: 10.18254/S241328880008237-4

¹ Партийная система играет важнейшую роль и имеет большое значение для политических процессов государства, поскольку ее тип и сущность во многом определяют характер политической системы, государственной власти и политического режима.

² Понятие «партийная система» отражает способ взаимодействия различных партий в борьбе за власть и является второй по значимости после государства по

силе влияния на общественные процессы¹.

³ При определении классификации партийных систем к наиболее популярным критериям относят количественный, выделяющий беспартийные, однопартийные, двухпартийные и многопартийные политические системы².

⁴ Современная партийно-политическая система Германии сложилась еще в середине XX века, но даже сегодня с первого взгляда достаточно трудно определить её характер. До сих пор не сложилось единственного мнения среди исследователей, является ли немецкая партийная система двух- или многопартийной. Тем не менее многие эксперты придерживаются точки зрения, что немецкую систему стоит определять как систему «двух с половиной партий» или «две плюс одна партия»³. Несмотря на огромное количество политических партий, в парламент проходят несколько основных. Но одной из особенностей немецкой партийной системы является тот факт, что у власти чередуются не две партии, а две коалиции, которые возглавляют две основные партии. Со второй половины XX века это были коалиции вокруг блока Christlich Demokratische Union Deutschlands и Christlich-Soziale Union in Bayern (CDU/CSU) и партии Sozialdemokratische Partei Deutschlands (SPD). Они попеременно формируют правительство нередко в сотрудничестве с другими партиями, зачастую с Freie Demokratische Partei (FDP). Таким образом, рядом с двумя основными партиями появляется другая, наименее сильная, но имеющая серьезный потенциал влияния на исход борьбы за власть. С поддержкой одной из двух главных партий, эта другая партия способствует достижению необходимого результата одной из сильных партий, определяя, таким образом, контуры правительственной коалиции.

⁵ Для характеристики особенностей германской политической системы сформулировано понятие «канцлерская демократия»⁴, которое означает, что центром партийно-политической системы является глава правительства – федеральный канцлер. Поэтому партии играют большую роль в политическом процессе Германии. Кандидат на пост федерального канцлера выдвигается из состава победившей партии или коалиции. Из чего напрямую следует, что именно победившая партия определяет на 4 года как внутри-, так и внешнеполитический курс страны. Хотя кабинет министров формируется непосредственно канцлером, его состав есть результат консультаций внутри правящей коалиции.

⁶ Немецкие партии являются конституционно необходимым компонентом свободного демократического базового порядка. Своим свободным постоянным участием в процессе принятия политических решений они выполняют общественную задачу, которая возложена на них и гарантируется Основным законом⁵. Их внутренний порядок должен соответствовать демократическим принципам. Они должны публично отчитываться о происхождении и использовании своих ресурсов и своего богатства. Партии, которые в соответствии со своими целями или поведением своих сторонников стремятся ослабить или устранить либерально-демократический базовый порядок или поставить под угрозу существование Федеративной Республики Германии, являются неконституционными и исключаются из государственного финансирования⁶.

⁷ Рассматривая партийно-политическую систему Германии, нужно уделить внимание наиболее влиятельным политическим партиям.

⁸ Политическую идеологию CDU в целом можно охарактеризовать как умеренно-консервативную. Программа партии с момента ее создания в 1945 году провозглашает устройство жизни немецких граждан на основе христианских ценностей и гарантирует свободу граждан и частную собственность⁷.

⁹ CSU действует только на территории Баварии и характеризуется как баварский аналог CDU. На выборах CDU/CSU выступают единым блоком.

¹⁰ Самая старейшая партия Германии - SPD, основанная в 1863 г. Ее программные установки заключаются в социальной ориентации рыночной экономики, расширении социальных программ государства, экологизации индустриального общества⁸.

¹¹ FDP была образована после Второй мировой войны. Она представляет специфические интересы средних слоев населения, выступает за укрепление либеральных, рыночных начал в экономике⁹.

¹² К экологическому гуманизму, развитию социальной деятельности государства, совершенствованию институтов демократии¹⁰ призывает партия «die Grünen».

¹³ Наследницей Социалистической единой партии Германии, то есть коммунистической партии, правящей в социалистической ГДР, стала партия Sozialistische Einheitspartei Deutschlands (SED), переименованная в 1990 г в Partei des Demokratischen Sozialismus (PDS). После объединения в 2007 году была образована новая партия «die Linke». Программа партии направлена на социальное неравенство, борьбу с бедностью и демократический социализм, то есть формирование новой для Германии экономической и социальной системы¹¹.

