

новения аварийных ситуаций, страхованию опасных производственных объектов энергетической инфраструктуры, правил по обеспечению антитеррористической защищен-

ности объектов топливно-энергетического комплекса для государств — членов Союза и положений об ответственности за их исполнение. ■

Библиография

1. Научно-практическая конференция «Анализ и перспективы топливно-энергетического комплекса государств — членов Евразийского экономического союза в области энергобезопасности, энергосбережения, энергоэффективности и экологии» ; Международная конференция «Рынок нефтепродуктов РФ — 2017». URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Pages/activity.aspx>
2. Выступление заместителя министра энергетики Российской Федерации К.В. Молодцова на XV Международном форуме «Газ России — 2017». URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Pages/activity.aspx>
3. «Белая книга». Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. URL: <https://barriers.eaeunion.org/info/documents>
4. Международный форум «Газ России — 2017». URL: http://spimex.com/press_centre/news/11337/?sphrase_id=5361 ; Заседание Подкомитета по газу Биржевого комитета ФАС России http://spimex.com/press_centre/news/9453/?sphrase_id=5361
5. Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-І «О естественных монополиях». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1009803#pos=0;0
6. Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 года № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике». URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203389>
7. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Pages/activity.aspx>; <https://msal.ru/content/ob-universitete/struktura/kafedry-vypuskayushchie/kafedra-energeticheskogo-prava/arkhiv-novostey/?hash=tab2993>
8. Романова В.В. Энергетический правовой порядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. М. : Издательство «Юрист», 2016. С. 211–237.

ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЕРЕДАЧИ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ

DOI 10.18572/2312-4350-2018-1-14-22



Смагин Андрей Викторович,

магистр частного права,
руководитель дирекции
по нормативно-правовой работе
ПАО «ФСК ЕЭС»

■ savmag@land.ru

Аннотация: Межгосударственная передача электрической энергии (мощности) (далее — МГП) является одним из основополагающих элементов создания общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза. Понятие МГП в том виде, в котором оно закреплено в Договоре ЕАЭС, не известно законодательству зарубежных стран и является собирательным, поскольку в случае осуществления МГП в виде замещения в основе взаимоотношений сторон, осложненных иностранным элементом, будут лежать встречные договоры купли-продажи электрической энергии и мощности в разных точках поставки одного и того же объема. В то же время замещение — это единственный способ осуществления МГП на территории Российской Федерации, обусловленный рядом факторов. Во-первых, протяженностью Российской Федерации и ЕНЭС (территориальная распределенность). Во-вторых, структурой ЕЭС России, т.е. хотя параллельная работа ЕЭС России в целом осуществляется с электроэнергетическими системами иностранных государств (республик Белоруссии и Казахстана), в то же время электроэнергетические системы этих государств связаны с конкретными объединенными энергетическими системами (далее — ОЭС), из которых состоит ЕЭС России и в которых, как правило, происходит производство и потребление электрической энергии (мощности). В-третьих, несоответствие ценовых зон, установленных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172, при осуществлении МГП через территорию Российской Федерации и, как следствие, несоответствие цен на электроэнергию в этих ценовых зонах. Учитывая вышеуказанные факторы, в настоящий момент нельзя говорить о технической и экономической возможности перемещения (транзита) через территорию Российской Федерации электрической энергии (мощности) при осуществлении МГП в рамках ЕАЭС.

Ключевые слова: электроэнергетическая система, общий электроэнергетический рынок Евразийского экономического союза, межгосударственная передача электрической энергии (мощности).

PROBLEMS AND TASKS OF LEGAL REGULATION OF INTERSTATE ELECTRIC ENERGY TRANSMISSION

Smagin Andrey V.

