

ЮРИДИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СВОЕВРЕМЕННОГО И ПОЛНОГО ВНЕСЕНИЯ ПЛАТЕЖЕЙ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

DOI 10.18572/2312-4350-2019-1-18-22



Салиева Роза Наильевна,
профессор Института проблем экологии
и недропользования
Академии наук Республики Татарстан,
доктор юридических наук
■ sargus6@yandex.ru

Проведен анализ законодательства и правоприменительной практики в области снабжения потребителей различными видами энергоресурсов. Определены участники отношений в сфере снабжения энергоресурсами, а также выявлены юридические средства, способствующие обеспечению своевременного и полного внесения платежей потребителями энергетических ресурсов. В частности, уточнены правовые средства, которые избраны законодателем в целях укрепления платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов. Предложены дополнительные юридические средства, которые могли бы способствовать достижению названной цели. В частности, целесообразно использовать предусмотренную статьей 393 ГК РФ возможность возмещения убытков, поскольку согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ в случае причинения реального имущественного вреда исполнителю (управляющей организации) или поставщику (ресурсоснабжающей организации) коммунальных ресурсов и услуг взыскание убытков является допустимым механизмом возмещения имущественного вреда. Рассмотрены возможности договорного регулирования. Целесообразно в договоры энергоснабжения включать условие о том, что на сумму денежного обязательства за период пользования потребителем денежными средствами подлежат начислению проценты по правилам ст. 317.1 ГК РФ как плата за пользование денежными средствами.

Ключевые слова: энергетическое право; договоры энергоснабжения; потребители энергетических ресурсов; правовые средства укрепления платежной дисциплины.

LEGAL MEASURES TO ENSURE TIMELY AND FULL PAYMENT BY THE CONSUMERS OF ENERGY RESOURCES

Salieva Roza N.,
Professor of the Institute for Environmental Problems and Subsoil Use
of the Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan,
Doctor of Law

Laws and law enforcement practice in the field of supplying the consumers with various types of energy resources have been analyzed. The participants of the relations in the field of energy supply have been identified,

and legal measures that contribute to ensuring timely and full payment by the consumers of energy resources have been specified. In particular, the legal measures that have been elected by the legislator in order to strengthen the payment discipline of the consumers of energy resources have been defined more exactly. Additional legal measures that could contribute to achievement of this goal are proposed. In particular, it is advisable to use the possibility of indemnification provided for in Article 393 of the Civil Code of the Russian Federation since according to the legal position of the Constitutional Court of the Russian Federation, if actual property damage is caused to the contractor (managing entity) or the supplier (resource supplying entity) of utility resources and services, recovery of damages is an acceptable mechanism to compensate for property damage. The possibilities of contractual regulation are considered. It is advisable to include a provision that interest shall accrue on the amount of the monetary obligation for the period of the consumer's use of funds according to the rules of Article 317.1 of the Civil Code of the Russian Federation as payment for the use of the funds into the energy supply contracts.

Keywords: energy law; energy supply contracts; consumers of energy resources; legal measures to strengthen payment discipline.

Эффективность правового регулирования общественных отношений в значительной мере зависит от верно выбранной законодательной цели и соответствующих этой цели правовых средств [1, 2].

Цель данной статьи — выявление правовых средств, а также обоснование целесообразности использования субъектами правоотношений дополнительных юридических средств, способствующих обеспечению своевременного внесения платежей потребителями энергетических ресурсов.

Общественные отношения, возникающие по поводу энергетических ресурсов, имеют сложный характер и с точки зрения объекта правоотношений, и с точки зрения состава участников, а также их прав и обязанностей.

Объектом рассматриваемых отношений выступают энергетические ресурсы. Согласно определению, закрепленному в Федеральном законе «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», энергетический ресурс — носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии). В неразрывной связи с отношениями, возникающими по поводу перечисленных видов энергоресурсов, также находятся

отношения по подаче потребителям коммунальных ресурсов.

Субъекты (участники) отношений в сфере поставки и использования энергоресурсов определены в специальном законодательстве. Одним из участников рассматриваемых отношений выступает потребитель энергоресурсов, основной обязанностью которого является своевременное внесение платежей за использованные энергоресурсы (либо коммунальные ресурсы). Так, согласно ст. 3 Закона «Об электроэнергетике» «потребители электрической энергии — лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд; потребители мощности — лица, приобретающие мощность, в том числе для собственных бытовых и (или) производственных нужд и (или) для последующей продажи, лица, реализующие электрическую энергию на розничных рынках, лица, реализующие электрическую энергию на территориях, на которых располагаются электроэнергетические системы иностранных государств». Согласно ст. 2 Закона РФ «О газоснабжении» «потребитель газа — лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд». Согласно ст. 2 Закона РФ «О теплоснабжении» потребитель тепловой энергии — лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином закон-

ном основании теплотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления. Согласно п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» «потребитель» — собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

В силу разных причин в сфере расчетов за использованные энергоресурсы существует давняя проблема несвоевременного внесения платежей потребителями.

В связи с этим законодателем устанавливаются меры (средства) укрепления платежной дисциплины потребителей. Так, в целях укрепления платежной дисциплины Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 307-ФЗ (далее — ФЗ № 307-ФЗ) внесены изменения в основные законы, определяющие правовые, экономические и организационные основы отношений, связанных с производством, передачей и потреблением разных видов энергоресурсов — газа, электроэнергии, тепловой энергии, а также в сфере водоснабжения и водоотведения.

Данные аспекты были предметом правовых исследований, в том числе В.В. Романовой [3], Л.Ю. Акимова [4].

