



## Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск № 4 Том . 2023

# Современное углеродное регулирование в России: оценка ограничений и возможные пути решений

**Дунаева Анастасия Сергеевна**

*Ведущий научный сотрудник Лаборатории экологии и рационального природопользования  
ООО «НИИ Транснефть», ООО «НИИ Транснефть»  
Российская Федерация,*

## Аннотация

Повышение актуальности климатической повестки на государственном уровне делает необходимым разработку подходов и внедрение мероприятий по эффективному управлению выбросами парниковых газов, а также создание нормативной базы, которая будет способствовать более широкому распространению практик низкоуглеродного развития. В настоящий момент в России активно развивается и дополняется законодательство в области климатического регулирования. Некоторые аспекты существующего законодательства требуют уточнения. В статье проанализированы аспекты корпоративного управления в области адаптации к изменению климата, правовая база, которая обеспечивает климатическое регулирование, и некоторые ее уязвимости, а также возможные пути улучшения выявленных ограничений.

**Ключевые слова:** углеродное регулирование, парниковые газы, устойчивое развитие, климатическая повестка

**Дата публикации:** 24.01.2024

## Ссылка для цитирования:

Дунаева А. С. Современное углеродное регулирование в России: оценка ограничений и возможные пути решений // Правовой энергетический форум – 2023. – Выпуск № 4 С. 60-68 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500029319-8-1> (дата обращения: 22.07.2024). DOI: 10.61525/S231243500029319-8

## 1 Введение

2 Вопрос глобального изменения климата активно обсуждается в международной практике: более 190 стран [1] приняли целевые показатели по достижению углеродной нейтральности в долгосрочном развитии. Россия не является исключением.

3 В конце 2021 года утверждена Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г. [2]. Низкоуглеродная стратегия России предполагает два сценария развития страны: инерционный и целевой (интенсивный). Интенсивный сценарий ставит своей целью достижение углеродной нейтральности Российской Федерацией к 2060 г. Основной упор при этом делается на повышение поглотительного потенциала российских лесов.

4 В качестве мер по реализации Стратегии низкоуглеродного развития в Российской Федерации происходит настройка нормативной связи, связанная с регулированием выбросов парниковых газов, внедрением низкоуглеродных технологий и климатических проектов, формированием устойчивого национального рынка углеродных единиц.

5 Несмотря на отсутствие конкретных показателей по сокращению выбросов для отдельных отраслей промышленности в Стратегии РФ, предприятиям необходимо предусмотреть мероприятия для достижения поставленных целей. В настоящий момент, Министерством энергетики Российской Федерации разработан план адаптации топливно-энергетического комплекса к климатическим изменениям. В документе указаны основные риски, с которыми может столкнуться отрасль вследствие изменений климата, а также мероприятия, способные смягчить последствия реализации данных рисков.

6 Наличие данного тренда на государственном уровне говорит о важности внедрения принципов устойчивого развития и климатической повестки в корпоративное управление компаний топливно-энергетического комплекса. Многие российские организации уже начали реализацию процессов по климатической адаптации, однако в настоящий момент это не приняло повсеместного характера.

7 Таким образом, активное развитие законодательства в части углеродного регулирования свидетельствует о высокой степени заинтересованности во внедрении мероприятий по снижению негативных эффектов глобального изменения климата и сокращению выбросов парниковых газов.

## 8 **Основы российского углеродного регулирования**

9 В качестве мер по реализации целей Стратегии низкоуглеродного развития России происходит активное развитие нормативной базы климатического регулирования. Российские документы опираются на международные соглашения в области адаптации к изменению климата, в том числе, на Парижское соглашение 2015 г. Рамочной конвенции ООН по изменению климата (вступило в силу для Российской Федерации 6 ноября 2019 года), целью которого является противодействие росту средней годовой температуры к середине 21 века [3]. Тем не менее соглашение не обозначает конкретных мер и целевых показателей для государств, участвующих в соглашении. Важность принятия интенсивных мер по сокращению выбросов обуславливается тем, что на 2020 год повышение среднего уровня глобальной температуры составило  $1,15^{\circ}\text{C}$  относительно доиндустриального [4]. При этом по мнению исследователей, достижение целей Парижского соглашения будет невозможно без реальных усилий со стороны компаний [5].

10 Углеродное регулирование производится по двум направлениям: административному, который предусматривает создание ограничений на выбросы парниковых газов и обязательную отчетность, и рыночному, при котором развивается добровольный рынок по торговле углеродными единицами [6].