Master of Private Law

Head of the Directorate of Regulatory Affairs of Federal Grid Company of Unified Energy System, PJSC

Abstract: Interstate transmission of electric energy (capacity) (hereinafter referred to as the IST) is one of the fundamental elements for creation of the common electric power market of the Eurasian Economic Union. The concept of

the IST in the form in which it is specified in the Treaty on the EAEU is not known to the legislation of foreign countries and is collective as in case of implementation of the IST in the form of substitution, interrelations of the parties complicated by a foreign element will be based on counter contracts for purchase and sale of electricity and capacity of the same volume at different supply points. At the same time, substitution is the only way to implement the IST in the Russian Federation due to a number of factors. First, it is the length of the Russian Federation and the UNPG (territorial distribution). Second, it is the structure of the UES of Russia, that is, although the UES of Russia generally operates in parallel with the electric power systems of foreign states (the Republics of Belarus and Kazakhstan), the electric power systems of these states are connected to specific integrated energy systems (hereinafter referred to as the IES), of which the UES of Russia consists, and in which, as a rule, electricity (capacity) is produced and consumed. Third, it is the discrepancy between the price areas established by the Wholesale Electricity and Capacity Market Rules approved by Resolution No. 1172 of the Government of the Russian Federation dd. December 27, 2010 upon implementation of the IST across the territory of the Russian Federation and, as a result, the mismatch of electricity prices in these price areas. Taking into account the above-mentioned factors, it is currently impossible to talk about the technical and economic possibility of movement (transit) across the territory of the Russian Federation of electricity (capacity) upon implementation of the IST within the EAEU.

Keywords: electric power system, common electric power market of the Eurasian Economic Union, interstate electricity (capacity) transmission.

Впервые понятие «межгосударственная передача электрической энергии (мощности)» было закреплено в Межправительственном соглашении от 19 ноября 2010 года «Об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики», заключенном между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанное Межправительственное соглашение утратило силу с даты вступления в силу Договора ЕАЭС — с 1 января 2015 года.

В Протоколе об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, являющемся приложением № 21 к Договору ЕАЭС (далее — Протокол об обеспечении доступа к услугам СЕМ), в настоящее время содержится определение «межгосударственная передача электрической энергии (мощности)», под которым понимается оказание услуг уполномоченными организациями государств-членов по перемещению и (или) замещению электрической энергии (мощности). В зависимости от особенностей национального законодательства соответствующие отношения оформляются договорами на оказание услуг по передаче (транзиту) или иными гражданско-правовыми договорами,

включая договоры купли-продажи электрической энергии (мощности).

Под перемещением электрической энергии (мощности) в Протоколе об обеспечении доступа к услугам СЕМ понимается обеспечение перетоков произведенной на территории государства-члена электрической энергии (мощности) через сети другого государства-члена между точками поставки, расположенными на его границе (границах).

Под перетоком электрической энергии (мощности) принято понимать — транспорт электроэнергии (мощности) по одной или нескольким линиям электропередачи в контролируемом сечении (Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств — участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года).

Перемещение электрической энергии, как разновидность МПП, необходимо отличать от существовавшего в советское время договора на переток. Так, Б.М. Сейнаров отмечал, что правовой формой, опосредующей отношения между энергосистемами по передаче электрической энергии из одной энергосистемы в другую, является договор на переток электроэнергии. По договору на переток одна энергосистема обязуется отпустить другой электрическую энергию, а последняя обязуется оплатить полученное количество энергии по цене, обусловлен-

ной договором и утвержденной в установленном порядке. Предметом указанного договора является электрическая энергия [1]. В свою очередь, МГП в виде перемещения можно квалифицировать как разновидность возмездного договора оказания услуг, предметом которого является передача электрической энергии через территорию сопредельного государства.

В Протоколе об обеспечении доступа к услугам СЕМ выделяют следующие виды (маршруты) МГП: (1) перемещение электрической энергии (мощности) из одной части электроэнергетической системы государства-члена в другую ее часть через электроэнергетическую систему сопредельного государства-члена; (2) перемещение электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему государства-члена из электроэнергетической системы одного государства-члена в электроэнергетическую систему другого государства-члена; (3) перемещение электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему государства-члена в целях исполнения обязательств в отношении субъектов электроэнергетики третьих государств.

Анализ норм Протокола об обеспечении доступа к услугам СЕМ и Соглашения о транзите электрической энергии и мощности государств — участников СНГ показывает, что понятие «перемещение электрической энергии (мощности)» схоже с понятием «транзит электрической энергии и мощности», закрепленным в Соглашении о транзите электрической энергии и мощности государств — участников СНГ.