¹⁴ В последние годы существенный вес имеет молодая партия «Alternative für Deutschland» (AfD), образованная в 2013 году, ведущая весьма активную политическую деятельность, постоянно находясь в центре общественно-политических дискуссий.

¹⁵ Не в последнюю очередь особое внимание уделяется малым партиям, особенно правого спектра. Голландский исследователь Дирк ван ден Боом определяет малую партию как «политическую партию, которая вследствие, финансовых, правовых, организационных и программных рамочных условий, не способна реализовать свою деятельность в политической системе так, чтобы оказывать существенное влияние на процессы принятия решений и на выбор политических лидеров»¹². Таким образом, малым партиям отводится важная роль в поддержании политической конкуренции. По сути, они представляют интересы той части электората, которая заинтересована в обсуждении актуальных тем и проблем, но не попадающих в поле зрения основных партий. Активное участие граждан в их обсуждении заставляет более крупные партийные образования реагировать на изменения, которые происходят в обществе, и начинать работать с новыми для себя целевыми группами. В этом отношении малые партии являются для эстаблированных

партий неким общественно-политическим сигналом, что позволяет вовлечь в общественный дискурс и радикальные точки зрения.

16 Характерные черты избирательной системы ФРГ

17 Избирательная система является ключевым звеном в институте выборов как механизма политического участия и политической жизни общества. Именно с помощью ее регулируются основные принципы организации выборного процесса, трансформация избирательных голосов в депутатские и иные мандаты.

18 Термин «избирательная система» используется как в узком, так и в широком значениях. В широком смысле это упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющие порядок выборов. В узком смысле - это система распределения мест в выборных органах после обнародования результатов голосования, и в современной политической практике используется три основных типа: мажоритарная, пропорциональная и смешанная¹³.

19 Избирательная система Германии имеет многовековую историю развития, свои характерные особенности и отличительные черты, обусловленные необычной системой государственного устройства. Немецкая избирательная система регулируется Основным законом ФРГ 1949 г., законом о политических партиях 1967 г., Федеральным законом о выборах 1956 г., постановлениями правительства, актами компетентных министерств, а также решениями судов¹⁴.

20 Политическое участие граждан в форме выборов происходит на всех трех уровнях: Бундестаг избирается каждые четыре года, Европейский парламент - каждые пять лет, а также на местном уровне период до новых выборов обычно составляет пять лет*¹⁵. В соответствии с принципами, изложенными в Основном законе (ст. 28 и 38)¹⁶, выборы являются всеобщими, прямыми, свободными, равными и тайными. Правом голоса обладает любой гражданин Германии, которому уже исполнилось 18 лет. Пассивным избирательным правом в Германии обладает тот, кто на день выборов является немцем в смысле положений п. 1 ст. 116 Основного закона и достиг 18-летнего возраста¹⁷.

21 Для всеобщих выборов используется система голосования, известная как «персонализированное пропорциональное представительство»¹⁸, которая призвана объединить основные цели большинства и пропорционального представительства. Для бундестага, если не будут добавлены так называемые мандаты выступа, должно быть выдано 598 мандатов. Половина членов парламента избирается по принципу относительного большинства голосов в 299 одномандатных округах, каждый избирательный округ представлен только одним членом парламента в Бундестаге, а именно кандидатом, получившим там наибольшее количество голосов.

22 Избиратели имеют два голоса: первый голос отдается за кандидата от своего избирательного округа по принципу относительного большинства. Второй голос он может отдать за земельный список партий. Решающим для соотношения сил партий в бундестаге является второе голосование. Расчет и распределение мандатов происходит в три этапа. На первом этапе вторые голоса, отнесенные к спискам отдельных ландтагов, суммируются для всех партий. На основании соотношения этих общих голосов определяется общее количество мандатов для каждой партии.

Однако в распределении мандатов участвуют только стороны, получившие как минимум 5% от общего количества действительных вторых голосов или прямой мандат как минимум в трех избирательных округах¹⁹. Целью этого регламента является противодействие риску чрезмерной фрагментации партийной системы. Как отмечает российский историк И. В. Васильев, противники подобной меры считают, что «данный барьер выступает «гильотиной», так как нарушается принцип равенства шансов и происходит «цементирование власти» уже представленных в Бундестаге партий, нивелируя влияние малых»²⁰. На втором этапе мандаты, предоставленные партиям на федеральном уровне, распределяются по спискам отдельных земель. Затем из общего числа мандатов вычитаются прямые мандаты, полученные в избирательных округах соответствующей федеральной земли, а остальные мандаты берутся из национального списка. Если партия в одной федеральной земле смогла выиграть больше прямых мандатов с первыми голосами, чем она имеет в сумме после доли вторых голосов, то она сохраняет эти так называемые «мандаты с выступом». Это увеличивает общее количество депутатов бундестага до следующих выборов. Одной из главной цели такой модели избирательной системы, по мнению российского ученого А. И. Никитенко, является привнесение в избирательный процесс «личностного фактора» и укрепление связей между депутатами и их избирателями²¹.