11 В основе российского углеродного законодательства находится Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов». Закон устанавливает основные понятия в области управления выбросами климатически активных

газов, определяет порядок отчетности и квотирования. Закон устанавливает обязательство об отчетности по выбросам парниковых газов для регулируемых организаций.

<sup>12</sup> Свою принадлежность к регулируемым организациям возможно определить в соответствии с критериями отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.03.2022 №355, вступившим в силу 01.09.2022. Критерии действуют до 01.01.2025 и устанавливают обязательную отчетность для компаний с выбросами более 150 тыс. т CO<sub>2</sub>-экв. в год.

<sup>13</sup> Отнесение юридического лица и индивидуального предпринимателя к регулируемым организациям осуществляется на основании сопровождаемой их хозяйственную деятельность массы выбросов парниковых газов, определяемой посредством умножения показателя производственного процесса или вида хозяйственной деятельности за отчетный период на коэффициент перевода в CO<sub>2</sub>-экв.

<sup>14</sup> Регулируемые организации ежегодно предоставляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти отчеты о выбросах парниковых газов до 1 июля года, следующего за отчетным, в порядке и по форме, которые устанавливаются постановлением Правительства РФ от 20.04.2022 №707. Согласно п. 4 правил определение массы выбросов парниковых газов, включаемой в отчет, осуществляется в соответствии с методикой количественного определения объемов выбросов парниковых газов, содержащей в том числе расчетные и инструментальные методы определения объема выбросов парниковых газов, утвержденной Министерством природных ресурсов и экологии РФ (до 2028 г. выбросы должны определяться в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.05.2022 №371).

<sup>15</sup> Форма отчетности о выбросах парниковых газов содержит категории источников, выбросы от которых должны предоставляться в ежегодной углеродной отчетности регулируемой организации. Правильность заполнения формы и достоверность предоставляемой информации проверяется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, а затем вносится в реестр выбросов парниковых газов.

<sup>16</sup> Методика по количественной оценке прямых выбросов парниковых газов от различных источников утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.05.2022 № 371 «Об утверждении методик количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов».

<sup>17</sup> Методика вступила в силу с 01.03.2023 и вводится взамен Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минприроды № 300, а также распоряжения Минприроды РФ 20-р от 30.06.2017. Методика в данной редакции содержит более широкий список категорий источников выбросов, а также раздел по поглощению выбросов от реализации проектов по лесовосстановлению и лесоразведению. Документ должен определять подходы к количественной оценке прямых выбросов парниковых газов, а также к оценке поглощений.

<sup>18</sup> В соответствии с разделом 2 Методики требуется количественная оценка выбросов, в границы которых включаются прямые выбросы (Score 1) парниковых газов, определяемые в соответствии с приложением № 2 Методики, которые образуются непосредственно от объектов организаций и осуществляемых процессов.

<sup>19</sup> В качестве первых шагов по формированию системы добровольного углеродного регулирования в России в сентябре 2022 г. начал функционирование реестр углеродных единиц в соответствии с правилами создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц

(постановление Правительства от 30.04.2022 № 790). Оператором реестра выступает АО «Контур» [7].

<sup>20</sup> В настоящий момент в реестре зарегистрировано несколько климатических проектов. Климатические проекты связаны с применением альтернативной энергетики и оптимизацией потребления энергетических ресурсов. Для внесения углеродных единиц в реестр проект должен пройти верификацию аккредитованным органом и получить статус климатического. Верификация производится в соответствии с правилами верификации результатов реализации климатических проектов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 24.03.2022 г. № 455.

<sup>21</sup> Для реализации целей низкоуглеродного развития страны принят государственный План адаптации к изменению климата до 2025 г. Документ устанавливает требования к ответственным органам исполнительной власти.

<sup>22</sup> В рамках реализации национального плана мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата в России формируется система адаптации к изменениям климата, которая включает национальный, отраслевые и региональные планы адаптации к изменениям климата, институциональную и методическую основу адаптации. Основная часть мероприятий направлена на разработку национальных стандартов, методологических и нормативных документов в области управления рисками и совершенствования подходов к адаптации к изменениям климата.

<sup>23</sup> Также на отраслевом уровне принят план адаптации к изменениям климата в сфере топливно-энергетического комплекса Российской Федерации [8], который обозначает основные риски и возможности глобальных изменений климата для различных направлений топливно-энергетического комплекса России. Среди основных рисков для промышленности следует упомянуть деградацию вечной мерзлоты, усиление геокриологических и опасных геологических процессов, повышение перепадов температур и увеличение частоты опасных метеорологических явлений. В настоящий момент план не устанавливает целевых показателей для конкретных отраслей промышленности.

