
КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

DOI: 10.18254/S23124350021648-4

Оригинальная статья/Original Article

**ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ КОРПОРАТИВНОГО
УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ****Н.А. Акимов**

ООО «ЮК «Хайленд», г. Москва, Российская Федерация

e-mail: k3329068@yandex.ru

Аннотация. В настоящее время в условиях беспрецедентных экономических санкций, введенных против юридических и физических лиц Российской Федерации, эффективность корпоративного управления продолжает оставаться одним из наиболее существенных условий для снижения социально-экономического риска и повышения общего уровня развития субъектов предпринимательства, относящихся к различным отраслям отечественной экономики.

Введение экономических санкций сопровождается риском обострения корпоративных конфликтов, возникновения разбалансировки экономических интересов участников компаний, а также снижения качества корпоративного управления.

Наиболее остро последствия введения подобных мер могут ощутить на себе компании, работающие с международными контрагентами, а также юридические лица с иностранным участием.

В подобных условиях надлежащий уровень развития корпоративного управления приобретает особую значимость для обеспечения стабильного функционирования компаний в сфере энергетики и развития энергетической отрасли в целом.

Ключевые слова: энергетическое право, корпоративное право, корпоративное управление, санкции.

Для цитирования: Акимов Н.А. Приоритетные задачи развития корпоративного управления в сфере энергетики в условиях санкций // Правовой энергетический форум. 2022. № 3. С. 40–45. DOI: 10.18254/S23124350021648-4

**PRIORITIES FOR THE DEVELOPMENT
OF CORPORATE GOVERNANCE
IN THE ENERGY INDUSTRY UNDER SANCTIONS****N.A. Akimov**

Highland Legal Company, LLC, Moscow, Russian Federation

e-mail: k3329068@yandex.ru

Abstract. Currently, amid unprecedented economic sanctions imposed against Russian legal entities and individuals, the efficient corporate governance continues to be one of the most essential conditions for reducing social and economic risk and strengthening the overall level of business entities development across the various sectors of the domestic economy.

The economic sanctions involve the aggravation of corporate conflicts, the emergence of an economic imbalance of company members and a downgrade in the corporate governance quality.

The most acute consequences by imposing such measures may be suffered by companies dealing with international counterparties, as well as legal entities with foreign capital.

In such conditions, an appropriate level of corporate governance development is particularly important for ensuring the stable operation of companies in the energy industry and the development of the energy industry as a whole.

Keywords: energy law, corporate law, corporate governance, sanctions.

For citation: Akimov N.A. Priorities for the Development of Corporate Governance in the Energy Industry under Sanctions. *Energy Law Forum*, 2022, Is. 3, pp. 40–45. DOI: 10.18254/S23124350021648-4

Задачи по совершенствованию корпоративного управления компаний энергетической отрасли в настоящее время приобретают все большую актуальность для нашего государства в сложившихся геополитических реалиях.

Как справедливо отмечает председатель Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» И.И. Шувалов: «Именно право как основной регулятор общественных отношений призвано минимизировать последствия наступления негативных последствий наступившего кризиса» [1].

Потребность в проведении правового исследования корпоративного управления компаний энергетической отрасли в настоящее время имеет чрезвычайное значение, поскольку посредством реализации данного института обеспечивается не только устойчивое функционирование энергетических компаний, но и реализуются основные цели деятельности таких юридических лиц — ключевых субъектов энергетического права, которые, сами по себе, неразрывно связаны с общесоциальными интересами и государственными задачами.

В научной литературе заслуженно отмечается, что корпоративное управление является одним из ключевых элементов экономической эффективности, включающем в себя комплекс отношений между дирекцией компании, ее правлением, акционерами и другими заинтересованными лицами [2].

Кроме того, стоит принимать во внимание, что упорядочивание правоотношений в сфере энергетики осуществляется, в том числе, путем реализации метода специального корпоративного регулирования [3], предполагающего наделение отдельных энергетических компаний особыми полномочиями.