²³ Сравнение избирательных систем в землях ФРГ показывает: большинство земельных избирательных систем, как и на федеральном уровне, применяют персонализированное пропорциональное представительство с первым и вторым голосами. Тем не менее определенные нюансы в регулировании избирательных отношений в землях существуют. Так в Бремене, Гамбурге и Сааре существует система пропорционального представительства в избирательных округах, состоящих из нескольких кандидатов. Избиратели имеют только один голос в Сааре, в Бремене с 2011 года пять, а в Гамбурге десять голосов. В других землях, за исключением Баден-Вюртемберга, избиратели имеют два голоса. В дополнение к прямым мандатам другие места распределяются через земельные списки партий. Общий результат вторых голосов формирует основу для пропорционального распределения мандатов. При этом для распределения мест между отдельными партиями некоторые земли используют разные процедуры арифметического распределения: разработанный немецким математиком Хэйром-Нимейером метод наибольшего остатка, или же процедуру максимальной ставки Д' Хондта²².

²⁴ Мандаты с навесом, которые могут возникнуть в случае персонализированного пропорционального представительства, в большинстве ландтагов компенсируются дополнительными мандатами так, что пропорциональное распределение голосов в целом обеспечивается. Однако в Баден-Вюртемберге и Баварии, в отличие от других ландтагов, разделены правительственные районы. Иногда это регулирование приводит к значительному расширению представительства парламентов. Таким образом, парламент Баден-Вюртемберг состоял с 1996 по 2001 год из 155 вместо 120 депутатов²³. Добиться же уменьшения численности парламента будет тяжело, поскольку ни одна партия не заинтересована в сокращении количества мандатов.

²⁵ Пятипроцентный барьер применяется в принципе ко всем государственным выборам. Однако в некоторых случаях в Берлине, Бранденбурге, Шлезвиг-Гольштейне и Саксонии одна партия может также войти в парламент через определенное количество прямых мандатов. Кроме того, партии датского меньшинства в Бранденбурге и Шлезвиг-Гольштейне освобождены от пятипроцентного порога²⁴. В Берлине недействительные голоса также учитываются при подсчете голосов, что также может повлиять на преодоление пятипроцентного барьера.

²⁶ Баден-Вюртемберг является единственной землей, в которой нет национальных списков. Избиратели используют свой голос для принятия решения как о кандидате в избирательный округ, так и о пропорциональном распределении мандатов. Поскольку все места в парламенте заполнены кандидатами в избирательные округа, в них также будут вовлечены кандидаты, которые не получили относительного большинства, но получили наибольшее количество голосов в своем округе. Эта особая избирательная система считается одной из самых прозрачных в республике.

²⁷ Таким образом, Германию следует относить к смешанной связанной избирательной системе, поскольку половина мест в немецком бундестаге формируется по системе простого большинства в одномандатных округах, другая же половина - по списочной пропорциональной системе. Характерными признаками являются соотношение между первым и вторым голосом избирателя, а также некоторые различия в избирательном процессе в отдельных ландтагах, способных существенно повлиять на результаты выборов и на политические процессы в целом.

²⁸ Несмотря на положительную в целом характеристику партийной и избирательной германской систем, для полноценной оценки их качества необходимо обратить внимание на слабые стороны. Критическому отношению к партийной системе содействует очевидная неспособность партий совместно решать некоторые жизненно важные проблемы, особенно связанные с большим притоком иностранцев и лиц, ищущих политического убежища. Многообразие партий не обеспечивает большинству возможность выбора идеологии, программы и определенного политического курса. Реальное же влияние имеют закрепившиеся народные партии (CDU/CSU, SPD), превратившиеся к сегодняшнему дню в «рыночные институты, ограничивающиеся лишь поверхностному и прагматичному следованию сиюминутным интересам электората»²⁵. Народные партии на сегодняшний день не в состоянии охватить интересы все более дифференцирующегося общества, и их способность к интеграции электората снижается. Это приводит к усилению фрагментации германской партийной системы со всеми возможными последствиями для деятельности и стабилизации правительства. Крупные партии склонны интерпретировать записанную в конституции фразу «партии участвуют в формировании политической воли народа» как свою эксклюзивную привилегию и отказывать всем не представленным в парламенте или не организованным в политические партии группам в праве на политическое участие. Это не означает, что малые партии и другие общественные группы не обладают никакой властью, однако действующий 5 % барьер вынуждает действовать в союзе с крупной партией, под влиянием которых подавляется влияние малых. Однако исключительный и важнейший случай, когда малые партии могут оказывать непосредственно обратное

воздействие на политику всего государства - возможное изменение большинства и меньшинства в парламенте.