Под транзитом электрической энергии и мощности в вышеуказанном Соглашении понимается: (1) передача через территорию стороны по ее электрическим сетям электрической энергии и мощности, произведенных на территории другого государства и предназначенных для территории третьего государства, при условии, что либо другое, либо третье государство является государством-участником указанного соглашения; (2) передача электрической энергии и мощности между двумя пунктами одной стороны через

территорию другой стороны по ее электрическим сетям.

Согласно ст. 3 Соглашения о транзите электрической энергии и мощности государств — участников СНГ транзит электрической энергии и мощности осуществляется на основе договоров (контрактов), заключаемых хозяйствующими субъектами Сторон, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Гражданский кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об электроэнергетике» не содержат термина «транзит электрической энергии и мощности» и не выделяют самостоятельного договора — договор о транзите электрической энергии и мощности. Однако отсутствие данного термина в указанных законодательных актах не означает, что речь идет о договоре, гражданским законодательством не предусмотренном, но ему не противоречащим (п. 2 ст. 421 ГК РФ). По мнению автора, договор о транзите электрической энергии и мощности является разновидностью договора на оказание услуг по передаче электрической энергии и мощности.

Так, например, А.Ю. Синенко отмечает, что договоры оказания услуг по транзиту электрической энергии и мощности — это самостоятельная разновидность договора на передачу электрической энергии, предусматривающая особенности, связанные с перемещением электрической энергии как специфического товара через государственную границу [2].

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии определяются как комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями. Из анализа норм, содержащихся в ст. 9, 26, 37 Федерального закона «Об электроэнергетике», а также в Правилах недискриминационного допуска к услугам по передаче электрической энергии

и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861, можно сделать вывод, что договор оказания услуг по передаче электрической энергии опосредует те же отношения, что и договор о транзите электрической энергии и мощности, а также договор оказания услуг по МПП в виде перемещения — отношения по передаче электрической энергии и мощности с использованием объектов электросетевого хозяйства (согласно терминологии Федерального закона «Об электроэнергетике») и линий электропередачи всех классов напряжения (согласно терминологии Соглашения о транзите электрической энергии и мощности государств — участников СНГ) или обеспечение перетоков произведенной на территории одного государства-члена электрической энергии (мощности) через сети другого государства-члена между точками поставки, расположенными на его границе (границах) (согласно терминологии Договора ЕАЭС).

Зачастую в арбитражной практике Российской Федерации договор оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности, причем анализ судебной практики показывает, что под договором транзита понимается соглашение, в силу которого обеспечивается энергоснабжение потребителя электрической энергией и мощностью посредством использования объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих нескольким организациям, которые оказывают услуги по передаче [3].

Понятие «транзит электрической энергии и мощности» не совпадает с понятием «транзит», определение которого содержится в ст. 2 и 31 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Согласно вышеуказанному федеральному закону, под транзитом понимается физическое перемещение товаров-вещей через территорию Российской Федерации, осуществляемое на основании договора перевозки грузов. Договор транзита электрической энергии и мощности не может быть

квалифицирован как договор перевозки грузов (ст. 785 ГК РФ). Поскольку электроэнергия представляет собой материю в движении, ее передвижение охватывается сущностной природой как особого рода субстанции. Поэтому можно сказать, что электроэнергия фактически перемещается сама при создании необходимых для этого условий. Сетевой организации не нужно предпринимать каких-либо конкретных действий по обеспечению ее транспортировки, подобных действиям транспортной организации в договоре грузовой перевозки [4].

Понятие «транзит» в том виде, в котором оно закреплено в Соглашении о транзите электрической энергии и мощности государств — участников СНГ, является одним из видов МПП, предусмотренных Протоколом об обеспечении доступа к услугам СЕМ, а именно перемещением электрической энергии и мощности. В то же время понятие «транзит», содержащееся в вышеуказанном Соглашении, уже понятия «перемещение электрической энергии и мощности», так как транзит для государств — участников СНГ не предусматривает перемещение электрической энергии и мощности через энергетическую систему государства — участника СНГ в целях исполнения обязательства в отношении субъектов электроэнергетики третьих государств (не участников СНГ). Таким образом, Протокол об обеспечении доступа к услугам СЕМ предусматривает, помимо указанных в Соглашении о транзите электрической энергии и мощности государств — участников СНГ «транзитных маршрутов», возможность осуществления транзита электрической энергии через электроэнергетическую систему государства-члена в целях исполнения обязательств в отношении субъектов электроэнергетики третьих государств.

