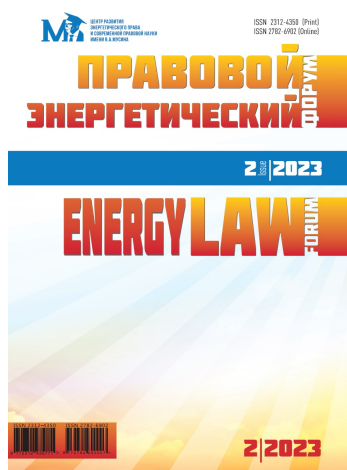




Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск № 2 Том . 2023

Правовые аспекты обеспечения прав титульного владельца газопровода при выполнении работ на чужих земельных участках

Цыгановский Роман Германович

*Юрисконсульт 2 категории, Общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Саратов», Общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Саратов»
Российская Федерация, Саратов*

Аннотация

Настоящая статья посвящена комплексному исследованию вопросов обеспечения прав титульных владельцев газопроводов (собственников газопроводов и организаций, эксплуатирующих газопроводы) при выполнении ими технологических работ в отношении участков газотранспортной сети, расположенных в пределах чужих земельных участков. Принимая во внимание особый характер газотранспортной сети как источника повышенной опасности и опасного производственного объекта, автор выделяет в качестве одного из приоритетных направлений эксплуатации газопроводов организацию их периодического диагностирования и технического обслуживания, а также проведение мероприятий по оперативному текущему (аварийному) ремонту во избежание нарушений нормального режима работы газотранспортной сети и причинения вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц. С учетом данных обстоятельств, а также специфики правового регулирования в области эксплуатации газопроводов, автором настоящей работы выделяется правовая проблема, состоящая в неоднозначности подходов к решению вопроса об организации доступа титульного владельца газопровода к эксплуатируемому им участку газотранспортной сети в случае, если такой объект расположен в пределах земельного участка, не принадлежащего владельцу газопровода. В целях разрешения возникшего вопроса автором на основе системного анализа действующего законодательства Российской Федерации, а также законодательной

практики ряда зарубежных стран обозначено три основных концепции организации доступа к газопроводу, расположенному на чужом земельном участке, в число которых включается возможность установления частного или публичного сервитута, а также императивное провозглашение безусловного права владельца газопровода на неограниченный доступ к любому из участков эксплуатируемой им газотранспортной сети, вне зависимости от правовой принадлежности земельных участков, в пределах которых они расположены. Каждому из обозначенных концептуальных подходов автором дается системная оценка, по результатам которой предлагаются рекомендации по совершенствованию действующего законодательства в целях соблюдения провозглашенного им принципа обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова: энергетическое право, правовое обеспечение энергетической безопасности, газотранспортная сеть, магистральный газопровод, эксплуатация газопроводов, организация доступа, сервитут

Дата публикации: 27.06.2023

Ссылка для цитирования:

Цыгановский Р. Г. Правовые аспекты обеспечения прав титульного владельца газопровода при выполнении работ на чужих земельных участках // Правовой энергетический форум – 2023. – Выпуск № 2 С. 69-78 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500026193-0-1> (дата обращения: 03.07.2024). DOI: 10.18254/S231243500026193-0

¹ В условиях непрерывного роста темпов производственного и технического прогресса газовая промышленность закрепила за собой роль одного из важнейших направлений обеспечения устойчивого функционирования и развития народного хозяйства России. При этом геолого-географические особенности российского государства обусловили тот факт, что сложившаяся на территории нашей страны газотранспортная система представляет собой уникальный комплекс, аналогов которого в мире не существует [1].

² Так, в настоящее время на территории Российской Федерации эксплуатируется свыше 185 тыс км магистральных газопроводов [2], а суммарная протяженность газопроводных сетей с учетом распределительных газопроводов составляет около 1 млн км [3]. При этом каждый из них представляет собой как источник повышенной опасности с гражданско-правовой точки зрения [4], так и опасный производственный объект – с позиций законодательства о промышленной безопасности [5].