²⁹ Таким образом, электоральная система Федеративной Республики Германия обладает рядом специфических свойств, позволяющих охарактеризовать ее как «система парламентских коалиций» или «двух с половиной партий». Подобная структура, несмотря на ряд плюсов, таких как возможность реализовывать различные сценарии преобразования социально-политических и экономических сфер, обладает рядом существенных недостатков, которые выявляются в процессе рассмотрения деятельности правых партий в рассматриваемый электоральный период.

³⁰ Так коалиционная модель не позволяет политической элите гибко реагировать на быстро меняющиеся условия и возникающие кризисы, например связанные с резким увеличением числа беженцев из зарубежья, мигрирующих в Германию. Более того, устоявшиеся тяжеловесы политической арены ФРГ, формировавшие правящие коалиции или входившие в них годами, перестают представлять в политическом пространстве интересы всех слоев населения и всех идеологических групп. Так называемые народные партии, пытаясь удержаться у власти, отвечают на запросы избирателей выборочно, исходя из прагматичной цели сохранения действующего расклада сил. При этом, несмотря на то, что такая система не исключает участия малых партий в деятельности правящей коалиции, она вынуждает их сильно корректировать курс в угоду традиционным партиям.

Примечания:

1. Партии и общественные организации // studfiles.net URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
2. Типология партий и партийных систем // leksia.com URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
3. Система двух с половиной партий // laservirta.ru Энциклопедия экономики URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
4. Зонтхаймер К. Федеративная Республика Германия сегодня. Основные черты политической системы. М.: Памятники исторической мысли, 1996. С. 240.
5. Erster Abschnitt. § 1 Verfassungsrechtliche Stellung und Aufgaben der Parteien. Gesetz über die politischen Parteien (Parteiengesetz) // URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
6. Der Bund und die Länder. Art 21. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland // URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
7. Das Grundsatzprogramm // cdu.de URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
8. Unsere Grundwerte und Grundüberzeugungen. Das Grundsatzprogramm // spd.de URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
9. Bundestagswahlprogramm 2017 // www.fdp.de URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
10. Alle Informationen zum Programmprozess // gruene.de URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
11. Präambel – dafür steht DIE LINKE. Programm der Partei DIE LINKE // die-linke.de URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
12. Роль малых партий в партийно-политической системе Германии. О малых партиях современной ФРГ. // instituteofeurope.ru URL: [>>>>](#) (дата обращения 02.05.2019).
13. Никитенко А.И. Особенности современных избирательных систем стран Западной Европы (на примере Великобритании, Франции, Германии) // Среднерусский вестник общественных наук. - М.: РАНХиГС, 2015. С. 51.
14. Рапинчук И.В. Особенности избирательной системы ФРГ // elibrary.ru URL: [>>>>](#) (дата обращения: 02.05.2019).

15. *Исключением являются только земли Бремен и Гамбург, где выборы проходят каждые четыре года.
 16. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland // URL: >>>> (дата обращения 02.05.2019).
 17. Лейбо Ю. Избирательная система: как определяются результаты выборов в Германии? // Право и правоведение. XXI век. - М.: МГИМО, 2012. С. 49.
 18. Niedermayer O. Das Wahlsystem // m.bpb.de: Bundeszentrale für politische Bildung URL: >>>> (дата обращения: 02.05.2019).
 19. Ibid.
 20. Васильев В.И. Федерализм и избирательная система в Германии // Полис. - 1995. - №4. С. 143.
 21. Никитенко А. И. Особенности современных избирательных систем стран Западной Европы (на примере Великобритании, Франции, Германии) // cyberleninka URL: >>>> (дата обращения: 05.02.2019).
 22. Korte K.-R. Wahlsysteme // m.bpb.de: Bundeszentrale für politische Bildung URL: >>>> (дата обращения: 02.05.2019).
 23. Ibid.
 24. Ibid.
 25. Зонтхаймер К. Федеративная Республика Германия сегодня. Основные черты политической системы. М.: Памятники исторической мысли, 1996. С. 166.
-

