

ТЕНДЕНЦИИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ЛОКАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

DOI 10.18572/2312-4350-2021-3-22-25



Акимов Николай Андреевич,
кандидат юридических наук,
заместитель директора по правовой работе
Ассоциации СРО «Центризыскания»
■ k3329068@yandex.ru

Локальные акты компаний все чаще признаются доктриной и правоприменителями в качестве самостоятельных источников правового регулирования отношений, складывающихся в энергетике. При этом нормативное воздействие таких актов может быть направлено не только на упорядочивание корпоративных отношений, но и на решение вопросов, касающихся технического регулирования, трудовых отношений, закупочной деятельности, вопросов безопасности и др. На сегодняшний день наиболее целостная система локальных актов юридических лиц сформирована в газовой отрасли. Представляется целесообразным распространение подобного подхода и на другие отрасли энергетики. При этом первоочередной задачей видится проведение отраслевой унификации норм локальных актов, регулирующих отношения в сфере закупок, а также в сфере технического регулирования. Подобная унификация позволит установить единые требования, предъявляемые к производственным и технологическим процессам производства энергии в рамках одной отрасли, а также упростит конкурентные процедуры путем предъявления унифицированных требований ко всем участникам отраслевых закупок. Другой немаловажной задачей для развития локального регулирования в сфере энергетики продолжает оставаться обеспечение общедоступности норм локальных актов энергетических компаний.

Ключевые слова: энергетическое право, источники энергетического права, локальные акты энергетических компаний.

TRENDS AND TASKS OF THE DEVELOPMENT OF THE LOCAL REGULATION IN THE ENERGY INDUSTRY

Nikolay A. Akimov
PhD (Law)
Deputy Chief Legal Officer of Tsentrizyskaniya Association of Self-Regulated Organizations

The doctrine and the law enforcers more and more often recognize local acts of companies as independent sources of the legal regulation of relations developing in the energy industry. The regulatory impact of such acts can be aimed not only at streamlining corporate relations, but also at the solution of issues related to the technical regulation, labor relations, procurement, security issues, etc. Today, the most comprehensive system of local acts

of legal entities has been established in the gas industry. It seems expedient to extend this approach to other energy industry sectors. The industrial unification of the provisions of local acts regulating the procurement relations and the technical regulation seems to be the primary task. Such unification will make it possible to set uniform requirements for the production and technological processes of energy generation within the same industry and simplify competitive procedures by laying down unified requirements for all parties to industrial procurements. Ensuring the accessibility of the provisions of local acts of energy companies remains another important task for the development of the local regulation in the energy industry.

Keywords: energy law, energy law sources, local acts of energy companies.

В настоящее время в энергетической отрасли наблюдаются тенденции по устойчивому развитию локального регулирования деятельности юридических лиц посредством издания и применения соответствующих внутренних документов — локальных актов.

Локальные акты компаний все чаще признаются доктриной и правоприменителями в качестве самостоятельных источников правового регулирования отношений, складывающихся в энергетике [1]. При этом нормативное воздействие таких актов может быть направлено не только на упорядочивание корпоративных отношений, но и на решение вопросов, касающихся технического регулирования, трудовых отношений, закупочной деятельности, вопросов безопасности и др.

Стоит отметить, что отдельные локальные акты могут одновременно являться источниками регулирования нескольких видов правоотношений, складывающихся в энергетической компании. Так, например, устав может являться источником правового регулирования как корпоративных, так и трудовых и иных производственных отношений.

Локальное регулирование посредством применения внутренних документов имеет ряд преимуществ.

Во-первых, реализацией локального нормотворчества обеспечивается определение индивидуализации правового положения компании в рамках

законодательного дозволения, а следовательно, применение локальных актов способно отразить специфику отношений, складывающихся в различных отраслях отечественной энергетики, в том числе урегулировать отдельные вопросы производственной деятельности компаний.

Во-вторых, локальное регулирование позволяет детализировать управленческие и производственные процессы, создать дополнительную систему прав и обязанностей участников правоотношений, установить специальные механизмы осуществления той или иной деятельности с учетом отраслевой специфики.

В-третьих, локальное регулирование является дополнительной мерой по защите интересов участников и инвесторов энергетических компаний, поскольку позволяет названным лицам принимать непосредственное участие в разработке и утверждении соответствующих источников через органы управления компании.

В-четвертых, отсутствие строгой формализации процессов разработки и принятия локальных актов позволяет своевременно закреплять фактические изменения в процессах реализации корпоративного управления, отражать текущие производственные потребности энергетической компании, устанавливать собственные конкурентные способы закупки товаров, работ и услуг, не дожидаясь разработки и принятия соответствующих законов либо подзаконных актов.

Локальные акты юридических лиц классифицируются в научной литературе по нескольким основаниям.

В.А. Лаптев классифицирует акты в зависимости от субъектов нормотворчества на принятые собственниками хозяйствующего субъекта (например, высшим органом корпорации) или уполномоченными органами (советом директоров, исполнительным органом и другими) [2].