³ Изложенное, в свою очередь, прямо предопределяет тот факт, что приоритетным направлением эксплуатации газопроводных сетей и совершенствования газотранспортной отрасли, а равно и основополагающим стратегическим ориентиром государственной энергетической политики [6] должно служить поддержание высокого уровня безопасности объектов, задействованных в процессе транспортировки природного газа. Прямым подтверждением тому служит законодательно провозглашенный в качестве одной из ключевых основ

государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации принцип обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации (статья 4 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении)) [7].

4 При этом объективным представляется вывод о том, что достижение обозначенного выше уровня энергетической безопасности напрямую связано с организацией лицом, осуществляющим эксплуатацию газотранспортной сети, комплексного производственно-технического механизма поддержания линейной части газопровода, его узлов, оборудования, механизмов и агрегатов в надлежащем, исправном состоянии.

5 Практической реализации указанной задачи способствует проведение владельцем газопровода конкретных мероприятий по предотвращению, выявлению и устранению нарушений нормальных условий эксплуатации газотранспортной сети: начиная от технического диагностирования и обслуживания, обязанность по ведению которых возлагается на эксплуатирующие организации действующими правилами в области промышленной безопасности [8], заканчивая капитальным и текущим (профилактическим и непредвиденным [9]) ремонтом объектов и участков газотранспортной сети [10]. При этом каждый из обозначенных выше видов работ зачастую предполагает необходимость организации непосредственного доступа к нитке газопровода: для внешнего обследования оборудования и участков газопровода, оценки состояния изоляционных покрытий при техническом диагностировании линейной части [11], устранения свищевых повреждений в стенках труб, нарушений изоляционного слоя и т.п. – при проведении ремонтных работ [12]. Таким образом, надлежащее проведение мероприятий по поддержанию работоспособности объектов газотранспортной инфраструктуры представляется практически невозможным без проведения земляных работ по обустройству шурфов.

6 В данной связи для полноценной реализации вышеупомянутых мероприятий действующее законодательство предоставляет собственнику магистрального газопровода, а также организации, эксплуатирующей магистральный газопровод право на устройство в пределах охранной зоны газопровода шурфов в целях выполнения работ по его обслуживанию и ремонту (абзац третий подпункта «а» пункта 19 Правил охраны магистральных газопроводов) [13].

7 В то же время, возможность практического использования данного права поставлено Правилами охраны магистральных газопроводов в непосредственную зависимость от факта предварительного (не менее чем за 5 дней до начала работ) уведомления об этом собственников или иных законных владельцев земельных участков, в границах которых расположена такая охранный зона. Изложенное, в свою очередь, прямо предопределяет невозможность немедленного (или, по крайней мере, сколь-либо оперативного) начала работ по обслуживанию и ремонту участка газотранспортной сети, расположенного в пределах чужого землевладения. При этом, в случае проведения планового технического диагностирования или профилактического капитального ремонта газопровода данный проблемный вопрос не является столь острым; однако при возникновении

необходимости осуществления непредвиденного (внепланового) ремонта участка газопровода ввиду нарушения нормального режима его функционирования (или непосредственной угрозы такого нарушения) любое промедление может оказаться фатальным, создавая потенциальный риск причинения значительного экологического, имущественного вреда, а также вреда жизни и здоровью широкого круга лиц.

8 В обозначенных обстоятельствах существенное значение в вопросе об организации планово-предупредительных и экстренных мероприятий по обслуживанию и ремонту объектов газотранспортной инфраструктуры приобретает проблема доступа эксплуатирующей организации на чужой земельный участок, в пределах которого расположена охранная зона газопровода.

9 Одним из механизмов (притом, вероятно, наиболее очевидным), способных обеспечить право доступа титульного владельца газопровода на чужой земельный участок в целях обустройства шурфов для его обслуживания и ремонта, является использование института ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитута).

