

# ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО В ПЕРИОД С 2020 ПО 2030 Г. (ЧАСТЬ 1)

DOI 10.18572/2312-4350-2020-2-30-34



**Хеффрон Рафаэль Дж.,**  
доктор права, барристер,  
Центр права и политики в области  
энергетики, нефти и полезных ископаемых  
при Университете Данди,  
Великобритания  
■ [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru)

*В будущем право будет играть важную роль, в частности, при разработке планов в области энергетики, окружающей среды и климата на 30-е, 40-е и 50-е годы XXI столетия. Например, для достижения целей в области климата и энергетики на 2030 г., необходимо сформулировать, принять и ввести в действие соответствующий закон. Это связано с тем, что для планирования, привлечения финансирования и обеспечения функционирования энергетической инфраструктуры потребуется не только время, но также необходимо будет решить ряд сложных задач в области планирования и охраны окружающей среды. Все это определяет еще один важный аспект: именно национальное законодательство может стимулировать развитие энергетического сектора. Национальное правительство способно определить политическую повестку дня и добиться того, чтобы закон предусматривал соответствующие структуры, систему стимулирования и направления развития энергетического сектора. Цель данной статьи — дать краткое актуализированное представление о том, какие ориентиры должно быть поставлены перед наукой и образованием в сфере энергетического права в период с 2020 по 2030 г. Данная статья призвана представить глобальную точку зрения. Энергетическое право должно иметь сходные нормы во всех странах мира, поскольку оно основано на одних и тех же повсеместно используемых технологиях. Различия заключаются в том, какими энергетическими ресурсами обладают страны, а также обусловлены целевой структурой энергетики конкретной страны. При этом законодательство о добыче энергетических ресурсов будет одинаковым, включая систему поощрений и налогообложения в отношении энергетических ресурсов. Наука энергетического права уже вышла на передний план и теперь поддерживается на университетском уровне. Первая часть работы посвящена энергетическому праву как науке, вторая — развитию образования в области энергетического права.*

**Ключевые слова:** энергетическое право, правовое регулирование энергетического сектора, принципы энергетического права.

## ENERGY LAW FROM 2020 TO 2030 (PART 1)

Raphael J Heffron  
PhD, Barrister-at-Law  
Centre for Energy, Petroleum and Mineral Law and Policy,  
University of Dundee, UK

*Law plays a significant role in the future and in particular when there are 2030, 2040 and 2050 energy, environment and climate plans. In order to achieve, for example, 2030 climate and energy targets, the law has to be formulated, passed and implemented to achieve that 2030 target. This is because energy infrastructure takes not only time to plan, raise finance for, and to build, but also there are significant planning and environmental hurdles to overcome. And these all feed into the second point, it is at a national level that the law can drive the energy sector forward. A national government can set a policy agenda and ensure law provides the structures, the incentives, and the pathways for energy sector development. This article aims to provide a brief state-of-the-art and modern view of where energy law scholarship, education and future issues should be orienting towards as we move from 2020 to 2030. This article aims to present from a global perspective. Energy law should be relatively similar across the world as it is based on technology which is relatively the same across the world. What is different is in relation to the energy resources a country has at its disposal and the energy mix a country wants to have. But at the same time, law around extraction of energy resources will be the same and even incentives and taxation around the energy resources will be similar. Energy scholarship has however risen to the fore and is now supported across the university.*

*Part 1 is dedicated to the development of energy law as a science, Part 2 – to the development of Energy Law Education.*

**Keywords:** energy law, energy law scholarship, principles of energy law.

## 1. Введение

Будущее права и самой юридической профессии в течение многих лет вызывало беспокойство у ряда исследователей [1]. Цель данной статьи — представить анализ будущего развивающейся сферы правовых исследований, а именно в сфере энергетического права. Энергетическое право будет иметь решающее значение в течение следующего десятилетия — с 2020 по 2030 г. В настоящее время ключевым движущим фактором в сфере энергетического права является «развитие инфраструктуры», как его определяют Хеффрон и Талус (2016) [2]. Его роль еще более упрочится в посткоронавирусный период в условиях финансового кризиса (который в будущем будут называть финансовым кризисом 2020 г.).