В крупнейших компаниях энергетической отрасли корпоративное управление наиболее тесно перекликается с государственным управлением, что само по себе формирует особенности правового статуса таких компаний, а также необходимость дополнительной защиты интересов таких компаний и их участников.[4]

Глобальные изменения, с которыми столкнулась экономика Российской Федерации в начале 2022 года, создают новые условия, которые существенно затрагивают весь бизнес и заставляют переосмыслить общие подходы к системе построения корпоративного управления компаниями в Российской Федерации.

Все указанные обстоятельства требуют незамедлительного принятия государственных мер по совершенствованию правового регулирования корпоративного управления с учетом текущих потребностей государства и его экономики. Такие совершенствования смогут являться эффективными и способными достичь благоприятного результата в деятельности корпораций только при учете интересов всех участников корпоративных правоотношений, а также при соблюдении баланса интересов между стратегическими задачами государства и экономическими потребностями хозяйствующих субъектов.

Из общего анализа принятых государством антикризисных мер, направленных на защиту прав участников корпоративных отношений, следует, что необходимость устойчивой поддержки института корпоративного управления входит в число приоритетных задач государства в рамках реализуемой им политики.

Так, на сегодняшний день принят ряд общих правовых мер по поддержке развития корпоративных отношений и участников таких правоотношений, в частности:

1. Федеральным законом от 08.03.2022 N46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено специальное правило, согласно которому снижение стоимости чистых активов ООО или АО ниже размера его уставного капитала по окончании 2022 года не учитывается при принятии решения о ликвидации или уменьшении уставного капитала такого общества.

2. Указанный Федеральный закон также устанавливает специальные условия для приобретения публичным акционерным обществом размещенных им акций.

По общему правилу, такие общества вправе до 31 августа 2022 года включительно приобретать размещенные ими акции при наличии в совокупности следующих условий:

- 1) приобретаемые акции допущены к организованным торгам;
- 2) акции приобретаются на организованных торгах на основании заявок, адресованных неограниченному кругу участников торгов;
- 3) приобретение акций осуществляется брокером по поручению публичного акционерного общества;

4) советом директоров (наблюдательным советом) публичного акционерного общества принято решение о приобретении размещенных им акций в соответствии с требованиями настоящей статьи.

Информация, касающаяся приобретения публичным акционерным обществом собственных акций, может не раскрываться в форме сообщения о существенном факте. После приобретения акций достаточно уведомить Банк России через соответствующий личный кабинет.

3. Кроме того, данным Федеральным законом увеличен срок сообщения о проведении годового собрания АО в 2022 г., который составляет теперь не менее 35 дней от указанной в нем даты собрания.

При этом, в случае, если на дату вступления в силу указанного Федерального закона советом директоров (наблюдательным советом) общества уже была определена дата проведения годового общего собрания акционеров в 2022 году, которая наступает в течение 35 дней, что исключает возможность соблюдения обществом при подготовке к его проведению сроков, установленных частью 2 статьи 17 Закона N46-ФЗ, к отношениям, связанным с подготовкой к проведению такого годового общего собрания акционеров, требования пункта 3 части 1, частей 2–5 статьи 17 Закона N46-ФЗ не подлежат применению [4].

4. Федеральным законом от 14.03.2022 N55-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и статью 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят ряд временных мер, направленных на защиту акционерных обществ от риска возникновения корпоративных конфликтов в условиях текущей экономической ситуации. Указанные меры ужесточают требования к минимальной численности акций, необходимых для совершения отдельных действий в рамках реализации корпоративного управления.

В частности, до конца 2022 года с 1% до 5% увеличен минимальный процент голосующих акций, при котором акционер или несколько акционеров вправе совершать следующие действия:

- получать документы акционерного общества;
- оспаривать сделки акционерного общества в суде, в том числе сделки, связанные с нарушением

режима совершения экстраординарных сделок органами общества;

— обращаться в суд с иском к единоличному исполнительному органу о возмещении причиненных обществу убытков;

— обращаться с аналогичным иском к члену совета директоров, наблюдательного совета, правления, дирекции, управляющей организации или управляющему. То есть ко всем лицам — входящим в состав ОУ.

Представляется, что указанные меры способны оказать эффективное противодействие отдельным способам реализации практики корпоративного шантажа в рамках текущей экономической ситуаций.