10 Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 274 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), собственник недвижимого имущества (земельного участка, другой недвижимости) вправе требовать от собственника соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от собственника другого земельного участка (соседнего участка) предоставления права ограниченного пользования соседним участком (сервитута). Сервитут может устанавливаться для обеспечения прохода и проезда через соседний земельный участок, строительства, реконструкции и (или) эксплуатации линейных объектов, не препятствующих использованию земельного участка в соответствии с разрешенным использованием, а также других нужд собственника недвижимого имущества, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута [14].

11 Возможность применения сервитута, предусмотренного нормами гражданского законодательства и получившего название частного, к правоотношениям в области транспортировки газа неоднократно находила свое подтверждение как в юридической доктрине [15], так и в правоприменительной практике судебных органов Российской Федерации [16]. Нередкими при этом являются и случаи использования данного института для обеспечения функционирования объектов газотранспортной сети в зарубежных странах: в США [17], Новой Зеландии [18], странах Европейского Союза [19], и др.

12 В то же время, следует отметить, что ключевой особенностью частного сервитута является его преимущественно договорной характер: как следует из содержания пункта 3 статьи 274 ГК РФ, такой сервитут по общему правилу устанавливается по соглашению между лицом, требующим установления сервитута, и собственником участка, а лишь в случае недостижения соглашения об установлении или условиях сервитута – в судебном порядке по иску лица, требующего установления сервитута.

13 Вместе с тем, обоснованным представляется тот факт, что регулирование правоотношений в сфере транспортировки газа (в том числе и отдельных –

связанных с организацией доступа к участкам газотранспортной сети), являющейся, как уже отмечалось в тексте настоящей работы, стратегическим направлением государственной энергетической политики, не может базироваться на сугубо частно-правовых началах. В связи с изложенным с 01.09.2018 в Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ) были внесены изменения, предусматривающие возможность установления для целей строительства, реконструкции, эксплуатации, капитального ремонта линейных объектов системы газоснабжения публичного сервитута (подпункт 1 статьи 39.37 ЗК РФ) [20].

¹⁴ Указанные изменения, как следует из наименования утвердившего их федерального закона [21], а также текста пояснительной записки к нему [22], были направлены на упрощение строительства, реконструкции, капитального ремонта и (или) эксплуатации линейных объектов посредством использования административных механизмов, основанных на решениях органов государственной власти или органов местного самоуправления.

¹⁵ В то же время, концепция публичного сервитута, несмотря на ее широкую распространенность за пределами Российской Федерации [23], а также упрочившиеся позиции в российской правоприменительной практике [24], вновь оказывается связанной волеизъявлением (хотя и ограниченным установленными административно-регламентными требованиями) третьего лица – органа публичной власти, в ведении которого находится принятие решения о возможности установления публичного сервитута, – что по-прежнему не способно в полной мере обеспечить безусловную стабильность энергетического комплекса страны в части эксплуатации объектов транспортировки газа.

¹⁶ В результате же, ни частный, ни публичный сервитут оказываются неспособными обеспечить должного уровня правовой определенности, соответствующего основополагающим принципам, провозглашенным Законом о газоснабжении и иными нормативными правовыми актами федерального уровня. Предлагаемые отдельными исследователями механизмы сочетания указанных правовых институтов для целей обеспечения безопасной эксплуатации газотранспортных сетей [25] также не позволяют разрешить сложившиеся противоречия.

¹⁷ В указанных условиях единственным средством правовой регламентации, способствующим решению обозначенной в тексте настоящего исследования проблемы, может послужить императивное провозглашение безусловного права титульного владельца газопровода на неограниченный доступ к любому из участков эксплуатируемой им газотранспортной сети, вне зависимости от правовой принадлежности земельных участков, в пределах которых они расположены.

¹⁸ Основной нормативной предпосылкой, позволяющей реализовать данный правовой механизм, служат положения статьи 42 ЗК РФ, абзацем девятым которой с 01.01.2019 была установлена обязанность собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими

работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф [26], т.е. закреплена концепция так называемого «легального сервитута», возникающего «в императивном порядке - на основании нормы ст. 42 ЗК РФ, в отсутствие предварительного или последующего волеизъявления заинтересованных лиц либо судебного решения» [27]. При этом, следует отметить, что содержательно аналогичная формулировка ранее (до 01.01.2019) содержалась и в тексте Закона о газоснабжении (часть 6 статьи 28).