<sup>24</sup> Единственным регионом, в котором на законодательном уровне установлены конкретные целевые показатели по сокращению выбросов, является Сахалинская область. Субъект включен в эксперимент по ограничению выбросов парниковых газов в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2022 № 34-ФЗ. В соответствии с Федеральным законом достижение углеродной нейтральности в Сахалинской области запланировано к 2028 г. На примере реализации эксперимента возможно будет отследить эффективность сформированной нормативной базы по углеродному регулированию. Впоследствии к эксперименту смогут присоединиться и другие регионы России.

<sup>25</sup> В 2022 году принято несколько стандартов в области корпоративного углеродного регулирования:

- <sup>26</sup> • ГОСТ Р 70558 Газы парниковые. Протокол по парниковым газам. Корпоративный стандарт учета и отчетности. Основные положения;
- <sup>27</sup> • ГОСТ Р 70559 Газы парниковые. Протокол по парниковым газам. Корпоративный стандарт учета и отчетности. Определение и расчет выбросов парниковых газов;
- <sup>28</sup> • ГОСТ Р 70560 Газы парниковые. Протокол по парниковым газам. Руководство в сфере охвата 2. Основные положения и понятия;

- 29 • ГОСТ Р 70561 Газы парниковые. Протокол по парниковым газам. Руководство по сфере охвата 2. Расчет энергетических выбросов парниковых газов;
- 30 • ГОСТ Р 70562 Газы парниковые. Протокол по парниковым газам. Руководство по сфере охвата 2. Рекомендации по практическому применению.

31 Данные документы определяют основные правила инвентаризации выбросов парниковых газов в организации, а также принципы количественного учета выбросов Score 2.

32 Таким образом в Российской Федерации в настоящий момент происходит развитие нормативной базы в области углеродного регулирования для исполнения целей, поставленных в Стратегии низкоуглеродного развития России.

### 33 **Особенности корпоративного управления в области адаптации к климатическим изменениям**

34 Топливо-энергетический комплекс отличается наиболее высоким уровнем выбросов парниковых газов по сравнению с другими отраслями промышленности. На нефтегазовый сектор приходится почти 75% антропогенных выбросов парниковых газов в мире [9].

35 Климатические изменения несут за собой риски для компаний, которые заключаются как в увеличении издержек вследствие изменений окружающей среды, (физические риски), так и в дополнительных издержках вследствие изменений национального и международного регулирования (риски переходного периода) [10].

36 В ответ на возникающие риски компании внедряют низкоуглеродные практики в свою деятельность, которые могут включать в себя меры по энергосбережению, экономии топлива, переход на новые виды топлива. Многие компании также поставили себе цели в области устойчивого развития и климата на среднесрочный и долгосрочный периоды планирования. Целевые показатели касаются как прямых выбросов парниковых газов, образованных от источников под контролем компании, так и косвенных «энергетических» выбросов, образованных в процессе потребления покупной электроэнергии и тепла. [11]

37 Корпоративное управление выбросами парниковых газов представляет собой комплексный процесс, который должен вовлекать в себя многие подразделения в компании на всех уровнях менеджмента: подразделения по охране окружающей среды, по управлению энергетическими ресурсами для формирования мероприятий по энергосбережению и экономии топлива, строительные подразделения, управления по работе с персоналом при формировании низкоуглеродной культуры потребления и многие другие, вовлеченные в процесс по сокращению выбросов.

38 Серьезный вызов при формировании планов и программ по низкоуглеродному развитию заключается в низком уровне консистентности исходных данных в различных подразделениях. Низкая консистентность данных из года в год возникает вследствие отсутствия централизованного сбора данных по выбросам, отсутствия единообразного подхода к сбору данных от разных источников выбросов (транспорт, стационарные источники и прочие технологические процессы).

39 Для решения данной проблемы и координации деятельности по внедрению принципов устойчивого развития и снижения вышеуказанных рисков в отдельных компаниях создаются специальные подразделения по реализации мероприятий ESG-повестки с представителями на высоких уровнях руководства. Несмотря на подходы отдельных компаний к внедрению ESG-практик, до сих пор меры по сокращению выбросов

расцениваются в качестве имиджевых. Это связано с ограниченными возможностями прогнозирования точного экономического эффекта от внедрения мероприятий ввиду того, что система квотирования пока что внедрена в пилотном режиме только в одном субъекте РФ.

