

СОВРЕМЕННЫЕ ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК НЕОБХОДИМОГО УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ

DOI 10.18572/2312-4350-2018-2-17-22



Романова Виктория Валерьевна,

заведующий кафедрой энергетического права
Московского государственного
юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук

Аннотация: Задачи реализации Национальной технологической инициативы, национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации в период до 2024 года тесно взаимосвязаны с условиями обеспечения энергетической безопасности, предполагая при этом ярко выраженную инновационную составляющую, которая касается использования цифровых технологий в сфере энергетики. Вопросы правового регулирования использования цифровых технологий в сфере энергетики пока не были предметом отдельных правовых исследований. Нормы, регулирующие использование цифровых технологий в сфере энергетики, практически отсутствуют. Это признается и относится к числу правовых ограничений в реализации Национальной технологической инициативы, о чем прямо указано в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 830-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения Национальной технологической инициативы «Энерджинет». Правовой анализ содержания поставленных стратегических задач свидетельствует о необходимости разработки правовой базы, на основании которой будет осуществляться использование цифровых технологий при учете добытых, произведенных, поставленных, переданных, транспортируемых, хранящихся энергетических ресурсов, функционирования энергетических систем и объектов, деятельность и взаимодействие участников энергетических рынков, в договорном регулировании и при рассмотрении споров.

Для дальнейшего развития правового обеспечения энергетической безопасности необходимо проведение фундаментальных исследований проблем формирования и функционирования системы правового регулирования использования цифровых технологий в целях разработки научных положений, на базе которых может осуществляться формирование и функционирование системы правового регулирования применения цифровых технологий в сфере энергетики, с помощью которых могут быть устранены правовые ограничения в функционировании энергетических рынков, упрощен порядок взаимодействия государства и иных участников данных рынков, усилены позиции российских энергетических компаний на международном уровне.

Ключевые слова: энергетическое право, правовое обеспечение энергетической безопасности, правовое регулирование использования цифровых технологий в сфере энергетики, Национальная технологическая инициатива.

MODERN TASKS OF DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION OF ENERGY SECURITY AS AN ESSENTIAL PREREQUISITE FOR IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL TECHNOLOGICAL INITIATIVE

Romanova Viktoriya V.
Doctor of Law
Head of the Energy Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Abstract: *The tasks of implementation of the National Technological Initiative, the national goals and strategic objectives of development of the Russian Federation up to 2024 are closely interrelated with the conditions for ensuring energy security, while assuming a pronounced innovative component that relates to use of digital technologies in the energy sector. The issues of legal regulation of application of digital technologies in the energy sector have not yet been the subject of separate legal studies. There are practically no rules regulating application of digital technologies in the energy sector. This is recognized as and referred to legal restrictions in implementation of the National Technological Initiative, which is expressly stated in Resolution No. 830-p of the Government of the Russian Federation dd. April 28, 2018 On Approval of the Action Plan (“Road Map”) for Improvement of Legislation and Removal of Administrative Barriers to Ensure EnergyNet National Technology Initiative. A legal analysis of the content of the set strategic tasks gives evidence of the need to develop a legal framework, on the basis of which the digital technologies will be applied in accounting of the mined, produced, supplied, transmitted, transported, and stored energy resources, operation of energy systems and facilities, activity and interaction of players in the energy markets in contractual regulation and in consideration of disputes. To further develop the Legal Regulation of energy security, it is necessary to perform fundamental research on the problems of formation and functioning of the system of legal regulation of application of digital technologies in order to develop scientific provisions, on the basis of which the system of legal regulation of application of digital technologies in the energy sector is formed and operated. Legal restrictions in the functioning of energy markets may be eliminated, the procedure for interaction between the state and other players in these markets may be simplified, and positions of Russian energy companies at the international level may be strengthened with the help of these provisions.*

Keywords: *energy law, legal regulation of energy security, legal regulation of application of digital technologies in the energy sector, National Technology Initiative.*

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, энергетическая безопасность включает в себя устойчивое обеспечение внутреннего спроса на энергоносители стандартного качества, рост энергоэффективности и энергосбережения, конкурентоспособности отечественных энергетических компаний и производителей энергоресурсов, предотвращение дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей, производство комплектующего оборудования, стабильное функционирование систем энерго- и теплоснабжения.

К числу необходимых условий обеспечения энергетической безопасности относятся в том числе повышение эффективности, надежность и бесперебойность поставок энергоресурсов потребителям, обеспечение технологического суверенитета страны на

мировом энергетическом рынке, внедрение перспективных энергосберегающих и энергоэффективных технологий, повышение степени переработки энергоресурсов.

