



Правовой энергетический форум 2013-2024

ISSN 2079-8784

URL - <http://ras.jes.su>

Все права защищены

Выпуск № 2 Том . 2023

Правовое обеспечение рационального использования энергоресурсов

Логиновский Денис Евгеньевич

*Ведущий юрист ООО «Газпром энерго», ООО «Газпром энерго»
Российская Федерация*

Аннотация

Действующее законодательство рациональному использованию энергоресурсов отводит место принципиального положения энергосбережения и энергоэффективности в отечественном экономическом развитии. При этом сохраняется правовая неопределенность в области прямых рычагов перспективного и рационального использования энергоресурсов. Законодатель по данному поводу хранит «квалифицированное молчание», судебная практика в вопросах признания нерационального поведения участников энергетического рынка противоречива и неоднозначна, отсутствует стандарт доказанности. Наряду с этими стагнационными процессами в правовом обеспечении рационального использования энергоресурсов законодатель наращивает новые составы административных правонарушений и уголовно-наказуемых деяний в области энергетической безопасности. Подобные инструменты не дают желаемых результатов в виде формирования рационального использования невозобновляемых энергетических ресурсов. О возобновляемых источниках энергии в разрезе правовой обеспеченности рационального использования говорить не приходится ввиду отсутствия соответствующего базового закона. Поэтому автор приходит к выводу о необходимости формирования правовой модели рационального и безопасного использования энергоресурсов (правового комплаенса).

Ключевые слова: энергетическое право, рациональное использование, энергосбережение, возобновляемая энергетика, невозобновляемые энергоресурсы, правовая неопределенность, энергетическая безопасность

Дата публикации: 27.06.2023

Ссылка для цитирования:

Логиновский Д. Е. Правовое обеспечение рационального использования энергоресурсов // Правовой энергетический форум – 2023. – Выпуск № 2 С. 60-68 [Электронный ресурс]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500026191-8-1> (дата обращения: 22.07.2024). DOI: 10.18254/S231243500026191-8

1 I Уровень проблематики

2 Современный уровень озабоченности состоянием энергетической безопасности в мире и России неуклонно растет, что отражается в стратегических программах развития экономики и ежегодных посланиях государственным органам власти высшим руководством страны. В послании Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию в 2022 [1] году была озвучена необходимость жесткого контроля и мониторинга углеродных выбросов, снижение эмиссии парниковых газов с учетом климатических и географических особенностей нашей страны и ее научно-технологического потенциала. Также В.В. Путин призвал к необходимости разработки новых комплексных подходов в сфере развития перспективных направлений возобновляемой энергетики. Экологическая повестка продиктована реальными угрозами природной среде и доказанной дестабилизацией хозяйственной деятельности человечества. При этом субъекты внутреннего рынка не особенно заинтересованы в энергоэффективности и неохотно привлекают инвестиции в сферу использования передовых «зеленых» технологий. Отечественные инструменты в виде роста цен на ресурсы и ужесточения ответственности не дают желаемых результатов в виде формирования рационального использования невозобновляемых энергетических ресурсов.

3 Ближайшей повесткой рассмотрения законопроектов охватываются вопросы внесения изменений в части совершенствования действующих систем ликвидации накопленного вреда окружающей среде, внесение изменений в действующее административное и уголовное законодательство в части ужесточения ответственности за нарушения субъектов в рассматриваемой отрасли, в части создания систем контроля и мониторинга нарушений в отрасли, а также в части информационного обеспечения [2]. Что само по себе немало, но, при этом сохраняется правовая неопределенность в области прямых рычагов перспективного и рационального использования энергоресурсов, развивается стагнационный сценарий управления накопленными противоречиями, предсказанный учеными Российской Академии Естествознания [3].

4 Подобное развитие событий в соответствии с естественными законами и взятым правительством курсом экономического развития рано или поздно достигнет новой качественной фазы развития социума, экономики и энергетики. Однако, преступное вмешательство отдельных групп в системы безопасного и конкурентноспособного рынка энергетики, террористические угрозы, а также негативные политико-экономические амбиции недружественных стран в очередной раз ставят задачу перед правовым сообществом России о пересмотре действующей системы норм, не способной в должной мере обеспечить

рациональное и безопасное использование энергоресурсов не только сейчас, но и в обозримом будущем. Поэтому именно сейчас необходимо законодательное форсирование в сфере энергетической безопасности как базиса рационального использования и накопления энергоресурсов.