<sup>40</sup> В случае установления долгосрочных целевых показателей по достижению углеродной нейтральности стоит понимать, что не все выбросы возможно полностью сократить без значительных последствий для безопасности и эффективности технологических процессов. Поэтому необходимо предусматривать мероприятия по компенсации выбросов, среди которых поглощение, улавливание парниковых газов, а также операции на рынке углеродных единиц.

<sup>41</sup> Российское климатическое законодательство на текущем уровне проработки определяет обязательное регулирование только прямых выбросов парниковых газов, остальные области определения остаются добровольными, а для Score 3 методология не определена законодательством, поэтому на корпоративном уровне возможно столкнуться с вопросом определения границ выбросов и установления целевых показателей.

<sup>42</sup> Перспективным способом сокращения выбросов парниковых газов на корпоративном уровне может стать реализация климатических проектов и участие в операциях на рынке углеродных единиц.

<sup>43</sup> Российский рынок углеродных единиц запущен в сентябре 2022 года, с момента запуска в реестре зарегистрировано 4 климатических проекта, что может говорить о низком спросе на углеродные единицы. Тем не менее, российские компании продолжают проходить верификацию по международным стандартам и участвовать в операциях на добровольных углеродных рынках за рубежом [12].

#### <sup>44</sup> **Проблемные аспекты климатического законодательства Российской Федерации.**

<sup>45</sup> Наиболее сложным и актуальным вызовом для корпоративного управления в области парниковых газов является определение границ выбросов в углеродном балансе компании и составление отчетности. Обязательными для учета в настоящий момент являются только прямые выбросы парниковых газов, однако многие организации оценивают климатическое воздействие от косвенных энергетических выбросов (Score 2) и прочих косвенных выбросов (Score 3). Официально утвержденная методика для выбросов Score 3 на национальном уровне отсутствует.

<sup>46</sup> Категории источников, заявленные в Критериях отнесения к регулируемым организациям, не соответствуют категориям источников выбросов в Методических рекомендациях (приказ 371). Так, например, в Критериях отсутствует стационарное сжигание нефти и мазута. Тем не менее, нефть является распространенным котельно-печным топливом.

<sup>47</sup> До 1 марта 2023 года в Российской Федерации действовали Методические рекомендации по количественной оценке выбросов парниковых газов (утв. Приказом Минприроды России от 30.06.2015 №300), данные методические рекомендации определяли основные категории источников выбросов парниковых газов, а также порядок их оценки.

<sup>48</sup> 27.05.2022 издан приказ Минприроды России № 371, утвердивший Методику определения выбросов и поглощений выбросов парниковых газов. Документ представляет собой обновленные методические рекомендации по оценке выбросов с актуализированными категориями источников, а также Методику по определению поглощения парниковых газов растительностью (повторяющую по наполнению Методику, утвержденную распоряжением 20-р). Ввод новых методических рекомендаций с обновленными категориями источников

делает необходимым пересмотр корпоративных объемов прямых выбросов, а также установление обновленных целевых показателей по сокращению выбросов.

<sup>49</sup> Приложение 1 к Методике содержит в себе перечень источников парниковых газов для количественной оценки, приложение 2 должно содержать методику оценки данных источников. Неоднозначность трактования проявляется в несоответствии источников выбросов в приложении 1 источникам выбросов, для которых приводятся методики оценки. Например:

<sup>50</sup> • приложение 1 содержит источник «транспорт нефти по магистральным трубопроводам», в то время как методика оценки, расчетные коэффициенты или перечень конкретных технологических операций, для которых производится оценка, для данной категории отсутствуют;

<sup>51</sup> • п. 1 приложения 2 содержит методику расчета выбросов парниковых газов при стационарном сжигании нефти, тогда как стационарное сжигание нефти не отнесено к категориям источников в приложении 1 ;

<sup>52</sup> • п. 22 и 23 приложения 2 содержат методики оценки выбросов для процессов очистки сточных вод и сжигания отходов, тем не менее данные источники также отсутствуют в приложении 1.