5. В соответствии со статьей 2 Федерального закон от 25.02.2022 N25-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» до 31 декабря 2022 года включительно любые общие собрания участников (акционеров) можно проводить заочно.

Принятие указанной меры свидетельствует о создании временных условий для реализации корпоративных процедур и прав участников корпораций осуществляются в упрощенном режиме.

6. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2022 N497 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами» на шесть месяцев введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов, за исключением заявлений, поданных в отношении застройщиков по договорам долевого участия в строительстве, объекты которых включены в реестр проблемных объектов.

Очевидно, что указанная мера направлена на поддержание экономической стабильности участников экономического оборота, а также не предоставление дополнительного срока для исполнения обязательств лицам, находящимся в затруднительном финансовом состоянии, в том числе, вследствие действий недружественных стран.

7. Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 12.03.2022 N351 «Об особенностях раскрытия и предоставления в 2022 году информации, подлежащей раскрытию и предоставлению в соответствии с требованиями Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «О рынке ценных бумаг», и особенностях раскрытия инсайдерской информации в соответствии с требованиями Федерального закона

«О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» эмитенты ценных бумаг вправе осуществлять раскрытие и (или) предоставление информации, подлежащей раскрытию (в том числе в проспекте ценных бумаг) и (или) предоставлению в соответствии с требованиями Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «О рынке ценных бумаг» (вне зависимости от целей и формы раскрытия или предоставления информации), в ограниченных составе и (или) объеме либо отказаться от раскрытия и (или) предоставления указанной информации в случае, если раскрытие и (или) предоставление соответствующей информации приведет (может привести) к введению мер ограничительного характера в отношении эмитента и (или) иных лиц, в том числе к введению новых мер ограничительного характера в отношении лица, о котором эмитентом раскрывается и (или) предоставляется информация.

Для конкретизации данных прав эмитентов Банком России было выпущено Информационное письмо Банка России от 14.06.2022 N ИН-02-28/81 «Об ограничении раскрытия информации на рынке ценных бумаг», [5] в соответствии с которым эмитентам было рекомендовано пользоваться предоставленным правом на ограничение раскрытия и (или) предоставления информации с учетом конкретных обстоятельств деятельности эмитента, возможности наступления негативных последствий в связи с ограничением раскрытия информации, в частности, возникновения возможных рисков, связанных с отсутствием у инвесторов информации, необходимой для принятия инвестиционного решения.

8. Отдельного рассмотрения заслуживают положения принятого в Государственной Думой Российской Федерации закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, признании утратившим силу абзаца шестого части первой статьи 7 Закона Российской Федерации «О государственной тайне», приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей регулирования корпоративных отношений в 2022 и 2023 годах». [5]

Указанным Федеральным законом устанавливаются особенности правового регулирования корпоративных отношений в 2022–2023 годах. В частности:

1) Максимальный срок проведения годового общего собрания акционеров в 2022 году увеличен на три месяца — до октября, а срок для составления

протокола по итогам голосования на годовом общем собрании акционеров, а также по итогам заседания совета директоров увеличен с трех до шести рабочих дней;

2) До 31 декабря 2022 года включительно предусмотрена возможность функционирования «усеченного» количественного состава совета директоров общества, а именно: допускается осуществление полномочий советами директоров, количественный состав которых меньше уровня, установленного действующим корпоративным законодательством, уставом акционерного общества либо решением общего собрания акционеров. Однако, количественный состав данного органа, в любом случае, должен составлять не менее трех членов.

Указанная норма также позволяет сохранить полномочия членов совета директоров до момента переизбрания, даже если из указанного органа вышло более половины членов.

До 31 декабря 2023 года включительно в хозяйственных обществах, попавших под санкции, совет директоров (наблюдательный совет) может не образовываться, даже если его образование предусмотрено законодательством Российской Федерации или учредительным документом такого общества. Функции совета директоров (наблюдательного совета) хозяйственного общества в указанном случае осуществляет коллегиальный исполнительный орган такого общества (при наличии), а в его отсутствие — единоличный исполнительный орган хозяйственного общества. Однако к указанным лицам перейдут не все полномочия совета директоров. Вопросы по выбору приоритетных направлений деятельности компании, увеличения ее уставного капитала, утверждение годового отчета, годовой финансовой отчетности будут отнесены к исключительной компетенции общего собрания акционеров.