5 П. Документы стратегического планирования и нормативные правовые акты

6 Одним из наиважнейших документов стратегического планирования в отрасли следует считать Энергетическую стратегию Российской Федерации на период до 2035 года. В документе подчеркивается неразрывная связь развития энергетической отрасли и национальной безопасности. Одним из приоритетных направлений названо рациональное природопользование и энергетическая эффективность. Управление рисками в данной сфере принадлежит исключительно государству. Доктринально энергетическая безопасность является составной частью национальной безопасности и предусматривает «состояние защищенности экономики и населения страны от угроз в сфере энергетики» согласно п. «а» ст. 4 Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации). Нерациональное потребление или использование энергоресурсов является внутренней угрозой энергетической безопасности согласно ст. 17 Доктрины энергетической безопасности, равно как отсутствие или недостаточное развитие соответствующей нормативно-правовой базы (ст. 20). Поэтому одной из основных задач государственного управления в области энергетической безопасности названо совершенствование нормативно-правовой базы (ст. 25).

7 Основными федеральными законами в области энергосбережения являются:

8 – Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об энергосбережении») [4], направленный на регулирование отношений по энергосбережению и повышению энергоэффективности путем создания правовых, экономических и организационных основ стимулирования (ст. 1);

9 – Федеральный закон «Об электроэнергетике» [5], который предусматривает регулирование в том числе отношений поставленной потребителям электрической энергии в затраченной в этих целях энергии из невозобновляемых источников, то есть энергетическую эффективность (ст. 3);

10 – Федеральный закон «О газоснабжении» [6], регулирует отношения в области газоснабжения и предусматривает в своем содержании принципы государственного регулирования рационального использования запасов газа (ст. 4);

11 – Федеральный закон «О теплоснабжении» [7], устанавливающий отношения в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергией, а также общие принципы организации и деятельности в области безопасного и рационального теплоснабжения (ст. 3);

12 – Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» [8], определяющий категории безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, обеспечение степени защищенности, угрозы

безопасности, виды охраняемых объектов, требования безопасности, перечень и полномочия субъектов топливно-энергетического комплекса (ст. ст. 2, 3 и другие названного закона).

13 Пожалуй, крайний названный нормативно-правовой акт наиболее близок к установлению критериев энергетической безопасности. Также названный нормативно-правовой акт предусматривает меры ответственности за нарушение законодательства в сфере топливно-энергетического комплекса в соответствии с действующим российским отраслевым законодательством и в соответствии с договором страхования рисков (ст. ст. 13-15 федерального закона).

14 Гражданское законодательство предусматривает обязанности покупателя по договору снабжения по содержанию и эксплуатации сетей, приборов и оборудования. В их числе ст. 543 ГК РФ устанавливает обязанность абонента обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, что, можно полагать, есть составная часть рационального использования энергетических сетей.

15 Административным законодательством предусмотрена ответственность должностных лиц, субъектов предпринимательской деятельности за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергоэффективности (ст. 9.16 КоАП РФ). Предусматривается ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в соответствии со ст. 20.30 КоАП РФ. Однако санкции указанных составов административных правонарушений не являются ранжированными, что является недостатком стимулирующей роли административного штрафа.

16 Уголовным законодательством также предусмотрена ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 217.1 УК РФ), нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики (ст. 215 УК РФ), за приведение в негодность объектов энергетики (ст. 215.2 УК РФ), а также публичные действия, дискредитирующие действия Вооруженных Сил РФ, повлекшие вредоносные последствия для объектов энергетики (ч. 2 ст. 280.3 УК РФ).

17 Перечисленными нормативно-правовыми актами, к сожалению, не устанавливается взаимосвязь и критерии такой связи между рациональным использованием энергоресурсов и состоянием безопасности энергетики, не предусмотрена специализированная ответственности за нерациональное использование энергоресурсов. Считаем это упущением действующего законодательства, подлежащим обязательному устранению.