<sup>53</sup> По указаниям разработчика Методики выбросы при транспортировке нефти по магистральным трубопроводам следует относить к категории «Фугитивные выбросы». Тем не менее, в п.3 приложения 2 под фугитивными выбросами понимаются иные источники (продувки скважин, технологических трубопроводов, участков газопроводов, технологического оборудования; стравливание из технологического оборудования, из коммуникаций, участков газопроводов; вытеснение воздуха газом, выветривание (дегазация); пуски, остановки, изменение режимов работы газоперекачивающих агрегатов; технологические операции, осуществляемые при добыче угля подземным способом). Ввиду отсутствия расчетных коэффициентов оценка выбросов от транспортировки нефти по магистральным трубопроводам не представляется возможным, и оставляет неоднозначность для трактования.

<sup>54</sup> Неоднозначен порядок учета выбросов от очистки сточных вод, которые содержатся в п. 22 и 23 Методики по наполнению и оформлению повторяют главы 4 и 5 руководящих принципов национальных инвентаризаций МГЭИК [13], при этом в формулах пропущены расчетные коэффициенты без обоснования для этого, поэтому при использовании данных разделов требуется обращение к оригинальному источнику.

<sup>55</sup> В качестве примеров возможно провести сравнение формул, приведенных в двух документах. Формула 1 [13] описывает оценку выбросов:

$$CO_2 = \sum_{i,j} (ISW_{I,J} \cdot dm_{ij} \cdot CF_{i,j} \cdot FCF_{i,j} \cdot OF_{i,j}) \cdot 44 / 12, \quad (1)$$

<sup>56</sup> где  $CO_2$  – выбросы  $CO_2$  в год, для которого выполняется инвентаризация, Гг/год;

<sup>57</sup>  $ISW_{i,j}$  – масса твердых отходов категории/вида  $i$  (вес влажного вещества), подвергнутых разным способам сжигания, Гг/год;

<sup>58</sup>  $dm_{i,j}$  – доля сухого вещества в отходах (во влажном весе), подвергнутых разным способам сжигания;

59  $CF_{i,j}$  – доля углерода в сухом веществе (общее содержание углерода) сжигаемых отходов;

60  $FCF_{i,j}$  – доля ископаемого углерода в общем количестве углерода сжигаемых отходов;

61  $OF_{i,j}$  – коэффициент окисления;

62  $44/12$  – коэффициент преобразования из углерода в  $CO_2$ ;

63  $i$  – категории отходов, подвергаемых сжиганию;

64  $j$  – способ сжигания.

65 Формула 2 описывает оценку выбросов от сжигания отходов в соответствии с Приказом №371.

$$CO_2 = \sum_{i,j} (ISW_{I,J} \cdot dm_{ij} \cdot FCF_{i,j} \cdot OF_{i,j}) \cdot 44 / 12, \quad (2)$$

66 где  $CO_2$  – выбросы  $CO_2$  в год, для которого выполняется инвентаризация, Гг/год;

67  $ISW_{i,j}$  – масса твердых отходов категории/вида  $i$  (вес влажного вещества), подвергнутых разным способам сжигания, Гг/год;

68  $dm_{i,j}$  – доля сухого вещества в отходах (во влажном весе), подвергнутых разным способам сжигания;

69  $FCF_{i,j}$  – доля ископаемого углерода в общем количестве углерода сжигаемых отходов;

70  $OF_{i,j}$  – коэффициент окисления;

71  $44/12$  – коэффициент преобразования из углерода в  $CO_2$ ;

72  $i$  – категории отходов, подвергаемых сжиганию;

73  $j$  – способ сжигания.

74 Как можно увидеть, в утвержденной Минприроды РФ формула не содержит долю углерода в сухом веществе, что может повлиять на достоверность оценки выбросов.

75 Неоднозначна методика оценки поглощения парниковых газов от проектов по лесовосстановлению и лесоразведению. Методические рекомендации, утвержденные Приказом Минприроды России № 371, устанавливают порядок оценки поглощения парниковых газов от проектов лесовосстановления и лесоразведения. Не указаны сроки учета данных проектов в углеродном балансе компании с момента высадки лесного материала, отсутствуют расчетные коэффициенты для многих пород деревьев.

76 Закон об ограничении выбросов предполагает необходимость проведения валидации и верификации климатических проектов. Тем не менее, утвержденные на государственном уровне методологии реализации климатических проектов отсутствуют, поэтому непонятны критерии, на которые должны будут опираться российские органы-валидаторы и верификаторы при оценке проектов.

