

# РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ НАУКИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА: ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ

DOI 10.18572/2312-4350-2019-4-14-19



**Романова Виктория Валерьевна,**  
заведующий кафедрой энергетического права  
Московского государственного юридического  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
директор Центра энергетического права  
Санкт-Петербургского государственного  
экономического университета (СПбГЭУ),  
доктор юридических наук  
[energylawdep@msal.ru](mailto:energylawdep@msal.ru)

*С момента создания кафедры энергетического права Московского государственного юридического университета прошло уже более шести лет, многие из поставленных задач получилось решить, в связи с чем можно кратко выделить основные научные результаты, подвести некоторые итоги, чтобы двигаться дальше.*

*Основные научные результаты на сегодняшний день включают в себя следующее:*

— разработаны и научно обоснованы теоретические положения о предмете, методах, принципах, источниках энергетического права; сформулированы научные выводы о содержании правового режима энергетических ресурсов и объектов, особенностях правового положения субъектов частноправовых отношений, корпоративного управления, системе договорного регулирования, особенностях государственного регулирования;

— проведено комплексное научное исследование проблем правового регулирования строительства и модернизации энергетических объектов, разработаны научно обоснованные выводы и положения, касающиеся баланса частных и публичных интересов в сфере строительства и модернизации энергетических объектов;

— на основании комплексного научного исследования текущего состояния, ключевых задач современного энергетического правопорядка, правового обеспечения энергетических рынков, энергетической безопасности сформулированы задачи науки энергетического права в обеспечении и развитии энергетического правопорядка, функционирования энергетических рынков, обеспечения энергетической безопасности, сформулированы предложения по унификации правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере энергетики.

*Представляется, что изданные по результатам проведенных исследований научные монографии и учебники будут полезны научным работникам, практикующим юристам в сфере энергетики, специалистам, работающим в энергетических компаниях, государственным служащим, представителям*

судейского сообщества. В работах сформулированы актуальные задачи энергетического права и направления первоочередных научных исследований.

*Хотелось бы поблагодарить всех, кто поддерживает развитие энергетического права в Российской Федерации, и пожелать успехов и процветания.*

**Ключевые слова:** энергетическое право, энергетическое законодательство, проблемы правового регулирования в сфере энергетики, мониторинг правоприменения энергетического законодательства.

## DEVELOPMENT OF RUSSIAN ENERGY LAW SCIENCE: ACHIEVEMENTS AND TOPICAL TASKS

Romanova Viktoriya V.

Head of the Department of Energy Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Director of the Energy Law Centre of the Saint-Petersburg State Economic University (SPbSEU)

LL.D.

*Since its establishing six years ago, the Department of Energy Law of the Kutafin Moscow State Law University has completed many of its tasks, in which connection, and in order to move forward, one can briefly list the main scientific results and summarize the efforts made.*

*Presently, the main scientific results include the following:*

— *theoretical theses on the subject, methods, principles, and sources of energy law have been developed and scientifically substantiated; scientific conclusions on the essence of the legal treatment of energy resources and facilities, as well as specific features of the legal status of private law relations parties, corporate governance, contractual regulation system, and specific features of state regulation have been formulated;*

— *an integrated study of the problems of legal regulation of energy facilities construction and modernization has been conducted; scientifically substantiated conclusions and theses have been developed regarding the balance of private and public interests in the sphere of energy facilities construction and modernization;*

— *based on the integrated study of the current situation, key tasks of the modern energy law order, and legal support for the energy markets and energy security, the tasks of energy law science have been formulated in the field of energy law order ensuring and developing, energy markets' functioning, and energy security ensuring, as well as suggestions on unification of the rules of law governing public relations in the sphere of energy have been developed.*

*It seems that the research monographies and textbooks published based on the studies conducted will be useful for research scientists, lawyers practicing in the sphere of energy, experts engaged in energy companies, public officials, and members of judge community. The works formulate topical tasks of energy law and specific fields of priority studies.*

*The author would like to acknowledge the efforts of everyone who supports development of energy law in the Russian Federation and wish them success and well-being.*

**Keywords:** energy law, energy legislation, problems of legal regulation in the sphere of energy, monitoring of energy legislation enforcement.