18 Уже сейчас законодательством предусмотрена система стандартов и сертификации показателей энергопотребляющего оборудования, что является важным инструментом повышения эффективного использования энергоресурсов. На ликвидацию расточительного энергопотребления направлены меры административного воздействия в сфере ЖКХ и бюджетных организациях, что свидетельствует о планомерной государственной политике о создании нормативно-правовой базы для эффективного использования энергоресурсов. В

целом правовое обеспечение в области энергосбережения, а значит рационального использования энергоресурсов, ориентировано на следующие ключевые направления:

¹⁹ – прямое экономическое воздействие путем государственного регулирования цен на энергоносители, инвестиционное обеспечение пилотных проектов в бюджетной сфере;

²⁰ – косвенное экономическое воздействие через инвестиционные льготы обновления оборудования предприятий, льготное кредитование, налоговые преференции, энергосервисные контракты.

²¹ Отметим, что анализ свыше 700 нормативно-правовых актов федеральных органов власти и 9 тысяч документов региональных документов показал отсутствие единого нормативно-правового акта, определяющего понятие и критериальные показатели «рационального использования энергоресурсов». Это означает, что данный вопрос находится вне правового поля и вне государственного контроля и надзора.

²² III Степень теоретической разработанности

²³ Одного лишь нормативного регулирования в системе правового обеспечения рационального использования энергоресурсов недостаточно. Необходима прочная теоретико-правовая парадигма для успешного воплощения принятого и планируемого законодательства. В этой связи следует отметить имеющиеся достижения научной мысли.

²⁴ Процесс формирования отрасли российского права с наименованием «Энергетическое право» начался сравнительно недавно. В 2020 году в России создана Автономная некоммерческая организации «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А. Мусина» [9], в котором осуществляется подготовка кадров высшей квалификации, а также переподготовка и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования. По сути дела, это единственное в нашей стране научное и образовательное учреждение, нацеленное на проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области энергетического права.

²⁵ Энергетическое право, по мнению ученых [10], является отраслью права, в предмет которой входят как частноправовые, так и публично-правовые отношения, которые складываются как на национальном, так и на международном уровнях.

²⁶ В целях настоящего исследования не станем углубляться в полемику о необходимости существования данной отрасли, исходя из того, что функционирование энергетической сферы жизнедеятельности и государственного управления энергетикой является одним из приоритетных стратегически важных направлений экономического развития, а значит требует соответствующего правового и научного обеспечения. Относительно предмета правового регулирования авторы единодушны, что рациональное и бережливое использование энергоресурсов является составной частью энергетического права.

27 Здесь необходимо остановиться на этимологии термина «рациональное использование». В экологическом праве под ним понимают максимально- полное использование природных ресурсов, экономное расходование с минимальными потерями, с наименьшим негативным воздействием на окружающую среду [11]. Для энергетической отрасли рациональное использования включает в себя энергосбережение, но не равно ему. В соответствии с Национальным стандартом «Ресурсосбережение. Термины и определения» ГОСТ Р 52104-2003 от 3 июля 2003г. № 235-ст «рациональное использование ресурсов: достижение максимальной эффективности использования ресурсов в хозяйстве при существующем уровне развития техники и технологии при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду» (п. 5.12).

28 Существует взгляд, согласно которому при рациональном, бережливом использовании энергоресурса должно образовываться накопление дополнительного или даже нового блага для его последующего или повторного использования. Такого подхода придерживаются в научном сообществе американского континента. По мнению А. Брэбрука энергосбережение есть самостоятельный энергоресурс [12]. Вышеупомянутый ФЗ «Об энергосбережении» в качестве объекта регулирования и получения блага в виде сэкономленной энергии не называет. Под энергосбережением действующее российское законодательство понимает вид деятельности, направленный на уменьшение объема энергопотребления [13]. Поэтому несостоятельно обязанность субъекта по рациональному использованию энергоресурсов причислять к объектам правоотношений в сфере энергетики.