77 Остается под вопросом порядок верификации климатических, в том числе, лесных проектов органами-верификаторами. Некоторые производственные компании, в том числе, представители топливно-энергетического комплекса публично объявили об организации собственных лесоклиматических проектов. Среди таких компаний можно выделить проекты ПАО «СИБУР» и ПАО «Газпром нефть» [14, 15]. Тем не менее, в реестре углеродных



единиц в настоящий момент отсутствуют верифицированные лесные климатические проекты.

<sup>78</sup> Проблема с верификацией состоит для лесоклиматических проектов, в первую очередь в том, что для лесных климатических проектов в законодательстве отсутствуют конкретные критерии (в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 11.05.2022 № 248 не устанавливаются дополнительные критерии). Также однозначно не определены виды лесоклиматических проектов и отсутствует законодательно закрепляющее понятие, а при реализации в настоящий момент возможно опираться только на зарубежную методологию.

<sup>79</sup> В формирующемся рынке углеродных единиц при реализации климатических проектов также возникает вопрос точного определения порядка проведения операций по передаче углеродных единиц и правовой природы углеродной единицы, текущим законодательством в настоящий момент отсутствует определение финансовых отношений в рамках углеродного рынка [16].

<sup>80</sup> Установление целевых показателей по действующему законодательству не является обязательным, конкретные показатели по сокращению выбросов определяются только в пилотном регионе эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов (Сахалинская область). Отсутствие единообразного подхода к формированию целевых показателей в различных организациях (организации устанавливают целевые показатели по разным областям выбросов, по удельным или по абсолютным выбросам) снижает прозрачность процессов управления выбросами как на корпоративном, так и на государственном уровнях.

<sup>81</sup> Также стоит отметить, что терминология, относящаяся к инвентаризации выбросов парниковых газов в серии ГОСТ, не совпадает с терминологией, используемой в утвержденных методических рекомендациях. Так, например, в методических рекомендациях, утвержденных Минприроды России, применяются понятия «прямые», «косвенные энергетические выбросы», тогда как в ГОСТ используются «охват 1» и «охват 2», «охват 3». Данная серия ГОСТ является переводом методологии Greenhouse gas protocol standard [17] и не вполне адаптирована под особенности российской отчетности по выбросам: так, в инвентаризации выбросов парниковых газов в России не принято использование термина «Протокол по парниковым газам». Подобная несогласованность усложняет совместное использование документов в едином комплексе.

## <sup>82</sup> **Возможные решения по совершенствованию углеродного регулирования и корпоративного управления выбросами парниковых газов**

<sup>83</sup> Исходя из сказанного выше, несмотря на высокий потенциал для развития и достижения целей низкоуглеродного развития, при толковании некоторых нормативных документов в области углеродного регулирования, могут возникать противоречия, которые связаны с определением отдельных терминов, определения границ выбросов компании, установления целевых показателей и сокращения выбросов за счет реализации климатических проектов.

<sup>84</sup> В первую очередь, необходима доработка утвержденных методических рекомендаций по оценке выбросов парниковых газов с привлечением специалистов из различных отраслей промышленности, которая должна будет включать в себя адаптацию методических указаний под особенности отраслей промышленности. Доработка методических рекомендаций будет способствовать повышению достоверности оценки выбросов и упрощению определения границ инвентаризации выбросов для установления базовых и целевых показателей. Важным будет приведение к единообразию терминологии в различных нормативных документах, что поспособствует возможности использования документации в единой экосистеме.

85 Предлагается также уточнение критериев отнесения проектов к климатическим и создание более подробной типологии лесных климатических проектов. Разработка отечественной методологии по реализации различных типов климатических проектов и оценке климатического эффекта позволит упростить процесс валидации и верификации, а также поспособствует повышению активности на рынке углеродных единиц. Для стимулирования активности оборота углеродных единиц и упрощения верификации климатических проектов желательно уточнение понятий углеродных единиц и процедур их передачи между участниками рынка [18].

86 Другим потенциальным решением по повышению эффективности климатического регулирования может стать повышение прозрачности информации о выбросах парниковых газов. Доступ общественности к данным о выбросах, а также обязательств о планируемых сокращениях позволит лучше отслеживать выполнение целевых показателей Стратегии низкоуглеродного развития России и, что немаловажно, повысить корпоративную ответственность и осознанность. Информационная система с открытыми данными по выбросам парниковых газов может быть создана на базе реестра углеродных единиц или в качестве отдельной информационной системы наподобие с одним из наиболее крупных проектов по сбору углеродной отчетности Carbon Disclosure project.