Цель данной статьи — осветить некоторые ключевые вопросы из сферы энергетического права, возникающие по мере вхождения человечества в новое десятилетие, а также в посткоронавирусный период в условиях финансового кризиса 2020 г. В ней рассматриваются аспекты науки и образования в сфере энергетического права, а также то, каким образом подход, основанный на правовых принципах, может обеспечить более эффективную реализацию энергетического права. По сути, цель статьи — обеспечить представление о том, на каком этапе разви-

тия сейчас находится наука в сфере энергетического права.

Есть все основания для того, чтобы юристы по энергетике (как исследователи, так и практики) задумались о будущем энергетического права. Некоторые исследователи и практики уже высказывали озабоченность по поводу будущего энергетического права [3]. Тем не менее в данной статье высказывается иная точка зрения в том смысле, что проблема в ней рассматривается в большей степени с позиций внешних ориентиров, тогда как предыдущие исследователи делали это главным образом с точки зрения внутренних ориентиров энергетического права [4]. Данная статья призвана представить глобальную точку зрения. Энергетическое право должно иметь сходные нормы во всех странах мира, поскольку оно основано на одних и тех же повсеместно используемых технологиях. Различия заключаются в том, какими энергетическими ресурсами обладают страны, а также обусловлены целевой структурой энергетики конкретной страны. При этом законодательство о добыче энергетических ресурсов будет одинаковым, включая систему поощрений и налогообложения в отношении энергетических ресурсов.

При этом наука энергетического права уже вышла на передний план и теперь поддерживается на университетском уровне [5].

Это отражается в общемировом осознании того факта, что она жизненно важна для экономического роста и, в частности, ее растущее значение приводит к осознанию ее важности на практике и в научной среде.

## 2. Научные знания в сфере энергетического права

Основным фактором для пересмотра научных знаний в сфере энергетического права является приближение к энергетическому повороту. Очевидно, что энергетический поворот происходит во всем мире. Причин тому множество: технологическое развитие, вопросы здравоохранения, влияние международных игроков и т.д. Однако значимым фактором в этом вопросе должен стать успех переговоров в рамках 21-й Конференции по климату в Париже [6], которые действительно стали стимулом для энергетического поворота. В частности, соглашение, принятое на Конференции по климату в Париже, сконцентрировало внимание сообщества исследователей и практиков в области права на разработке низкоуглеродных источников энергии, так как теперь существует реальный международный документ, на основе которого можно строить правовые обсуждения и аргументацию. Очевидно, что страны во всем мире диверсифицируют свою энергетическую политику, поскольку энергетический поворот демонстрирует наличие значительных стоимостных преимуществ использования более низкоуглеродных источников энергии (например, возобновляемых источников энергии, гидроэнергетики и ядерной энергии). Наконец, по прошествии многих лет низкоуглеродные источники энергии стали конкурентоспособными с точки зрения их стоимости по сравнению с традиционными источниками энергии.

Определение научных знаний в области энергетического права в определенной степени эволюционировало с момента публикации основополагающей статьи Брэдбрука в 1986 г., и в более поздней редакции оно гласит: «*Энергетическое право — это система регулирования связанных с энергетикой прав и обязанностей различных заинтересованных сторон в отношении энергетических ресурсов в течение жизненного цикла энергии*» [7].

Как это определение, так и определение Брэдбрука, несомненно, будут обсуждаться в литературе в ближайшие годы.