29 Все чаще в юридической науке отмечается законодательная неурегулированность рационального использования энергоресурсов, отсутствие должного государственного контроля в связи с изучением и необходимостью правового регулирования возобновляемых источников энергии [14]. Так, Е.М. Кологерманская предлагает включить в модель правового регулирования положений о Национальной энергетической компании в области возобновляемых источников энергии с полномочиями, сфокусированными на внедрении энергоэффективных и энергосберегающих технологий [15]. С.В. Гаврюсев, изучив опыт зарубежных стран, указал в своем диссертационном исследовании на необходимость упрощения процедуры регистрации поставщиков малой генерации, необходимость поддержания тренда на переход к «зеленой» экономики, льготное кредитование предприятий, уменьшающих негативные выбросы [16].

30 На наш взгляд рациональное использование энергоресурсов от возобновляемых и невозобновляемых источников для России – это «дорога с движением в две полосы», что обуславливается рядом географических, климатических особенностей, неравномерностью распределения энергоресурсов и густоты населения. Процесс эффективного и бережного отношения к энергии напрямую зависит от развития энергетического рынка, формирования конкурентной среды, что требует длительного периода времени. Рациональное использование нельзя ставить в зависимость только от наличия и возмездной передачи энергии от возобновляемых источников. Для России, как ресурсной державы, есть и будет в среднесрочной перспективе рынок невозобновляемых источников – основным.

³¹ В связи с этим заслуживает внимание идея, высказанная Т.Р. Гилязовым относительно запуска на территории страны пилотных проектов, охватывающих отдельные муниципальные образования или даже субъекты, внедряющих институциональный подход к регулированию нормативно-правовых рисков в энергетической сфере [17]. Выработать алгоритм поведения участников энергетического рынка, выстраивания взаимоотношений с властью, установления системы льгот, поощрений и мер ответственности предлагается самим регионам в тестовом режиме. При положительном эффекте – масштабировать в федеральном формате и принять соответствующее (уже апробированное практикой) законодательство. Идея не нова, зарекомендовала себя в ряде стран, применяющих европейское энергетическое право.

³² IV Правовые позиции высших судов по вопросу рационального использования энергоресурсов

³³ Отсутствие законодательного регулирования правовых отношений между участниками энергетического рынка по вопросу рационального использования энергии определяет несистемный и противоречивый характер судебных решений, создает благоприятную почву для субъективизма и злоупотреблений (излишнего судебного усмотрения). С другой стороны, характерным сложившимся правоприменительным инструментом регулирования сложных комплексных правоотношений последних десятилетий при наличии квалифицированного молчания законодательного органа, стал способ восполнения пробелов нормативного регулирования судебными стандартами (правовыми позициями).

³⁴ Результаты исследования судебных решений высших судов показали следующее. По вопросу рационального использования энергоресурсов с момента его введения в систему принципов энергосбережения высшими судами дана оценка содержанию, гарантиям и ответственности за нарушение указанного принципа в решениях, суммарная численность которых в период с 2009г. по настоящее время составляет не более 30. В обобщенном виде Конституционным и Верховным судами правовые позиции возможно свести к нижеуказанному.

³⁵ 1 В решениях Конституционного Суда РФ отмечено:

³⁶ – рациональное использование энергоресурсов комплексная задача, которая требует нормативного закрепления, поскольку связана с наличием энергосберегающей технологии, приборами учета. Их отсутствие не освобождает участников правоотношений обеспечивать эффективное использование энергоресурсов, вплоть до ограничения прав участников (п. п. 3, 4.1, 4.3 постановления от 10 июля 2018г. № 30–П);

³⁷ – рациональное использование природных ресурсов – это отношение в сфере снабжения энергетическими ресурсами, которому присущи свои принципы определенности, справедливости, соразмерности вводимых ограничений в целях достижения баланса имущественных интересов участников данных отношений (п. 2 постановления от 27 апреля 2021г. № 16–П);

³⁸ – особенностью рационального использования энергоресурсов является то, что потребитель в рассматриваемых правоотношениях экономически более слабая

сторона, потому должен быть защищен от какой–либо правовой неопределенности в установлении нормативных объемов поставки энергоресурса, равномерности поставки, системы цен и коэффициентов (п. 2 определения от 28 ноября 2019г. № 3088–О), в противном случае должны быть применены компенсаторные механизмы (п. 8 постановления от 27 апреля 2021г. № 16–П);

³⁹ – правовая модель рационального использования энергоресурсов включает в себя презумпции присоединения и фактического потребления энергии (постановления от 27 апреля 2021г. № 16–П и 20 декабря 2018г. № 46–П).