В случае, если для такого общества предусмотрено направление письменных директив Правительства Российской Федерации либо уполномоченного органа исполнительной власти Российской Федерации, указанные директивы также подлежат направлению коллегиальному исполнительному органу акционерного общества (при наличии) или единоличному исполнительному органу акционерного общества.

Рассматривая специфику мер поддержки развития корпоративного управления в энергетическом секторе, следует отметить Антикризисный план для ТЭК, направленный Министерством Энергетики в Правительство Российской Федерации в марте 2022 года.

Корпоративно-правовая часть указанного плана предлагает компаниям с государственным участием в сфере энергетики в первоочередном порядке разрешить направлять прибыль за 2021 год на реализацию инвестпрограмм без выплаты дивидендов.

Следует особо отметить, что в целях обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов, содержащих конкретизированные правила корпоративного управления для отдельных (вновь создаваемых) юридических лиц.

В частности, Указом Президента РФ от 30.06.2022 N416 «О применении специальных экономических мер в топливно-энергетической сфере в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» создается российское общество с ограниченной ответственностью, которому на основании данного Указа переходят все права и обязанности «Сахалин энерджи инвестмент компани, лтд.».

Порядок создания данного общества определяется Правительством Российской Федерации, а его уставный капитал распределяется между ООО «Газпром Сахалин холдинг» пропорционально количеству принадлежащих ему акций в уставном капитале «Сахалин энерджи инвестмент компани, лтд.», а также вновь создаваемым обществом пропорционально количеству акций в уставном капитале «Сахалин энерджи инвестмент компани, лтд.», принадлежащих остальным акционерам.

Правительство Российской Федерации утверждает устав данного общества, а также избирает в качестве управляющего обществом действующего или последнего назначенного руководителя российского филиала Компании, который осуществляет функции единоличного исполнительного органа общества со дня создания общества до дня избрания единоличного исполнительного органа общества.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время государство оказывает существенную поддержку для обеспечения стабильной реализаций корпоративных отношений в целом и корпоративного управления в частности.

Несмотря на своевременность введения обозначенных мер поддержки, представляется целесообразным рассмотрение вопроса о создании дополнительных правовых условий для поддержки развития корпоративного управления в энергетическом секторе.

Текущие экономические условия зачастую требуют от управляющих лиц корпораций повышения общего уровня инициативности в их деятельности и принятия решений, сопряженных с увеличенным уровнем риска.

При наличии подобных обстоятельств, лица, входящие в состав органов управления корпорации, должны быть надлежащим образом защищены от возможных претензий со стороны заинтересованных лиц, в том числе, по требованиям, связанным с убытками, возникающими в результате совершения определенных действий управляющими лицами, которые могут быть обусловлены, в том числе, вводимыми в отношении компании мерами ограничительного характера.

Для обеспечения надлежащей защиты прав лиц, входящих в состав органов управления энергетических компаний, предлагается рассмотреть вопрос о государственной поддержке внедрения в деятельность энергетических компаний практики страхования ответственности директоров (так называемой Director's and Officer's Liability — D&O), которая покрывает расходы директоров и должностных лиц, а также прочие убытки, возникающие в связи с ошибочными действиями руководящих лиц.

Подобная мера может способствовать стимулированию деятельности ключевых лиц энергетических компаний при осуществлении ими полномочий в условиях глобальной трансформации отечественной энергетической отрасли. Кроме того, внедрение указанной практики может являться особенно актуальным для энергетических компаний, попавших под санкции.

В сложившихся условиях развитие локального регулирования также приобретают особую значимость для обеспечения своевременного правового реагирования компаний на складывающиеся обстоятельства в условиях внешнего давления.

Так, например, в условиях ограничений поставок импортного технологического оборудования своевременного рассмотрения требует также вопрос об унификации требований локальных актов энергетических компаний, регулирующих правоотношения в сфере закупок.