На случаи несвоевременной и (или) неполной оплаты энергоресурсов (газа, электрической энергии, коммунальных ресурсов) в ФЗ № 307-ФЗ закреплена возможность применения следующих правовых средств:

1. Взыскание пени в твердо установленном размере. Размер законной неустойки установлен в зависимости от потребителя. Так, например, потребитель газа обязан уплатить поставщику пени в размере одной сто тридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты,

от невыплаченной в срок суммы за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты. А товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы, приобретающие газ для целей предоставления коммунальных услуг, в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа уплачивают поставщику пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки, начиная с тридцать первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение девяноста календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения девяноста календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в девяностодневный срок оплата не произведена.

2. Уменьшение или прекращение поставки энергоресурсов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Предоставление потребителями, которые подпадают под специальный перечень критериев, установленных Правительством Российской Федерации, обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов, поставляемых по договорам поставки. Если иное не согласовано сторонами, обеспечение исполнения обязательств по оплате энергоресурсов в указанных случаях предоставляется потребителями в виде независимой гарантии, выдаваемой банком (банковской гарантии). Необходимо отметить, что по согласованию с поставщиком может быть предоставлена государственная или муниципальная гарантия, либо исполнение обязательств по оплате может быть обеспечено иными способами, предусмотренными законом или договором.

Законодательно оговорено, что такая обязанность не устанавливается в отношении потребителей, являющихся органами

государственной власти, органами местного самоуправления, казенными, автономными и бюджетными учреждениями, собственниками и пользователями (законными владельцами) жилых домов и помещений в многоквартирных домах, действующими в соответствии с жилищным законодательством управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными и иными специализированными потребительскими кооперативами, созданными в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

4. Привлечение потребителей энергоресурсов к административной ответственности за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа либо порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, а также за нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате.

5. Осуществление федерального энергетического надзора в отношении потребителей электрической энергии за исключением деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения.

6. Возложение дополнительных обязанностей согласно п. 7.1 ст. 38 Закона «Об электроэнергетике» и требование их выполнения.

Как указано в ст. 8 ФЗ № 307-ФЗ, внесенные изменения распространяются на отношения, возникшие из заключенных до дня вступления в силу данного закона договоров купли-продажи (поставки) электрической

энергии (мощности), договоров энергоснабжения, договоров горячего водоснабжения и других видов договоров энергоснабжения.

Полагаем, что наряду с правовыми средствами, которые введены ФЗ № 307-ФЗ и установлены в специальных законах, участникам отношений в сфере снабжения энергоресурсами целесообразно также использовать возможность включения в договоры условий, направленных на обеспечение своевременного внесения платежей.

Во-первых, целесообразно использовать предусмотренную статьей 393 Гражданского кодекса Российской Федерации возможность возмещения убытков. В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 года № 7 отмечено, что «если иное не установлено законом, использование кредитором иных способов защиты нарушенных прав, предусмотренных законом или договором, не лишает его права требовать от должника возмещения убытков, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств» [5]. В отношениях энергоснабжения применение положений ст. 393 является допустимым правовым механизмом. Так, в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2017 года № 2256-О [6] отмечается, что «гражданское законодательство помимо общих способов защиты прав, предусмотренных в статье 12 Гражданском Кодексе Российской Федерации, устанавливает и иные (специальные) способы, при условии, однако, что в силу общих принципов гражданского права допустимое законом соединение нескольких способов защиты права не имеет своей целью неосновательное обогащение кредитора». И при этом Конституционный Суд Российской Федерации подчеркивает, что оспариваемое заявителем нормативное положение, устанавливающее способ расчета платы за неучтенный коммунальный ресурс, имеет целью стимулирование потребителей коммунальных ресурсов и услуг к энергосбережению путем удержания от несанкционированного вмешательства в работу прибора учета, а в случае причинения реального имущественного

вреда исполнителю (управляющей организации) или поставщику (ресурсоснабжающей организации) коммунальных ресурсов и услуг является допустимым механизмом его возмещения.

Во-вторых, целесообразно в договорах использовать возможности статьи 317.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая позволяет в договоре предусмотреть условие о том, что на сумму денежного обязательства за период пользования денежными средствами подлежат начислению проценты, размер процентов определяется действовавшей в соответствующие периоды ключевой ставкой Банка России (законные проценты), если иной размер процентов не

установлен законом или договором. Устанавливать это правило в договоре целесообразно как дополнительное условие (юридическое средство), направленное на обеспечение исполнения обязанности по оплате энергоресурсов, а не как условие об ответственности. Так, в п. 53 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 года № 7 указано, что «в отличие от процентов, предусмотренных пунктом 1 статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, проценты, установленные статьей 317.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, не являются мерой ответственности, а представляют собой плату за пользование денежными средствами». ■

Библиография

1. Гогин А.А. Теория государства и права : учебник / А.А. Гогин, Д.А. Липинский, А.В. Малько [и др.] ; под ред. А.В. Малько, Д.А. Липинского. М. : Проспект, 2016. С. 196–200.
2. Филиппова С.Ю. Частноправовые средства организации и достижения правовых целей / С.Ю. Филиппова. М. : Статут, 2011. С. 32.
3. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. М. : Издательство «Юрист», 2016. С. 73–80.
4. Акимов Л.Ю. Совершенствование правовых механизмов обеспечения своевременной оплаты потребителями энергетических ресурсов поставленной энергии / Л.Ю. Акимов // Правовой энергетический форум. 2016. № 1. С. 13–17.
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 года № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2016. № 5.
6. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2017 года № 2256-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Анисимова Александра Владимировича и Анисимовой Екатерины Львовны на нарушение их конституционных прав положением пункта 62 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» // СПС «КонсультантПлюс».