⁴⁰ Отметим, что в решениях Конституционного Суда по исследуемому вопросу отсутствует единое толкование положений основного закона страны. Рациональное использование энергоресурсов представлено в правовых позициях в качестве задачи государственных органов по управлению в сфере энергетики, в качестве группы правоотношений или правовой модели реализации субъектных прав и обязанностей.

⁴¹ 2 В решениях Верховного Суда РФ:

⁴² – при возникновении спора о приоритетности норм гражданского или энергетического права применяются нормы энергетического законодательства. Это следует из судебных решений о сроках давности и привлечения к ответственности лиц розничного рынка электроэнергии и о конкуренции норм Гражданского кодекса РФ в сравнении с Федеральным законом «Об электроэнергетике» (решение от 2 октября 2019г. № АКПИ19–580); об оспаривании правил, установленных Правительством РФ, в части расчетов по договору поставки газа, и их несоответствии гражданскому и жилищному законодательству (решение от 13 марта 2019г. № АКПИ19–2);

⁴³ – заключенный договор энергоснабжения, договор газоснабжения, иной договор между поставщиком и потребителем – правовая гарантия добросовестного и рационального использования энергии (решения от 2 октября 2019г. № АКПИ19–580, от 13 марта 2019г. № АКПИ19–2, от 2 июля 2012г. № ВАС–6305/12);

⁴⁴ – к мерам стимулирования реализации принципа рационального использования энергоресурса суды относят прогрессирующие коэффициенты оплаты перерасходованного потребления энергоресурса является мерой стимулирования (решение ВАС от 2 июля 2012г. № ВАС–6305/12), возможность выбора потребителем варианта тарифа (определение от 28 июня 2017г. № 303–ЭС16–20419, постановление от 12 февраля 2018г. № 06АП–7535/17, решение от 22 августа 2018г. № АКПИ18–603), стимулирование при расчетах расходования энергоресурса относится только к потребителю (определение от 27 апреля 2017г. № 60–АПГ17–6, постановление от 3 февраля 2023г. № 11АП–20072/22);

⁴⁵ – государственное регулирование цен на энергоресурсы – мера правовой защиты рационального использования энергоресурсов (определение от 18 июня 2015г. № 309–КГ14–7891), нормирование цен и мощностей носит императивный характер и не может быть изменено по усмотрению сторон, даже при наличии об этом обоюдной согласованности (определение № 306–ЭС16–3962),

государственное регулирование цен должно быть стимулирующим к рациональному использованию потребителями (определение от 19 октября 2014г. № 309–ЭС14–237);

⁴⁶ – стандарт доказанности нарушения принципа рационального использования энергоресурсов при разрешении судебного спора включает в себя наличие объяснения лица, осуществившее бездоговорное потребление электрической энергии, акта комиссии о неучтенном потреблении энергии, подписанного двумя незаинтересованными лицами или зафиксированного средствами фото–, видеосъемки (решение от 2 октября 2019г. № АКПИ19–580);

⁴⁷ – требование рационального использования энергоресурсов основано на презумпции фактического потребления тепловой энергии, которая может быть опровергнута лишь полным отсутствием ее потребления либо согласованным переходом на иной вид источника энергии (определение № 308–ЭС18–25891).

⁴⁸ В решениях Верховного Суда прослеживается институциональный подход к рациональному использованию энергоресурсов, приоритетность норм энергетического законодательства при разрешении споров, принципы рационального использования, правовые гарантии добросовестного и рационального использования энергии.

⁴⁹ V Правовой комплаенс рационального использования энергоресурсов

⁵⁰ Подводя итог проведенному исследованию, выделим следующее. Формирование правового комплаенса рационального использования энергоресурсов необходимо начать с учетом концептуальных подходов энергетического права, современных задач энергетического правопорядка. Применительно к исследуемой в настоящей статье теме следует учитывать пробелы и противоречия в правовом регулировании рационального использования энергоресурсов с присущими ему целями, задачами, субъектным составом и правомочиями, гарантиями и ответственностью. Проведенное обобщение складывающейся судебной практики демонстрирует отсутствие единообразного понимания у правоприменителя относительно содержания рационального использования помимо государственного регулирования цен, тарифов, объемов, мощностей поставляемой энергии на оптовом или розничном рынке. Это связано с имеющейся более или менее отлаженной системой нормирования. В остальном, судам приходится обращаться к большому объему нормативно-правовых актов для поиска инструмента правового регулирования. Считаем, что такая ситуация потребует от законодателя в перспективе принятия единого законодательного акта, кодификации в сфере энергетики.