Однако в целях дальнейшего развития энергетического права и гарантии того, что в нем учитываются результаты прогресса общества, положения новых международных соглашений, например, соглашения заключенного в рамках 21-й Конференции по климату в Париже, новых технологий и новой политики правительства для перехода к низкоуглеродной экономике, настало время для того, чтобы энергетическое право получило собственный набор основополагающих принципов. На сегодняшний день имеются общепринятые основополагающие принципы для разработки и применения энергетического права. Такие основополагающие принципы могут стать тем самым стимулом для изменений. Например, мы можем наблюдать общемировой пример одного из наиболее устоявшихся принципов экологического права — принципа «платит загрязнитель». В этом контексте описанные принципы энергетического права могут «*служить руководством для политиков, ученых, юристов, судей и арбитров при вынесении решений, приведении в исполнение, разработке или составлении документации, законов, положений, судебных решений и т.д. в области энергетического права*» [8].

В энергетическом праве предусматривается семь основополагающих принципов (приведены в Таблице 1 ниже).

Данные принципы энергетического права должны использоваться в качестве руководства для осуществления энергетического поворота. В частности, они указывают на многие ключевые вопросы, но при этом подчеркивают, что в принятии решений должна учитываться *долгосрочная перспектива*, а также возможность *интеграции*. Например, дальнейшее использование угля, хотя и дает определенные краткосрочные преимущества, такие как стоимость, доступность и энергетическая безопасность, однако мало соответствует другим принципам энергетического права. Несомненно, необходимо провести более тщательный анализ стоимости угля, и подобные расчеты также должны учитывать затраты на систему здравоохранения.

Таблица 1

Принципы энергетического права [9]

Принципы энергетического права
<p><b>1. Принцип суверенитета над природными ресурсами</b>                      — <i>Право государства использовать собственные природные ресурсы в своих национальных интересах.</i></p>
<p><b>2. Принцип доступности услуг в сфере современной энергетики</b>                      — <i>Доступ к энергетическим ресурсам должен быть обеспечен всем гражданам страны.</i></p>
<p><b>3. Принцип энергетической справедливости</b>                      — <i>Применение гражданских прав в энергетической системе.</i></p>
<p><b>4. Принцип разумного, рационального и устойчивого использования природных ресурсов</b>                      — <i>В области использования природных ресурсов должен достигаться баланс между экономическим развитием и экологическими факторами.</i></p>
<p><b>5. Принцип защиты окружающей среды, охраны здоровья людей и борьбы с изменением климата</b>                      — <i>Использование энергии и природных ресурсов должно соответствовать триединой цели защиты окружающей среды, здравоохранения и смягчения последствий изменения климата.</i></p>
<p><b>6. Принцип энергетической безопасности и надежности</b>                      — <i>Предусматривает доступность безопасного и надежного источника энергии.</i></p>
<p><b>7. Принцип устойчивости</b>                      — <i>Должна гарантироваться устойчивость различных процессов в рамках энергетической системы в целях планирования, восстановления и адаптации к неблагоприятным событиям.</i></p>

ранения, расходы на вывод из эксплуатации и стоимость загрязнения (например, влияние на водоснабжение).

Нельзя недооценивать важность долгосрочной ориентированности изложенных выше принципов энергетического права. Данные принципы в долгосрочной перспективе обеспечат законодательную определенность в энергетическом секторе. Это приведет к сокращению профиля риска проекта энергетической инфраструктуры и, следо-

вательно, к снижению стоимости заимствований. Если в энергетическом секторе будет обеспечена законодательная определенность, он сможет расширяться и развиваться, а значит, будет приток инвестиций, при этом стоимость финансирования инвестиций в энергетику будет со временем снижаться.

Вторая часть статьи будет представлена в следующем номере журнала «Правовой энергетический форум». ■

**References**

1. Susskind, R. Tomorrow's Lawyers: An Introduction to your Future / R. Susskind. Oxford, UK: Oxford University Press, 2013. 198 p. ; Susskind, R. Transforming the Law: Essays on Technology, Justice and the Legal Marketplace / R. Susskind. Oxford, UK : Oxford University Press, 2000. 336 p. ; Susskind, R. The Future of Law: Facing the Challenges of Information Technology / R. Susskind. Oxford, UK : Oxford University Press, 1998. 384 p. ; Oppenheim, L. The Future of International Law / L. Oppenheim. Oxford, UK : Clarendon Press, 1921. 88 p. ;