В соответствии со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208, к основным задачам по обеспечению устойчивого роста реального сектора экономики относятся комплексное развитие энергетической инфраструктуры, внедрение перспективных энергоэффективных технологий, повышение эффективности переработки энергоресурсов и диверсификация направлений их экспорта с учетом мировых тенденций перехода на низкоуглеродную экономику.

Различные проблемные аспекты правового обеспечения энергетической безопасности были и продолжают становиться предметами правовых исследований [1–4].

Для энергетического права энергетическая безопасность является ключевой ка-

тегорией, поскольку ее правовое обеспечение свидетельствует о соблюдении основных принципов энергетического права: правовое обеспечение баланса интересов участников общественных отношений (частноправовых и публично-правовых) в сфере энергетики и прежде всего баланса интересов поставщиков и потребителей энергетический ресурсов, правовое обеспечение защиты прав и интересов участников общественных отношений в сфере энергетики и т.д. Правовое обеспечение энергетической безопасности представляет собой совокупность норм, регулирующих отношения в том числе между поставщиками и потребителями энергетических ресурсов, устанавливающих требования к качеству энергетических ресурсов, их цене, требования к энергоэффективности и энергосбережению, правовые режимы энергетических систем, энергетического оборудования, устанавливающих полномочия государственных органов и закрепляющих разграничение их полномочий, регламентирующих правовое положение энергетических компаний, закрепляющих порядок осуществления инвестиционной деятельности, предусматривающих порядок защиты участников общественных отношений в связи с добычей, поставкой, транспортировкой, хранением энергетических ресурсов, строительством, модернизацией энергетических объектов внутри страны и за рубежом [5].

Задачи реализации Национальной технологической инициативы, национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации в период до 2024 года тесно взаимосвязаны с условиями обеспечения энергетической безопасности, предполагая при этом ярко выраженную инновационную составляющую, которая касается использования цифровых технологий в сфере энергетики.

Слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов отнесены к числу основных вызовов

и угроз экономической безопасности в соответствии со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208.

Вопросы правового регулирования использования цифровых технологий в сфере энергетики пока не были предметом отдельных правовых исследований. Нормы, регулирующие использование цифровых технологий в сфере энергетики, практически отсутствуют. Это признается и относится к числу правовых ограничений в реализации Национальной технологической инициативы, о чем прямо указано в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 830-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения Национальной технологической инициативы «Энерджинет» [6–7].

Основными направлениями плана «Энерджинет» является продвижение продукции и услуг в сфере распределительных сетей, распределенной энергетики (в том числе генерации), системе сбыта.

Задачи применения цифровых технологий в сфере энергетики являются составной частью задач стратегического планирования ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» среди национальных целей развития Российской Федерации обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

В Послании Президента Российской Федерации Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации РФ от 01.03.2018 отмечается, что предстоит внедрить новые технологии генерации, хранения и передачи энергии, по всей стране на цифровой режим работы должны перейти системы электроэнергетики, с помощью рас-

пределенной генерации нужно решить вопрос энергоснабжения отдаленных территорий.

Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208, к целям государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности отнесены совершенствование норм и нормативов применения инновационных технологий (в том числе технологий цифровой экономики) и материалов в производственной и хозяйственной деятельности.

Цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленные на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов, определены в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203. В данной Стратегии используются определения понятий «цифровая экономика» и «экосистема цифровой экономики».

Под цифровой экономикой понимается хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг. Под экосистемой цифровой экономики понимается партнерство организаций, обеспечивающее постоянное взаимодействие принадлежащих им технологических платформ, прикладных интернет-сервисов, аналитических систем, информационных систем органов государственной власти Российской Федерации, организаций и граждан.

Для сферы энергетики в плане «Энерджинет» введены определения таких понятий, как «активный потребитель», «активный энергетический комплекс», «организация — агрегатор спроса и предложения» и «распределенные реестры данных».

В целях правового регулирования План мероприятий «Энерджинет» предусматривает следующие стратегические задачи:

- определение правового статуса функционирования активных энергетических комплексов в составе Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, установление особенностей участия на рынках электрической энергии, мощности и сопутствующих услуг, а также взаимодействия с организациями коммерческой и технологической инфраструктуры;
 - выработка критериев и порядка отнесения совокупности объектов электроэнергетики к активному энергетическому комплексу;
 - разработка механизма компенсации выпадающих доходов сетевых организаций;
 - разработка механизма введения платы за сетевой резерв для активного энергетического комплекса;
 - определение правового статуса функционирования агрегаторов в электроэнергетике России;
 - распространение норм регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, касающихся объектов теплоснабжения, на объекты электроснабжения;
 - снижение рисков концессионеров и их подрядчиков (в том числе энергосервисных компаний) после передачи в рамках концессионного соглашения вновь созданного имущества концеденту.
- Кроме этого, предусматривается нормативное правовое обеспечение широкого применения технологий децентрализованного ведения реестров для учета и расчетов в энергетике, в том числе:
- при реализации договорных отношений между субъектами рынка электрической

энергии (мощности) посредством технологий децентрализованного ведения реестров и «умных контрактов»;

- подтверждении достоверности данных по объему потребления (производства) электрической энергии (мощности) — комплекс требований к цифровой подписи устройств, автоматизированная верификация учетных данных за счет ведения баланса в режиме реального времени;

- при наличии разногласий сторон — в отношении порядка цифровой идентификации устройств и их владельцев при присоединении к сети с использованием технологий децентрализованного ведения реестров для учета и расчетов в энергетике.