⁵¹ В настоящий момент законодательство об энергосбережении рациональное использование относит к системе принципов (ст. 4 ФЗ «Об энергосбережении»). Поэтому, рациональное использование энергоресурсов – это принцип энергетического права и политики российского государства в области энергетики. Объектом его реализации является энергия, энергоресурс от различных источников (как возобновляемых, так углеродных). Использование энергоресурса подразумевает полное расходование энергии, законченность жизненного цикла произведенного, добытого блага, без остатка, повторного использования и/или

накопления. Содержанием принципа охватываются следующие структурные элементы:

- 52 – равномерность потребления энергоресурсов без перерасхода,
- 53 – баланс интересов потребителя энергоресурсов и исполнителя,
- 54 – презумпции фактического потребления тепловой энергии и присоединения,
- 55 – императивный характер ценообразования на энергоресурсы,
- 56 – государственное и региональное стимулирование за выполнение предписаний о рациональном использовании энергоресурсов,
- 57 – обязательность заключение договора энергоснабжения,
- 58 – использование приборов учета потребления энергии, в том числе индивидуальных при использовании альтернативным источникам энергии.

59 Рациональное использование невозобновляемых энергоресурсов невозможно без создания правовой платформы, направленной на стимулирование активизации использования возобновляемых источников энергии субъектами рынка энергетики. Для этих целей необходимо принятие соответствующего федерального закона.

60 Правовое обеспечение необходимо дополнить новыми возможностями нормативного правотворчества в субъектах сообразно имеющимися климатических, географических особенностей, численности населения. В тестовом режиме предоставить отдельным регионам устанавливать свою правовую модель рационального использования энергоресурсов, выстроить систему внутреннего контроля правовых рисков.

61 Система стимулирования должна предусматривать региональное премирование предприятий и работников предприятий в зависимости от объема экономии энергоресурсов. Для предприятий стимулом должно быть законодательное закрепление в субъекте РФ снижение налогооблагаемой базы из расчета экономии энергозатрат. Для работников предприятий система материального поощрения и взысканий за выполнение/невыполнение удельных норм расхода энергоресурса на уровне коллективного и трудового договора, положения о премировании работников предприятия и других актов локального нормотворчества.

62 Необходим индивидуальный подход к нарушителю законодательства в области энергосбережения, основой которой является взаимообусловленность сумм штрафов с «уровнем потерь энергии, ее стоимостью и полными затратами на устранение ущерба» [18]. Энергетический комплаенс должен базироваться на осведомленности населения и действующих, потенциальных субъектов рынка о программах энергосбережения, мерах поощрения за рациональное использование энергоресурсов.

Библиография:

1. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/70565>
2. Примерная программа Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению // Система обеспечения законодательной деятельности. – Режим доступа: https://sozd.duma.gov.ru/planning_document/656FE4C2-77CE-4BD1-B14C-2668F634BE34.
3. Левинзон, С.В. Энергоресурсы: прогнозы и реальность: монография / С.В. Левинзон. – Москва: Академия Естествознания, 2018. – С. 314.
4. Федеральный закон от 23.11.2009г. № 261–ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022г.) // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.
5. Федеральный закон от 26.03.2003г. № 35–ФЗ « Об электроэнергетике (ред. от 21.11.2022г.) // СЗ РФ. 2003. – № 13. – Ст. 1177.
6. Федеральный закон от 31.03.1999г. № 69–ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»(с изм. и доп. от 14.07.2022г.) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.
7. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 190–ФЗ « О теплоснабжении» (с изм. и доп. от 1 мая 2022 года) // СЗ РФ. – 2010. – № 31. – Ст. 4159.
8. Федеральный закон от 02.07.2011г. № 256–ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. 2011. № 30 (часть 1). Ст. 4604.
9. <https://musinlc.ru/>
10. Городов, О.А. Введение в энергетическое право: учебник / О.А. Городов. – Москва: Проспект, 2015. – С. 26; Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: становление и развитие. Москва: Издательство МГУ.2014; Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли. Сборник материалов международной научно-практической конференции. Москва: Издательство «Юрист».2013; Романова, В.В. Энергетическое право: учебник для подготовки кадров высшей квалификации / В. В. Романова. – Москва: Юрист, 2021. – С. 56.; Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под ред. В.В.Романовой. изд.2-е, перераб. и доп. М.: Изд. «Юрист».2015 г.
11. Лунева, Е.В. Рациональное использование природных ресурсов: понятие и правовые критерии / Е.В. Лунева // Lex russica (Русский закон). – 2017. – № 8. – С. 61
12. Bradbrook, A.J. Energy Law: The Neglected Aspect of Environmental Law / A.J. Bradbrook // Melbourne University Law Review. – 1993. – № 19. – P. 52.

13. Абрамова, Е. Н. Объекты энергосбережения как объекты энергетического права / Е. Н. Абрамова // Ученые записки юридического факультета. – 2021. – № 3. – С. 10.
14. Гаврюсев, С.В. Развитие малой энергетики России и пути повышения ее экономической эффективности: специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность)»: диссерт. на соискание ученой степени канд. эконом. наук / С.В. Гаврюсев. – Москва, 2022; Кологерманская, Е.М. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в Российской Федерации и зарубежных государствах: специальность 12.00.07 «Корпоративное право; энергетическое право»: диссерт. на соискание ученой степени канд. юрид. наук / Е.М. Кологерманская. – Москва, 2020.
15. Кологерманская, Е.М. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в Российской Федерации и зарубежных государствах. Москва, 2020// <https://elibrary.ru/item.asp?id=45726861> – С. 10.
16. Гаврюсев, С.В. Развитие малой энергетики России и пути повышения ее экономической эффективности. диссерт. на соискание ученой степени канд. эконом. наук / С.В. Гаврюсев. – Москва, 2022. С. 92, 155, 156.
17. Гилязов Т.Р. Трансформация экономических отношений энергетического рынка: институциональный аспект: специальность –8.00.01 «Экономическая теория»: диссерт. на соискание ученой степени канд. эконом. наук / Т.Р. Гилязов. – Казань, 2022. – С. 89.
18. Чазов, А.В. Энергоэффективность в системе инновационной экономики: учебное пособие / А.В. Чазов, Т.Ю. Чазова. – Екатеринбург: Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, 2020. – С. 12.

Legal Support of Rational Use of Energy Resources

Denis Loginovsky

*Leading Legal Counsel at Gazpromenergo, LLC, Gazpromenergo, LLC
Russian Federation*

Abstract

The applicable laws place the highest value on the rational use of energy resources in the sphere of energy saving and energy efficiency in the Russian economic development. However, there remains legal uncertainty in terms of direct levers of the promising and rational use of energy resources. The legislator maintains “qualified silence” in this matter, the judicial practice is contradictory and ambiguous in the issues of acknowledgment of irrational behavior of energy market participants, there is no standard of proof. Along with these stagnation processes in legal support of the rational use of energy resources, the legislator piles up new constituent elements of administrative offenses and criminally punishable acts in the energy security sphere. Such instruments fail to deliver the desired results in form of the establishment of the rational use of non-renewable energy resources. Renewable energy resources in the context of legal support of the rational use are out of the question as there is no respective framework law. That’s why the author concludes that it is needed to establish a legal model of the rational and safe use of energy resources (legal compliance).

Keywords: energy law, rational use, energy saving, renewable power generation, non-renewable energy resources, legal uncertainty, energy security

Publication date: 27.06.2023

Citation link:

Loginovsky D. Legal Support of Rational Use of Energy Resources // Energy law forum – 2023. – Issue 2 С. 60-68 [Electronic resource]. URL: <https://mlcjournal.ru/S231243500026191-8-1> (circulation date: 22.07.2024). DOI: 10.18254/S231243500026191-8