В Европе энергетическое сотрудничество базируется одновременно на нескольких международных соглашениях, в числе которых Барселонская конвенция о свободе транзита, заключенная Лигой Наций, и Статут по транзиту 1921 года (приложение к Барселонской конвенции) [5], Женевская конвенция о транзитной передаче электрической энергии

1923 года [6], Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ/GATT) 1947 года [7], Договор к Энергетической хартии (подписан в г. Лиссабоне 17 декабря 1994 года). В частности, международные принципы регулирования отношений по транзиту электрической энергии заложены в ГАТТ/GATT и Европейской энергетической хартии.

В статье 7 Договора к Энергетической хартии от 17 декабря 1994 года транзит определяется как перемещение через территорию одного государства продуктов, происходящих из территории второго государства и предназначенных для третьего государства либо в некоторых случаях для этого второго государства.

Женевская конвенция о транзитной передаче электрической энергии 1923 года только обязывает государства начать переговоры по транзиту и дает ограниченное определение транзиту: «Энергия считается передающейся транзитом через территорию одного из договаривающихся государств, когда она пересекает эту территорию по проводникам, установленным исключительно для данной цели, и, не будучи полностью или частично выработанной, использованной или трансформированной в пределах такой территории». Таким образом, как отмечается в правовой литературе, если электроэнергию требуется трансформировать на территории транзитного государства, то такую «транспортировку» уже нельзя считать транзитом [8]. Можно говорить о том, что в Женевской конвенции о транзитной передаче электрической энергии 1923 года закреплено классическое понимание международного транзита — перемещение через территорию государства товаров, транспортных средств, если такое перемещение является лишь частью пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами данного государства.

На территории ЕС транзит электрической энергии регулируется Регламентом Европейского Парламента и Совета Европейского Союза № 714/2009 «Об условиях доступа к сетям в целях трансграничного обмена электричеством и об отмене Регламента 1228/2003», входящим в Третий энергопакет

ЕС. В соответствии с Регламентом транзит определяется как процедура, которая происходит при обстоятельствах, когда заявленный путь экспорта электрической энергии включает в себя страны, в которых не будет происходить использование передаваемой электрической энергии.

Как видно из вышеприведенных определений, все они схожи с понятием «транзит электрической энергии и мощности», содержащимся в Соглашении о транзите электрической энергии и мощности государств — участников СНГ, в то же время в ЕС под транзитом понимается не перемещение электрической энергии и мощности, а процедура, т.е. официальный порядок действий, которые необходимо предпринять сторонам для обеспечения транзита.

В отличие от перемещения, под замещением электрической энергии (мощности) понимается взаимосвязанная и одновременная поставка равных объемов электрической энергии (мощности) в энергосистему и из нее через разные точки поставки, расположенные на границе (границах) государства-члена.

Замещение электрической энергии (мощности) является альтернативным по отношению к перемещению электрической энергии (мощности) способом осуществления МГП. Такой способ осуществления МГП установлен в Приложении № 21 к Договору ЕАЭС в отношении Российской Федерации при осуществлении МГП между государствами-членами через ЕЭС России. Таким образом, осуществление хозяйствующими субъектами республик Белоруссии и Казахстана МГП по сетям ЕЭС России будет происходить посредством замещения электрической энергии (мощности) через разные точки поставки, расположенные на границах Российской Федерации. При этом для осуществления МГП в виде замещения электрической энергии на территории Российской Федерации потребуются заключение ряда договоров, указанных в п. 6.3 Методологии осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами-членами. Кроме этого, объемы электроэнергии,

подлежащие МГП между государствами-членами, должны учитываться на оптовом рынке при подаче ценовых заявок, проведении конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед, определении рыночных цен и доли системных затрат, связанных со взаимосвязанной и одновременной куплей-продажей равных объемов электрической энергии (мощности) в разных точках поставки на границе (границах) Российской Федерации.