Подобная унификация поможет упростить механизм проведения конкурентных процедур и ускорит доступ на рынок отдельных отечественных поставщиков.

Деятельность энергетических компаний, как правило, оказывает влияние на достаточно широкий круг субъектов, при этом значительная часть таких компаний образует группы и холдинги

с многочисленными дочерними, зависимыми компаниями.

Для оптимизации деятельности таких структур целесообразно также рассмотреть вопрос об уточнении регулирования порядка одобрения сделок, совершаемых в рамках одной группы энергетических компаний, а также рассмотреть вопрос о временном смягчении требований для совершения отдельных сделок компаниями, попавшим под санкции недружественных государств.

Подводя итоги настоящего анализа, следует отметить, что развитие эффективного корпоративного управления в текущих условиях требует проведения дополнительных комплексных правовых и экономических исследований для своевременного реагирования на внешние обстоятельства и выработки оптимальных механизмов в целях снижения уровня неблагоприятных последствий для отечественной экономики.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. И.И. Шувалов. Правовые инструменты преодоления кризисных явлений в экономике // Журнал российского права. 2022. №1. С. 61–69.
2. В.К. Андреев, В.А. Лаптев. Корпоративное право современной России — монография // Российский государственный университет правосудия. Москва 2016.
3. Романова В.В. Энергетическое право. Учебник для подготовки кадров высшей квалификации. М.: Издательская группа «Юрист». 2021. с. 13–15.
4. Романова В.В. Проблемы и задачи корпоративного управления в компаниях с государственным участием в сфере энергетики. Правовой энергетический форум. 2020. № 1. С. 8.15.
5. Вопрос-ответ // Банк России: официальный сайт. 2022. URL: <http://www.cbr.ru> (дата обращения: 31.03.2022).
6. Информационное письмо Банка России от 14.06.2022 N ИН-02–28/81 “Об ограничении раскрытия информации на рынке ценных бумаг” // “Вестник Банка России”, N33, 23.06.2022.
7. Система обеспечения законодательной деятельности: Объекты законотворчества / Законопроект № 140807-8 // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/140807-8> (дата обращения: 07.07.2022).

REFERENCES

1. Shuvalov, I.I., Legal Instruments for Overcoming Crisis Phenomena in the Economy, *Zhurnal rossijskogo prava* [Journal of Russian Law], 2022, no. 1, pp. 61–69. (In Russian)
2. Andreev, V.K., Laptev, V.A., *Korporativnoe pravo sovremennoy Rossii — monografiya* [Corporate Law of Modern Russia (Monograph)]. Russian State University of Justice, Moscow, 2016.
3. Romanova, V.V., *Energeticheskoe pravo. Uchebnik dlya podgotovki kadrov vysshey kvalifikatsii*. [Energy Law. Textbook for the Training of Highly Qualified Personnel]. Moscow, Lawyer Publishing Group, 2021, pp. 13–15
4. Romanova, V.V., Challenges and Objectives of Corporate Governance in Partially Government-Owned Companies in the Energy Industry. *Legal Energy Forum*, 2020, no. 1 pp. 8–15
5. Question and Answer. Bank of Russia official website, 2022, Available at: <http://www.cbr.ru> (accessed March 31, 2022)
6. Bank of Russia Information Letter No. IN-02–28/81, dated June 14, 2022, ‘On Limiting Disclosure of Information in the Securities Market’. *Bank of Russia Bulletin*, no. 33, June 23, 2022
7. Legislative Support System: Objects of Lawmaking. Bill No. 140807-8. Available at: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/140807-8> (accessed July 7, 2022)

Сведения об авторе:

Акимов Николай Андреевич,
к.ю.н., управляющий партнер ООО «ЮК
«Хайленд» (Москва, Российская Федерация).

Authors' information:

Nikolai Andreevich Akimov,
PhD (Law), Managing Partner, Highland Legal
Company, LLC (Moscow, Russian Federation).

Поступила в редакцию / Received 08.07.2022

Поступила после рецензирования и доработки / Revised 21.07.2022

Принята к публикации / Accepted 29.08.2022