С момента создания кафедры энергетического права Московского государственного юридического университета прошло уже более шести лет, многие из поставленных задач получилось решить, в связи с чем можно кратко выделить основные научные результаты, подвести некоторые итоги, чтобы двигаться дальше. На сегодняшний день кафедра энергетического права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кута-

фина (МГЮА) — единственная в России кафедра, где энергетическое право изучается и как наука, и как учебная дисциплина для всех уровней образования.

Основные научные результаты включают в том числе следующие:

— разработаны и научно обоснованы теоретические положения о предмете, методах, принципах, источниках энергетического права; сформулированы научные выводы о содержании правового режима энергетиче-

ческих ресурсов и объектов, особенностях правового положения субъектов частноправовых отношений, корпоративного управления, системе договорного регулирования, особенностях государственного регулирования;

— проведено комплексное научное исследование проблем правового регулирования строительства и модернизации энергетических объектов, разработаны научно обоснованные выводы и положения, касающиеся баланса частных и публичных интересов в сфере строительства и модернизации энергетических объектов;

— на основании комплексного научного исследования текущего состояния, ключевых задач современного энергетического правопорядка, правового обеспечения энергетических рынков, энергетической безопасности сформулированы задачи науки энергетического права в обеспечении и развитии энергетического правопорядка, функционирования энергетических рынков, обеспечения энергетической безопасности, сформулированы предложения по унификации правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере энергетики.

В 2013 году было подготовлено и издано учебное пособие В.В. Романовой «Энергетическое право. Общая часть» [1]. Учебное пособие включает в себя общетеоретические вопросы энергетического права, в том числе вопросы о правовой природе общественных отношений, составляющих предмет энергетического права, о методах, принципах энергетического права, источниках энергетического права. В работе сделаны выводы об особенностях правового режима энергетических ресурсов, энергетических объектов, об особенностях правового положения энергетических компаний, договорного регулирования в сфере энергетики, специфике правового регулирования публично-правовых отношений в сфере энергетики.

В 2014 году был издан учебник «Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть» под редакцией д.ю.н. В.В. Романовой [2]. При подготовке учебника учитывались основные положения, рассмотренные в ра-

боте В.В. Романовой «Энергетическое право. Общая часть». Учебник включает Общую часть и Особенную часть. В Общей части учебника рассматриваются вопросы о предмете энергетического права, его понятии, источниках энергетического права, правовом режиме энергетических ресурсов, правовом режиме энергетических объектов, правовом положении субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики, договорном регулировании, государственном регулировании и саморегулировании. В Особенную часть включены разделы, посвященные правовому регулированию в отдельных отраслях энергетики: газовой, нефтяной, угольной отраслях, в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, в области использования атомной энергии.

В 2015 году вышло второе издание учебника по энергетическому праву под редакцией д.ю.н. В.В. Романовой [3]. Необходимость переиздания учебника по энергетическому праву обусловлена потребностью отразить существенные изменения в правовом регулировании частноправовых отношений, в системе государственного регулирования, в сфере саморегулирования.

В 2015 году вышел учебник «Актуальные проблемы энергетического права» под редакцией д.ю.н. В.В. Романовой [4]. В данной работе рассматриваются современные тенденции развития энергетического права на национальном и международном уровнях, исследуются проблемы правового регулирования частноправовых и публично-правовых отношений в сфере энергетики в газовой, нефтяной отраслях, в сфере электроэнергетики, теплоснабжения.

В 2016 году оба учебника под редакцией В.В. Романовой изданы на английском языке [5–6].

В 2016 году издана монография В.В. Романовой «Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи» [7]. В работе исследуются проблемные аспекты правового регулирования общественных отношений в сфере энергетики, включая как частноправовые, так и публично-правовые отношения. На основании комплексного научного

исследования текущего состояния, ключевых задач современного энергетического правопорядка на национальном и международном уровнях выявлены особенности правового обеспечения элементов энергетического правопорядка в различных отраслях энергетики. В работе сформулированы задачи науки энергетического права в обеспечении и развитии энергетического правопорядка и предложения по унификации правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере энергетики.