В.В. Лаптев, в свою очередь, разделяя локальные нормативные акты на акты, утверждаемые учредителями при создании организации (устав), и акты, издаваемые в процессе ее деятельности (положения) [3].

В.В. Романова выделяет следующие группы локальных актов на примере газовой отрасли: локальные акты, регулирующие корпоративные отношения, локальные акты, касающиеся технического регулирования, локальные акты, регулирующие порядок заключения договоров, локальные акты, регулирующие отношения по обеспечению промышленной безопасности, локальные акты, регулирующие отношения по обеспечению защищенности объектов газовой промышленности от актов незаконного вмешательства, локальные акты, регулирующие трудовые отношения [4].

По видам правоотношений, регулируемых локальными актами юридических лиц в энергетической отрасли, представляется, можно также добавить к вышеуказанным группам также антикоррупционные локальные акты, локальные акты, регулирующие отношения по обеспечению экологической безопасности и иные локальные акты.

Деятельность энергетических компаний, как правило, оказывает влияние на достаточно широкий круг субъектов, при этом нормы локальных нормативных актов таких компаний фактически являются еще и базовыми для многочисленных дочерних, зависимых компаний.

В научной литературе отмечается, что локальные нормативные акты определяют правила поведения участников отношений в пределах субъекта предпринимательства, действуют постоянно (непрерывно) и рассчитаны на многократное применение [5].

В то же время действие норм, устанавливаемых локальными нормативными актами юридических лиц в сфере энергетики, все чаще выходит за пределы субъекта предпринимательства. Таким образом, подробные нормы распространяют свое действие не только на внутренние отношения компании, но и на поведение третьих лиц. Так, например, локальные акты, регулирующие порядок заключения договоров с использованием конкурентных способов определения поставщиков, локальные акты технического регулирования чаще всего содержат нормы, которыми будет руководствоваться неограниченное количество лиц при осуществлении соответствующей деятельности. В этой связи локальные акты энергетических компаний в большей степени, нежели аналогичные акты иных юридических лиц, отличаются нормативным характером.

В таких условиях локальные нормативные акты приобретают особую значимость для обеспечения надлежащего уровня правового регулирования отношений в сфере энергетики.

Дальнейшее развитие локального регулирования в сфере энергетики и расширение его сферы воздействия требует систематизации локальных актов в рамках соответствующей отрасли энергетики.

На сегодняшний день наиболее целостная система локальных актов юридических лиц сформирована в газовой отрасли. Для многих локальных актов компаний данной отрасли характерны тенденции по унификации в рамках компаний одной группы [6].

Представляется целесообразным распространение подобного подхода и на другие отрасли энергетики. При этом первоочередной задачей видится проведение отраслевой унификации норм локальных актов, регулирующих отношения в сфере закупок, а также в сфере технического регулирования. Подобная унификация позволит установить единые требования, предъявляемые к производственным и технологическим процессам производства энергии в рамках одной отрасли, а также упростит конкурентные процедуры путем предъявления унифицированных требований ко всем участникам отраслевых закупок.

Другой немаловажной задачей для развития локального регулирования в сфере энергетики продолжает оставаться обеспечение общедоступности норм локальных актов энергетических компаний.

На сегодняшний день представляется очевидным, что действующие требования ЦБ РФ по раскрытию информации о внутренних документах акционерных обществ не способны в полной мере обеспечить полный и своевременный доступ заинтересованных лиц к локальным актам энергетических компаний. В первую очередь это вызвано тем, что указанные требования не носят универсальный характер

и распространяются только на ограниченный круг субъектов. Кроме того, регулятивное воздействие данных требований ограничивается в основном вопросами корпоративного управления компании.

В то же время, учитывая высокую степень нормативности локальных актов компаний в сфере энергетики, а также их направленность на урегулирование различных видов отношений, своевременное и полное раскрытие информации о таких актах необходимо для обеспечения прав и законных интересов широкого круга лиц. К тому же надлежащее раскрытие информации о локальных актах способно упростить деятельность правоприменителей при реализации норм, содержащихся в таких актах.

При наличии подобных обстоятельств продолжает оставаться актуальной задача по разработке специальных требований к раскрытию информации о локальных актах энергетических компаний.

Подводя итог, следует отметить, что дальнейшее развитие локального регулирования в сфере энергетики отвечает стратегическим целям Российской Федерации по повышению результативности и эффективности всех уровней управления в отраслях топливно-энергетического комплекса. ■

Литература

1. Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть : учебник / под редакцией В.В. Романовой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрист, 2015. 678 с.
2. Лаптев В.А. Корпоративное право: правовая организация корпоративных систем : монография / В.А. Лаптев. Москва : Проспект, 2019. 384 с.
3. Лаптев В.В. Акционерное право / В.В. Лаптев. Москва : Контракт, 1999. 246 с.
4. Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть : учебник / под редакцией В.В. Романовой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрист, 2015. 678 с.
5. Лаптев В.А. Корпоративное право: правовая организация корпоративных систем : монография / В.А. Лаптев. Москва : Проспект, 2019. 384 с.
6. Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть : учебник / под редакцией В.В. Романовой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрист, 2015. 678 с.