¹⁹ При этом представляется необходимым обратить особое внимание на тот факт, что обязанность землевладельцев по допуску титульных владельцев газопроводов на территорию обслуживания, закреплённая положениями ЗК РФ, не обусловлена и не связана каким-либо уведомительным порядком, предполагаемым к соблюдению со стороны эксплуатирующей организации. В данной связи сохранение в тексте пункта 19 Правил охраны магистральных газопроводов необходимости предварительного уведомления законных владельцев земельных участков для допуска к проведению работ по обустройству шурфов в целях обслуживания вверенного им участка газопровода, представляется не соответствующей ни требованиям единообразия нормотворческой практики, ни целям безусловного и эффективного обеспечения безопасности энергетической системы при эксплуатации газотранспортных сетей.

²⁰ В связи с изложенным, в качестве заключения к настоящему исследованию предлагаются следующие рекомендации по совершенствованию действующего законодательства в области энергетики и промышленной безопасности: внести изменения в абзац третий подпункта «а» пункта 19 Правил охраны магистральных газопроводов, исключив из его текста формулировку *«с предварительным (не менее чем за 5 дней до начала работ) уведомлением об этом собственников или иных законных владельцев земельных участков, в границах которых расположена охранная зона»*, либо же, с учетом необходимости сохранения баланса интересов сторон рассматриваемого правоотношения, дополнив исходную (ныне действующую) формулировку абзаца третьего подпункта «а» пункта 19 Правил охраны магистральных газопроводов словами: *«а при необходимости выполнения неотложных работ – без такого уведомления»*.

²¹ Наряду с этим, в качестве обеспечительного механизма соблюдения землепользователями обязанностей, предусмотренных абзацем девятым статьи 42 ЗК РФ, представляется необходимым установление административной ответственности – аналогичной в части санкции административному правонарушению, состоящему в несоблюдении порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов (статья 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [28]), для чего предлагается внести изменения в абзац первый статьи 11.20.1 КоАП РФ, изложив его в следующей редакции: *«Совершение в охранных зонах магистральных трубопроводов действий, запрещенных законодательством Российской Федерации, либо выполнение в охранных зонах магистральных трубопроводов работ без соответствующего разрешения предприятия*

трубопроводного транспорта или без его уведомления, либо препятствование организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф -», а также предусмотреть положениями КоАП РФ (в том числе посредством внесения изменений в текст главы 27) комплекс специфических мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях подобного рода.

²² Представляется обоснованным, что принятие вышеприведенных изменений может оказать благоприятное воздействие на уровень обеспеченности прав и законных интересов титульного владельца газопровода в части поддержания стабильной, эффективной и безопасной эксплуатации газопроводных сетей на всем протяжении газотранспортного цикла.

Библиография:

1. Цикин А.М. Основные элементы программы развития газовой отрасли в России // Экономика строительства и природопользования. 2018. № 3 (68). С. 96.
2. Транспорт в России. 2022: Стат.сб. / Росстат. Т65 М., 2022. С. 34.
3. Новак А.В. Социальный приоритет – газификация регионов // Энергетическая политика. 2020. № 11 (153). С. 6.
4. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2016) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 06.07.2016) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. №№ 3-4; Ненашев М.М. Источник повышенной опасности // СПС КонсультантПлюс. 2023
5. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588; СЗ РФ. 2022. № 45. Ст. 7672; 23. Тен Э.В., Скворцов А.А. Промышленная безопасность в области газоснабжения в Российской Федерации // Проблемы науки. 2016. № 2 (3). С. 25-28.
6. Курушина В.А., Земенков Ю.Д. Роль трубопроводного транспорта нефти и газа в обеспечении энергетической безопасности // Нефть и газ Западной Сибири: материалы Международной научно-технической конференции, посвященной 55-летию Тюменского государственного нефтегазового университета. Том II. С. 56.
7. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667; СЗ РФ. 2022. № 29 (часть III). Ст. 5251.

8. Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» (Зарегистрировано в Минюсте России 23.12.2020 № 61745) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012230062> (дата обращения: 12.02.2023); Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2020 N 61962) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300106> (дата обращения: 12.02.2023).

9. Кязимов К.Г. Устройство и эксплуатация газового хозяйства : учебник для нач. проф. образования / К.Г. Кязимов, В.Е. Гусев. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательский центр «Академия», 2013. С. 171-172.

10. Правила эксплуатации магистральных газопроводов (утв. Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 22.01.2015 № 33) // Казахстанская правда. 2015. № 83 (27959); Правила эксплуатации магистральных газопроводов СТО Газпром 2-3.5-454-2010 (утв. и введен в действие Распоряжением ОАО «Газпром» от 24.05.2010 № 130) // Библиотека нормативной документации АНО МЦК [Электронный ресурс]. URL: <https://files.stroyinf.ru/Data1/53/53416> (дата обращения: 12.02.2023).

11. Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» (Зарегистрировано в Минюсте России 23.12.2020 № 61745) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012230062> (дата обращения: 12.02.2023).

12. Гунькина Т.А. Эксплуатация магистральных газопроводов и газохранилищ : учебное пособие / Гунькина Т.А., Полтавская М.Д. Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2015. 206 с.; Кязимов К.Г. Устройство и эксплуатация газового хозяйства : учебник для нач. проф. образования / К.Г. Кязимов, В.Е. Гусев. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательский центр «Академия», 2013. С. 173.

13. Постановление Правительства РФ от 08.09.2017 № 1083 (ред. от 15.07.2019) «Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов и о внесении изменений в Положение о представлении в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином

государственном реестре недвижимости, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления дополнительных сведений, воспроизводимых на публичных кадастровых картах» // СЗ РФ. 2017. № 38. Ст. 5621; СЗ РФ. 2019. № 29 (часть II). Ст. 4041.

14. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; СЗ РФ. 2022. № 16. Ст. 2601

15. Лалетина А.С. Сервитуты при строительстве газопроводов // Право и государство: теория и практика. 2011. № 9. С. 136-141.

16. Обзор судебной практики по спорам, связанным с возведением зданий и сооружений в охранных зонах трубопроводов и в границах минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.06.2021) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2021. № 9.

17. Penn State Extension (April, 2010). Natural Gas Pipeline Right-of-Ways: Understanding Landowner Rights and Options. State College, PA: Pennsylvania State University; Pifer, R., Hall, P.K. (2015). Easement Negotiation 101: Focus on Gas Pipelines and Energy Transmission Lines Second Annual Mid-South Agricultural & Environmental Law Conference April 17, 2015. Memphis, Tennessee.

18. Land Act 1948. New Zealand.

19. Račinska, I., Vahtrus, S. (2018). The Use of Conservation Easements in the European Union. Report to NABU Federal Association.

20. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147; СЗ РФ. 2022. № 50 (часть III). Ст. 8801; Федеральный закон от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть II). Ст. 5134.

21. Федеральный закон от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть II). Ст. 5134.

22. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения строительства, реконструкции, капитального ремонта и (или) эксплуатации линейных объектов» (законопроект № 187920-7) // Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/download/E8D8D645-8994-41C8-87C0-9C6C2F0C6612> (дата обращения: 12.02.2023).

23. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20.06.2003 № 442 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2003. № 13. Ст. 99; Постановление акимата Южно-Казахстанской области от 14.11.2012 № 334 «Об установлении публичного сервитута для размещения нитки «С» магистрального газопровода «Казахстан-Китай» // Южный Казахстан. 2012. № 143; Pipe-Lines Act 1962. 1962 CHAPTER 58 10 and 11 Eliz 2.