87 В дополнение к повышению прозрачности возможна разработка правовых мер для стимулирования предприятий, ведущих активную деятельность по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению поглотительного потенциала. В качестве мероприятий по повышению вовлеченности предприятий возможно предложить льготные ставки кредитования для проектов, направленных на снижение климатического воздействия и для организаций, установивших целевые показатели по управлению выбросами парниковых газов в своей системе корпоративного управления.

88 Немаловажным является формирование низкоуглеродной корпоративной культуры, так как корпоративная культура – основа технологических процессов в компании. Критически важен высокий уровень осознанности и высокая мотивация у сотрудников на всех уровнях и этапах производства, а также вовлечение руководства предприятия на всех уровнях менеджмента. Просвещение и повышение информированности о влиянии изменений климата на экономику в стране и в мире позволит создать низкоуглеродную культуру для внедрения принципов устойчивого развития на всех этапах производства.

89 Важным климатическим эффектом будет обладать обширное внедрение интенсивной модели лесопользования в России и реализация лесоклиматических проектов, в том числе, по интенсивной модели. Интенсификация лесопользования по примеру скандинавских стран (Швеция и Финляндия) предполагает проведение мероприятий по уходу за лесом, строительство инфраструктуры, быструю реакцию на возгорание [19] и противопожарные мероприятия.

90 Интенсификация лесопользования увеличивает производительность лесов в 3-6 [20] раз по сравнению с классической моделью, что, в свою очередь, повышает секвестрацию углерода. Включение принципов интенсивного лесопользования (проведение мероприятий по уходу за лесом, развитие инфраструктуры, повышенное внимание к сохранению биоразнообразия) в методологии по реализации лесных климатических проектов поспособствует повышению депонирующего потенциала российских лесов.

91 Таким образом, существует несколько направлений решения проблем, возникших при формировании системы углеродного регулирования в России.

## 92 **Заключение**

93 Интенсивным сценарием Стратегии низкоуглеродного развития России поставлена цель по достижению углеродной нейтральности в стране к 2060 г., что делает необходимым

последовательное внедрение низкоуглеродной модели развития как на государственном, так и на корпоративном уровне. В настоящий момент в стране происходит активное развитие и апробация законодательства в области углеродного регулирования. В большинстве регионов климатическое регулирование и углеродный рынок имеют добровольный характер, однако в экспериментальном режиме в Сахалинской области сокращение выбросов для регулируемых организаций является обязательным.

<sup>94</sup> В ходе исследования выявлены некоторые неточности в климатическом законодательстве, которые могут усложнять определение границ выбросов в рамках деятельности организации, а также реализовывать климатические проекты и устанавливать целевые показатели по сокращению выбросов.

<sup>95</sup> Для решения сложившихся противоречий в системе климатического регулирования в России требуется комплексный подход с рассмотрением всех норм в единой системе для создания методологической основы, удобной для использования в рамках компаний с одной стороны, и в рамках органов-валидаторов и верификаторов, с другой стороны.

<sup>96</sup> Важным этапом в реализации целей низкоуглеродного развития страны является создание прозрачной системы отчетности по выбросам и поглощениям парниковых газов на корпоративном и государственном уровнях, а также стимулирования организаций, которые внедряют принципы устойчивого развития, низкоуглеродного производства и потребления в систему своего корпоративного управления.

<sup>97</sup> Несмотря на то, что на полноценное формирование и апробацию эффективной системы климатического регулирования в стране потребуется значительное количество времени, указанные выше решения позволят избежать многих ошибок на этапах создания системы.

---

#### Библиография:

1. Climate action. URL: <https://climateaction.unfccc.int/> (дата обращения: 03.07.2023).
2. Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29.10.2021 № 3052-р. М., 2021. 36 с.
3. Paris agreement // United Nations. URL: [https://unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf) (дата обращения: 29.06.2023).
4. State of the Global Climate in 2022 // World meteorological organization. URL: <https://public.wmo.int/en/our-mandate/climate/wmo-statement-state-of-globalclimate> (дата обращения: 04.07.2023).
5. Grove H., Clouse M., Xu T. Climate change risk: Challenge for corporate governance // Journal of Governance and Regulation. 2021. No. 10. P. 258–268. DOI: 10.22495/jgrv10i2siart7
6. Краснова И.О. Экономические меры ограничения выбросов парниковых газов: сравнительно-правовой контекст // Вестник университета О.Е. Кутафина. 2022. № 5. С. 104–113.
7. Реестр углеродных единиц. URL: <https://carbonreg.ru/ru/> (дата обращения: 04.07.2023).