В данном случае можно говорить о встречной купле-продаже электрической энергии (мощности) между субъектами электроэнергетики, электроэнергетические системы которых, во-первых, работают в параллельном режиме, во-вторых, правоотношения которых опосредованы договорными условиями. В данных правоотношениях стороны выступают и покупателем (импорт), и продавцом (экспорт) в разных точках поставки, при этом объемы импортируемой и экспортируемой электрической энергии (мощности) в разных точках поставки одинаковы.

В упрощенном для понимания варианте можно говорить о следующих правоотношениях при осуществлении МГП в виде замещения:

1) при осуществлении купли-продажи электрической энергии (мощности) из энергосистемы страны А в энергосистему Российской Федерации заключается договор купли-продажи электрической энергии (мощности) между уполномоченными государствами субъектами электроэнергетики. Как правило, со стороны Российской Федерации выступает организация, осуществляющая экспортно-импортные операции электрической энергии (мощности) — коммерческий агент. Данная организация, по общему правилу, не является конечным потребителем данного объема электрической энергии (мощности), а лишь осуществляет «поставку» электрической энергии (мощности) на оптовый рынок. На оптовом рынке данный объем электроэнергии (мощности) приобретает потребитель (или энергосбытовые организации). В свою очередь, конечный потребитель Российской Федерации должен иметь ряд договорных отношений, предусмотренных пра-

вилами оптового или розничных рынков, в том числе договор оказания услуг по передаче электрической энергии;

2) при осуществлении встречной купли-продажи, когда купля-продажа электрической энергии (мощности) осуществляется с территории Российской Федерации, продавец — коммерческий агент заключает договор купли-продажи электрической энергии (мощности) на оптовом рынке (в целях ее последующего экспорта) и связанные с такой деятельностью договоры, в том числе договор оказания услуг по передаче электрической энергии. Сама купля-продажа осуществляется на основании заключенного продавцом договора купли-продажи электроэнергии (мощности) с субъектом электрической энергетики государства А или В.

В соответствии со ст. 30 Федерального закона «Об электроэнергетике» режим экспорта и импорта электрической энергии устанавливается в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. Еще раз подчеркнем, что вышеуказанные экспортно-импортные договоры купли-продажи электрической энергии (мощности) взаимосвязаны, обеспечивают МГП одного объема электрической энергии (мощности) в разных точках поставки и направлены на реализацию МГП на территории Российской Федерации альтернативным способом — путем замещения электрической энергии (мощности).

Особенности регулирования межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) в ЕАЭС.

Правовое регулирование МГП базируется на основных четырех принципах осуществления МГП, которые закреплены в Протоколе об обеспечении доступа к услугам СЕМ. В частности, в отношении государств — членов ЕАЭС установлены следующие принципы осуществления МГП:

1) МГП электрической энергии (мощности) осуществляется в пределах имеющейся технической возможности при условии приоритетного обеспечения внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государства;

2) закрепление на уровне межгосударственных договоров приоритетности «способа» осуществления МГП электрической энергии (мощности);

3) возмещение стоимости МГП электрической энергии (мощности) исходя из законодательства государства, на территории которого осуществляется МГП;

4) МГП электрической энергии (мощности) регулируется на двухсторонней основе с учетом законодательства государства, через территорию которого осуществляется МГП.

Первый, третий и четвертый принципы являются базовыми и закрепляют пределы возможности осуществления МГП, исходя из технической возможности объектов электроэнергетики, порядок определения стоимости предоставления МГП и порядок определения материального права, применимого к правоотношениям по МГП.

Второй принцип закрепляет на межгосударственном уровне, во-первых, приоритетность внутренних потребностей в электрической энергии и, во-вторых, устанавливает приоритетность «способа» осуществления МГП в случае, когда существуют ограничения технической возможности осуществления МГП. Государства — члены ЕАЭС установили следующую приоритетность осуществления МГП:

1) обеспечение внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государства-члена, через электроэнергетическую систему которого планируется осуществление МГП;

2) обеспечение МГП электрической энергии (мощности) из одной части электроэнергетической системы государства-члена в другую ее часть через электроэнергетическую систему сопредельного государства-члена;

3) обеспечение МГП электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему государства-члена из электроэнергетической системы одного государства-члена в электроэнергетическую систему другого государства-члена;

4) обеспечение МГП электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему государства-члена в целях

исполнения обязательств в отношении субъектов электроэнергетики третьих государств.