- Bozeman, A.B. *The Future of Law in a Multicultural World* / A.B. Bozeman. Princeton, US : Princeton University Press, Princeton Legacy Library, 2015. 248 p.
2. Heffron, R.J. *The Evolution of Energy Law and Energy Jurisprudence: Insights for Energy Analysts and Researchers* / R.J. Heffron, K. Talus // *Energy Research and Social Science*. 2016. Vol. 19. P. 1–10.
  3. Tomain, J.P. *Energy Law in a Nutshell* / J.P. Tomain, R.D. Cudahy. 2nd Ed. West Publishing : MN, US, 2011. 640 p. ; Bradbrook, A. 2012. *Sustainable Energy Law: The Past and the Future* / A. Bradbrook // *Journal of Energy and Natural Resources Law*. 2012. Vol. 30 (4). P. 511–521 ; Dernbach, J.C. *Shale Gas and the Future of Energy: Law and Policy for Sustainability* / by edit. J.C. Dernbach, J.R. May. Edward Elgar : Cheltenham, UK, 2016. 336 p. ; Smith, D.C. *Looking ahead: The top ten energy and natural resources issues in 2015* / D.C. Smith // *Journal of Energy & Natural Resources Law*. 2015. Vol. 33 (1). P. 1–9 ; Pierce, R.J. 2011. *The Past, Present, and Future of Energy Regulation* / R.J. Pierce // *Utah Environmental Law Review*. 2011. Vol. 31 (2). P. 291–307 ; Tomain, J.P. «Our Generation’s Sputnik Moment» : *Regulating Energy Innovation* / J.P. Tomain // *Utah Environmental Law Review*. 2011. Vol. 31 (2). P. 389–428. ; Comer, E.H. *The Future of Energy Law — Electricity* / E.H. Comer // *Utah Environmental Law Review*. 2011. Vol. 31 (2). P. 429–435 ; Wildermuth, A.J. *The Next Step: The Integration of Energy Law and Environmental Law* / A.J. Wildermuth // *Utah Environmental Law Review*. 2011. Vol. 31 (2). P. 369–388 ; Johnston, A. *The Future Shape of EU Energy Law and Policy* / A. Johnston // *A Constitutional Order of States? — Essays in EU Law in Honour of Alan Dashwood* / by edit. A. Arnall, C. Barnard, M. Dougan, E. Spaventa. Oxford : Hart Publishing, 2011. 688 p. ; Heffron, R.J. 2015. *Energy Law: An Introduction* / R.J. Heffron. Springer : Heidelberg, Germany, 2015. 72 p.
  4. Smith, D.C. *Looking ahead: The top ten energy and natural resources issues in 2015* / D.C. Smith // *Journal of Energy & Natural Resources Law*. 2015. Vol. 33 (1). P. 1–9.
  5. Heffron, R.J. *The concept of energy justice across the disciplines* / R.J. Heffron, D. McCauley // *Energy Policy*. 2017. Vol. 105. P. 658–667.
  6. *Paris Agreement — Status of Ratification* // UNFCCC. 2017. URL: [http://unfccc.int/paris\\_agreement/items/9444.php](http://unfccc.int/paris_agreement/items/9444.php) (date of access: January 2018).
  7. Heffron, R.J. *The Evolution of Energy Law and Energy Jurisprudence: Insights for Energy Analysts and Researchers* / R.J. Heffron, K. Talus // *Energy Research and Social Science*. 2016. Vol. 19. P. 1–10.
  8. Heffron, R. J. *A Treatise for Energy Law* / R.J. Heffron, A. Ronne, A. Bradbrook [et al.] // *Journal of World Energy Law & Business*. 2018. Vol. 11 (1). P. 34–48. P. 48.
  9. Heffron, R. J. *A Treatise for Energy Law* / R.J. Heffron, A. Ronne, A. Bradbrook [et al.] // *Journal of World Energy Law & Business*. 2018. Vol. 11 (1). P. 34–48. P. 40.