8. План адаптации к изменениям климата в сфере топливно-энергетического комплекса РФ, утвержденный приказом Министерства энергетики России № 280 от 31.03.2022. М., 2022. 17 с.
9. Матвеева О. Российский ТЭК взял курс на углеродную нейтральность // РБК. URL: <https://plus.rbc.ru/news/61b9bf037a8aa9fe098c6156?ysclid=le8etjvif5625712926> (дата обращения: 21.04.2023).
10. Recommendations of the Task Force on Climate-related Financial Disclosures // Task force on climate-related financial disclosures. URL: <https://assets.bbhub.io/company/sites/60/2021/10/FINAL-2017-TCFDRReport.pdf> (дата обращения: 04.07.2023).
11. Терентьев Н.Е. Изменения климата как фактор развития компаний: корпоративные стратегии и ориентиры государственной промышленной политики // Проблемы прогнозирования. 2021. № 5 (188). С. 54–63.
12. СИБУР успешно прошел международную сертификацию сокращения выбросов парниковых газов // СИБУР. URL: <https://www.sibur.ru/ru/press-center/news-and-press/sibur-uspeshno-proshel-mezhdunarodnyuyu-sertifikatsiyu-sokrashcheniya-vybrossov-parnikovykh-gazov/> (дата обращения: 04.07.2023).
13. IPCC 2006, 2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories, Prepared by the National Greenhouse Gas Inventories Programme. Eggleston H.S., Buendia L., Miwa K., Ngara T., Tanabe K. (eds). Published: IGES, Japan. 28 с.
14. СИБУР объявил о старте лесоклиматической программы “Зеленая формула” // СИБУР. URL: <https://www.sibur.ru/ru/press-center/news-and-press/siburobyavil-o-starte-lesoklimaticheskoy-programmy-zelenaya-formula/> (дата обращения: 04.07.2023).
15. Рослесхоз и “Газпром нефть” планируют реализовать пилотные проекты лесовосстановления // Рослесинфорг. URL: <https://roslesinforg.ru/news/all/9157/?ysclid=ljcv2caolm66022650> (дата обращения: 04.07.2023).
16. Правовая природа углеродных единиц в России // ЦСР. URL: [https://static.agriecomission.com/uploads/Правовая\\_природа\\_углеродных\\_единиц\\_в\\_России.pdf](https://static.agriecomission.com/uploads/Правовая_природа_углеродных_единиц_в_России.pdf) (дата обращения: 04.07.2023).
17. Greenhouse Gas Protocol. URL: <https://ghgprotocol.org/> (дата обращения: 29.06.2023).
18. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Роль национального климатического закона в обеспечении “энергетического перехода” // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т. 17. № 2. С. 151–162.
19. Why Finland has been so lucky with forest fires? URL: <https://www.northumberland.gov.uk/Northumberland-CountyCouncil/media/Fire-and-Rescue/WildfirePreventionManual/Why-are-there-so-few-Forest-Firesin-Finland-H-Lindberg.pdf> (дата обращения: 29.06.2023).
20. Готовы к переходу на интенсивное лесопользование // Леспроминформ. URL: <https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=5832&ysclid=ljpdjvczac659458135> (дата обращения: 05.07.2023).

# Modern Carbon Regulation in Russia: Assessment of Limitations and Possible Solutions

**Anastasia S. Dunayeva**

*Leading Research Scientist of the Laboratory of Environment and Rational Natural Resource Use of Transneft R&D, LLC, Transneft R&D, LLC  
Russian Federation,*

## Abstract

With the climate agenda becoming increasingly important at the state level, we need to develop approaches and implement measures to effectively manage greenhouse gas emissions, as well create a regulatory framework that will contribute to the wider adoption of low-carbon development practices. Climate regulation laws are currently being actively developed and improved in Russia. Some aspects of the existing laws require clarification. The article analyzes aspects of corporate management in the field of climate change adaptation, the legal framework providing climate regulation and some of its vulnerabilities, as well as ways to eliminate the identified shortcomings.

**Keywords:** carbon regulation, greenhouse gases, sustainable development, climate agenda

**Publication date:** 24.01.2024

## Citation link:

Dunayeva A. Modern Carbon Regulation in Russia: Assessment of Limitations and Possible Solutions // Energy law forum – 2023. – Issue 4 C. 60-68 [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500029319-8-1> (circulation date: 22.07.2024). DOI: 10.61525/S231243500029319-8