24. Приказ Министерства энергетики РФ от 11.09.2020 № 773 «Об установлении публичного сервитута для использования земель и земельных участков в целях строительства и эксплуатации объекта системы газоснабжения федерального значения «Магистральный газопровод «Сила Сибири». Участок «Ковыкта - Чаянда» (этап 1)» // Официальный сайт Министерства энергетики РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/19023> (дата обращения: 12.02.2023); Приказ Министерства энергетики РФ от 25.11.2022 № 1257 «Об установлении публичного сервитута для использования земель и земельных участков в целях строительства и эксплуатации линейного объекта системы газоснабжения федерального значения «Расширение ЕСГ для обеспечения подачи газа в газопровод «Южный поток» (Восточный коридор)» «Южно-Европейский газопровод. Участок «Починки - Анапа», км 661 - км 834 (линейная часть)» // СПС Гарант [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/405834263> (дата обращения: 12.02.2023).

25. Краснова Т.С. Публичный сервитут для размещения линейного объекта: комментарий к новеллам Земельного кодекса РФ // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2019. № 3. С. 124-144.

26. Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть II). Ст. 5135; СЗ РФ. 2022. № 1 (часть I). Ст. 16.

27. Краснова Т.С. Публичный сервитут для размещения линейного объекта: комментарий к новеллам Земельного кодекса РФ // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2019. № 3. С. 137.

28. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.01.2023) // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1; СЗ РФ. 2022. № 49. Ст. 8759.

Legal Aspects of Enforcing the Rights of Gas Pipeline Title Owners When Performing Works on Land Plots Owned by Others

Roman G. Tsyganovsky

*Category 2 Legal Counsel at Gazprom Transgaz Saratov Limited Liability Company,
Gazprom Transgaz Saratov Limited Liability Company
Russian Federation, Saratov*

Abstract

This article is dedicated to a complex study of the issues of protection of rights of title gas pipeline holders (gas pipeline owners and gas pipeline operating companies) in performance of engineering works on gas transmission network sections located within the boundaries of land plots owned by others. Considering the special nature of a gas transmission network as a source of increased danger and a hazardous industrial facility, the author believes that one of the priority areas of gas pipeline operation is regular diagnostics and maintenance as well as in-process current (emergency) repair performed to avoid any breakdowns of the normal operation mode of the gas transmission network and causing of damage to lives, health and property of third parties. Taking into account these circumstances and the specifics of legal regulation of gas pipeline operation, the author of the article singles out the legal problem that lies in the ambiguity of approaches to the solution of the issue of provision of the title gas pipeline holder with access to the operated section of the gas transmission network if such facility is located within the boundaries of a land plot not owned by the gas pipeline holder. In order to solve this problem, the author performs a systemic analysis of the applicable laws of the Russian Federation and the legislative practice of some foreign countries and singles out three key concepts of provision of access to a gas pipeline located at a land plot owned by another person; such concepts include an opportunity to establish private or public easement and imperative proclamation of the unconditional right of the gas pipeline holder to unrestricted access to any section of the operated gas transmission network irrespective of the ownership of land plots such sites are located at. The author gives a systemic evaluation of each of the mentioned conceptual approaches; based on such evaluation, the author brings forward recommendations for improvement of the applicable laws to comply with the proclaimed principle of ensuring energy security of the Russian Federation.

Keywords: energy law, legal support of energy security, gas transmission network, main gas pipeline, gas pipeline operation, provision of access, easement

Publication date: 27.06.2023

Citation link:

Tsyganovsky R. Legal Aspects of Enforcing the Rights of Gas Pipeline Title Owners When Performing Works on Land Plots Owned by Others // Energy law forum – 2023. – Issue 2 С. 69-78 [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500026193-0-1> (circulation date: 03.07.2024). DOI: 10.18254/S231243500026193-0

Код пользователя: 0; Дата загрузки: 03.07.2024; URL - <http://ras.jes.su/mlc/s231243500026193-0-1> Все права защищены.