Правовой анализ содержания поставленных стратегических задач свидетельствует о необходимости разработки правовой базы, на основании которой будет осуществляться использование цифровых технологий при учете добытых, произведенных, поставленных, переданных, транспортируемых, хранящихся энергетических ресурсов, функционирования энергетических систем и объектов, деятельность и взаимодействие участников энергетических рынков, в договорном регулировании и при рассмотрении споров.

Необходимо проведение фундаментальных исследований проблем формирования и функционирования системы правового регулирования использования цифровых технологий в целях разработки научных положений, на базе которых может осуществляться формирование и функционирование системы правового регулирования применения цифровых технологий в сфере энергетики.

К основным задачам правового обеспечения использования цифровых технологий в сфере энергетики, а соответственно, и новом уровне правового обеспечения энергетической безопасности относятся:

- определение понятия цифровых технологий в сфере энергетики;

- определение принципов правового регулирования общественных отношений, возникающих при использовании цифровых технологий в сфере энергетики;

- определение направлений, сфер правового регулирования использования цифровых технологий в энергетической отрасли;

- исследование правовой природы общественных отношений, которые возникают при использовании цифровых технологий в сфере энергетики;

- исследование источников правового регулирования общественных отношений, возникающих при использовании цифровых технологий в сфере энергетики;

- определение требований к правовому режиму цифровых технологий, используемых в сфере энергетики;

- определение основных требований к правовому режиму объектов использования цифровых технологий в сфере энергетики;

- определение основных положений о цифровизации учета энергетических ресурсов;

- определение основных положений о цифровизации функционирования энергетических систем и объектов;

- определение основных требований к цифровизации при осуществлении деятельности и взаимодействии участников энергетических рынков;

- определение основных положений о цифровизации при осуществлении договорного регулирования в сфере энергетики и разрешении споров;

- определение основных положений о цифровизации при осуществлении государственного регулирования, управления, государственного контроля в сфере энергетики;

- определение основных положений о цифровизации при функционировании института саморегулирования в сфере энергетики.

На сегодняшний день какой-либо системы в подготовке отсутствующих нормативных правовых актов по использованию цифровых технологий в сфере энергетики нет.

Среди инновационных проектов следует отметить, например законопроект № 139989-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Рос-

сийской Федерации, в соответствии с которым предлагаются дополнения, касающиеся интеллектуальных систем учета электрической энергии, мощности. Однако, как уже отмечалось в правовых исследованиях, представленная редакция законопроекта нуждается в существенной доработке [8].

Таким образом, перед наукой энергетического права стоят очень серьезные задачи по разработке фундаментальных правовых основ использования цифровых техноло-

гий в сфере энергетики, что необходимо, согласно документам стратегического планирования, для устранения правовых ограничений в функционировании энергетических рынков, упрощения взаимодействия государства и иных участников данных рынков, усиления позиции российских энергетических компаний на международном уровне, а следовательно, для развития правового обеспечения энергетической безопасности. ■

Библиография

1. Береза А.Н. Юридические технологии обеспечения энергетической безопасности современной России : дис. ... канд. юрид. наук / А.Н. Береза. Ростов н/Д, 2009.
2. Занковский С.С. Энергетическая безопасность России: правовые вопросы / С.С. Занковский // Энергетическое право. 2006. № 2.
3. Жаворонкова Н.Г. Эколого-правовые аспекты обеспечения безопасности ТЭК современной России / Н.Г. Жаворонкова, Ю.Г. Шпаковский // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 2.
4. Романова В.В. Энергетическая безопасность: национальное законодательство и международно-правовое регулирование / В.В. Романова // Российская юстиция. 2014. № 2.
5. Романова В.В. Проблемные аспекты и задачи правового обеспечения энергетической безопасности / В.В. Романова // Правовой энергетический форум. 2017. № 3.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 830-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения Национальной технологической инициативы «Энерджинет» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 04.05.2018, № 0001201805040015.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 317 «О реализации Национальной технологической инициативы» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 20.04.2016, № 0001201604200017.
8. Энергетические рынки: проблемы и задачи правового регулирования : монография / под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. М. : Издательство «Юрист», 2018.