Система отраслевого правового регулирования в ключевых отраслях энергетики предопределила основные институты в составе отрасли права. Специфика правового регулирования общественных отношений в различных отраслях энергетики обусловила выделение в особенную часть энергетического права положений об отраслевом правовом регулировании. Разница в правовых моделях отраслевого регулирования, опыт правоприменительной практики за последние десятилетия требуют тщательного осмысления, сравнительно-правового анализа для разработки положений, направленных на устранение противоречий, пробелов, проблем правового регулирования. Одним из наиболее сформировавшихся институтов энергетического права является атомное право.

В 2017 году издана монография «Проблемы и тенденции правового регулирования в области использования атомной энергии» под редакцией д.ю.н. В.В. Романовой [8]. Настоящая монография посвящена современным проблемам и тенденциям правового регулирования в области использования атомной энергии. В монографии «Проблемы и тенденции правового регулирования в области использования атомной энергии» В.В. Романовой исследуются особенности правового режима отдельных объектов использования атомной энергии (атомных ледоколов, плавучих атомных станций, радиоактивных изотопов и радиоизотопной продукции, используемых для ядерной медицины), договорного регулирования в области использования атомной энергии, а также проблемные аспекты государствен-

ного регулирования, государственного контроля (надзора) в области атомной энергии. В.В. Романовой также исследованы особенности правового обеспечения строительства и функционирования центров ядерной медицины и проблемные аспекты правового обеспечения ядерной медицины. Сформулированы предложения по разграничению правовых режимов центров ядерной медицины с учетом функционального назначения и расположения, сформулированы предложения по совершенствованию норм, закрепляющих особенности правового режима радиоактивных изотопов, радиоизотопной продукции.

В 2018 году издана монография «Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования» под редакцией д.ю.н. В.В. Романовой [9]. Работа получила высокую оценку Министерства энергетики Российской Федерации. По результатам проведенного исследования правового регулирования общественных отношений, возникающих при формировании и функционировании энергетических рынков, выявлены проблемы и пробелы правового регулирования энергетических рынков Российской Федерации, проблемы унификации положений, регламентирующих формирование общих рынков энергетических ресурсов Евразийского экономического союза, проблемные аспекты правового обеспечения баланса интересов участников энергетических рынков, сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования энергетических рынков на национальном и международном уровнях, положения по международно-правовой унификации.

Предложения и рекомендации, разработанные на основании проведенных исследований, получили апробацию на многочисленных российских, зарубежных, международных симпозиумах, конференциях, круглых столах.

В 2019 году издана монография «Проблемы правового обеспечения энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков» под редакцией д.ю.н. В.В. Романовой [10]. Данная монография была подготовлена по результатам

проводимого в течение нескольких лет исследования проблем правового обеспечения энергетической безопасности и защиты прав энергетических рынков, исследовалась правоприменительная практика энергетического законодательства, наиболее острые вопросы стали предметом конференций и круглых столов, в том числе международных. Монография посвящена 80-летию со дня рождения члена-корреспондента Российской академии наук, доктора юридических наук, профессора В.А. Мусина. В работе исследуются стратегические задачи правового обеспечения энергетической безопасности на национальном и международном уровнях, проблемы правового обеспечения безопасности энергетической инфраструктуры, проблемы правового обеспечения и защиты прав участников энергетических рынков. Выявленные проблемные аспекты рассматриваются с учетом правоприменительной практики, правового анализа возможных тенденций дальнейшего развития правового обеспечения энергетической безопасности с учетом принятых актов Конституционного Суда Российской Федерации, разнообразной судебной практики, правового анализа возможностей и порядка разрешения споров в сфере энергетики в досудебном и судебном порядке. В работе сформулированы предложения по мониторингу правоприменения в области энергетической безопасности. К сожалению, на сегодняшний день мониторинг правоприменения энергетического законодательства практически не проводится. Однако правовой анализ судебной практики, актов Конституционного Суда Российской Федерации свидетельствует о наличии пробелов, противоречий и неопределенностей в правовом регулировании в сфере энергетики, что приводит к нарушению баланса интересов различных участников общественных отношений в сфере энергетики. В идеальном варианте именно по результатам мониторинга правоприменения в сфере энергетики было бы целесообразно осуществление доработки ключевого документа стратегического планирования в сфере энергетики — Энергетической стратегии

России на период до 2035 года и формирование дорожной карты по ее правовому наполнению. Сформулированные предложения по правовому обеспечению энергетической безопасности могут быть полезными для дальнейшего развития правового регулирования в сфере энергетики, корректировки моделей правового регулирования в отдельных отраслях энергетики.