Библиография:

1. Васильев В.И. Федерализм и избирательная система в Германии // Полис. - 1995. - №4. С. 139-145.
2. Зонтхаймер К. Федеративная Республика Германия сегодня. Основные черты политической системы. М.: Памятники исторической мысли, 1996. С. 320.
3. Лейбо Ю. Избирательная система: как определяются результаты выборов в Германии? // Право и правоведение. XXI век. - М.: МГИМО, 2012. С. 49-54.
4. Никитенко А. И. Особенности современных избирательных систем стран Западной Европы (на примере Великобритании, Франции, Германии) // cyberleninka URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sovremennyh-izbiratelnyh-sistem-stran-zapadnoy-evropy-na-primere-velikobritanii-frantsii-germanii> (дата обращения: 05.02.2019).
5. Рапинчук И.В. Особенности избирательной системы ФРГ // elibrary.ru URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_35019251_50734231.pdf (дата обращения: 02.05.2019).
6. Роль малых партий в партийно-политической системе Германии. О малых партиях современной ФРГ. // instituteofeurope.ru URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/314.pdf> (дата обращения 02.05.2019).
7. Партии и общественные организации // studfiles.net URL: <https://studfiles.net/preview/5850332/page:3/> (дата обращения 02.05.2019).
8. Типология партий и партийных систем // lektsia.com URL: <https://lektsia.com/2x1426.html> (дата обращения 02.05.2019).

9. Система двух с половиной партий // laservirta.ru Энциклопедия экономики URL: <https://laservirta.ru/%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0-%D0%B4%D0%B2%D1%83%D1%85-%D1%81-%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B9-%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B9/> (дата обращения 02.05.2019).
10. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland // URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/GG.pdf> (дата обращения 02.05.2019).
11. Gesetz über die politischen Parteien (Parteiengesetz) // URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/partg/PartG.pdf> (дата обращения 02.05.2019).
12. Bundestagswahlprogramm 2017 // www.fdp.de URL: <https://www.fdp.de/content/bundestagswahlprogramm-2017> (дата обращения 02.05.2019).
13. Der Bund und die Länder. Art 21. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland // URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/GG.pdf> (дата обращения 02.05.2019).
14. Das Grundsatzprogramm // cdu.de URL: <https://www.cdu.de/partei/organisation/das-grundsatzprogramm/> (дата обращения 02.05.2019).
15. Unsere Grundwerte und Grundüberzeugungen. Das Grundsatzprogramm // spd.de URL: <https://www.spd.de/partei/organisation/das-grundsatzprogramm/> (дата обращения 02.05.2019).
16. Alle Informationen zum Programmprozess // gruene.de URL: <https://www.gruene.de/artikel/alle-informationen-zum-programmprozess> (дата обращения 02.05.2019).
17. Präambel – dafür steht DIE LINKE. Programm der Partei DIE LINKE // die-linke.de URL: <https://www.die-linke.de/partei/grundsatzdokumente/programm/> (дата обращения 02.05.2019).
18. Niedermayer O. Das Wahlsystem // m.bpb.de: Bundeszentrale für politische Bildung URL: <https://m.bpb.de/politik/grundfragen/deutsche-verhaeltnisse-eine-sozialkunde/138728/das-wahlsystem> (дата обращения: 02.05.2019).
19. Korte K.-R. Wahlsysteme // m.bpb.de: Bundeszentrale für politische Bildung URL: <https://m.bpb.de/politik/wahlen/wahlen-in-deutschland/249561/wahlsysteme> (дата обращения: 02.05.2019).

Features of the political structure of modern Germany

Zhanna Losich

State Academic University of Humanities

Russian Federation, Moscow

Abstract

The article examines the political structure of modern Germany, the influence of established and small parties on the political process, and analyzes the strengths and weaknesses of the party and electoral systems.

Keywords: German party system, German electoral system, "two and a half parties", CDU / CSU, SPD, FDP, "die Linke", "die Grünen", AfD, "Chancellor's democracy", small parties, elections, ruling coalition, Bundestag, first and second vote, established parties.

Publication date: 10.07.2020

Citation link:

Losich Z. Features of the political structure of modern Germany // Nauka.me – 2020. – Issue 2 [Electronic resource]. URL: <https://nauka.me/S241328880008237-4-1> (circulation date: 18.05.2024). DOI: 10.18254/S241328880008237-4