В 2019 году начал работу Центр энергетического права, созданный по решению ПАО «Газпром» на базе Санкт-Петербургского государственного экономического университета. Основными направлениями деятельности Центра энергетического права, который возглавляет В.В. Романова, являются проведение правовых исследований по энергетическому, корпоративному, конкурентному праву, подготовка кадров высшей квалификации по научной специальности 12.00.07. На сегодняшний день на программы Центра энергетического права поступило 17 аспирантов. Решение о создании Центра энергетического права получило положительные отклики как российских, так и зарубежных специалистов, которые выразили уверенность в своевременности принятого решения и подчеркнули значимость тесного взаимодействия научного центра с крупнейшей энергетической компанией для развития энергетического права [11].

Перед наукой энергетического права стоит много задач, и как справедливо отмечает А.Г. Лисицын-Светланов, дать характеристику всех направлений правового регулирования в сфере энергетики и полностью раскрыть то, что требует исследований в целях совершенствования энергетического законодательства, более того, не только законодательства, но и энергетического права в целом, возможно лишь в серии масштабных исследований [12].

М.И. Клеандров в известной работе «Науке энергетического права — светлое будущее» обращает внимание на то, что «научные исследования в области повышения эффективности правового обеспечения энергетики в нашей стране, вообще все исследования в энергетическом секторе экономики не будут

беспроблемными. Им будут всячески препятствовать: а) те жители нашей страны, которые не любят свою Родину; б) наши «ученые» — коекакеры (по А. и Б. Стругацким) и рутинеры, числящиеся по недоразумению учеными, но не способные органически создать что-то новое в науке и потому завидующие тем, кто может; в) отечественные лоббисты зарубежных интересов. Предвидя это, необходимы дальнейшее разворачивание и всесторонняя поддержка научных правовых исследований по энергетическому праву, на-

правленных на повышение эффективности энергетической безопасности и развитие энергетической отрасли России» [13].

Разделяя точки зрения А.Г. Лисицына-Светланова, М.И. Клеандрова, хотелось бы поблагодарить всех, кто поддерживает развитие энергетического права в Российской Федерации, выразить надежду на дальнейшее сотрудничество и пожелать всем участникам проектов по энергетическому праву успехов и процветания. ■

#### Литература

1. Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть : учебное пособие / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2013. 311 с.
2. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть : учебник / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2014. 656 с.
3. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть : учебник / под редакцией В.В. Романовой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрист, 2015. 677 с.
4. Актуальные проблемы энергетического права учебник / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2015. 379 с.
5. Energy Law : textbook / ed. by V.V. Romanova. Moscow : Yurist, 2016. 605 p.
6. Topical issues of Energy law : textbook / ed. by V.V. Romanova. Moscow : Yurist, 2016. 331 p.
7. Романова В.В. Энергетический правовой порядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. Москва : Юрист, 2016. 255 с.
8. Проблемы и тенденции правового регулирования в области использования атомной энергии : монография / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2017. 233 с.
9. Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования : монография / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2018. 238 с.
10. Проблемы и задачи правового обеспечения энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков : монография / под редакцией В.В. Романовой. Москва : Юрист, 2019. 263 с.
11. URL: <https://unecon.ru/info/otkrytie-centra-energeticheskogo-prava>
12. Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли / А.Г. Лисицын-Светланов // Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения : материалы международной научно-практической конференции (г. Москва, 13 декабря 2013 г.) : сборник научных статей. Москва : Юрист, 2013. 117 с. С. 11.
13. Клеандров М.И. Науке энергетического права — светлое будущее / М.И. Клеандров // Правовой энергетический форум. 2018. № 2. С. 9—11.