Таким образом, на межгосударственном уровне между государствами — членами ЕАЭС существует договоренность о приоритетах осуществления МГП и установлена очередность предоставления МГП, которая должна учитываться при заключении и осуществлении сделок, связанных с необходимостью перемещения или замещения электрической энергии (мощности). При этом в соответствии с п. 12 Протокола об обеспечении доступа к услугам СЕМ урегулирование отношений по МГП электрической энергии (мощности) осуществляется с учетом других действующих международных договоров.

Хотелось бы еще раз подчеркнуть, что осуществление МГП возможно при наличии параллельной работы энергосистем государств — членов ЕАЭС и технической возможности, с учетом согласованных государствами-членами приоритетов и маршрутов МГП.

Присоединение Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе, учитывая отсутствие параллельной работы энергосистемы данной республики с энергосистемами государств — членов ЕАЭС, потребует введения нового понятия «квази-МГП», техническая реализация которого будет зависеть от доброй воли государства, не входящего в ЕАЭС. В правовой литературе указывается, что главная проблема осуществления транзита состоит в нахождении баланса между территориальным суверенитетом государства и нуждами свободной торговли [9].

Исходя из понятия МГП электрической энергии (мощности), закрепленного в Договоре ЕАЭС, договор оказания услуг по передаче электрической энергии (мощности), заключаемый в целях реализации купли-продажи электрической энергии (мощности) на экспорт, нельзя отнести к МГП, осуществляемой в виде перемещения. Это означает, что понятие «передача электрической энергии» шире понятия «МГП». Данная особенность обусловлена тем, что отдельные экспортно-импортные операции осуществляются не в

рамках МГП, а на основании отдельных договоров купли-продажи электроэнергии (мощности), реализация условий которых не обусловлена необходимостью осуществления транзита электрической энергии (мощности) через территорию государства-члена или ее замещения, при этом организация, осуществляющая экспорт электрической энергии (мощности), как правило, заключает договор оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией, уполномоченной государством-членом, с территории которого осуществляется экспорт электрической энергии (мощности).

Становление общего электроэнергетического рынка ЕАЭС повлечет за собой развитие отношений между субъектами внутренних оптовых электроэнергетических рынков государств — членов ЕАЭС, опосредованных договорами купли-продажи и передачи электрической энергии (мощности). При этом в некоторых случаях передача электрической энергии не будет тождественна МГП, так как не будет связана с транзитом или замещением электрической энергии, в то же время приоритетность осуществления такой передачи является гарантией становления общего рынка и должна быть отражена в международном договоре.

Понятие МГП в том виде, в котором оно закреплено в Договоре ЕАЭС, не известно законодательству зарубежных стран и является собирательным, поскольку в случае осуществления МГП в виде замещения в основе взаимоотношений сторон, осложненных иностранным элементом, будут лежать встречные договоры купли-продажи электрической энергии и мощности в разных точках поставки одного и того же объема. В то же время замещение — это единственный способ осуществления МГП на территории Российской Федерации, обусловленный рядом факторов. Во-первых, протяженностью Российской Федерации и ЕНЭС (территориальная распределенность). Во-вторых, структурой ЕЭС России, т.е. хотя параллельная работа ЕЭС России в целом осуществляется с электроэнергетическими системами иностранных государств (республик Белоруссии

и Казахстана), в то же время электроэнергетические системы этих государств связаны с конкретными объединенными энергетическими системами (далее — ОЭС), из которых состоит ЕЭС России и в которых, как правило, происходит производство и потребление электрической энергии (мощности). В-третьих, несовпадение ценовых зон, установленных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172, при осуществлении МГП через территорию Российской Федерации и, как следствие, несовпадение цен на электроэнергию в этих ценовых зонах. Учитывая вышеуказанные факторы, в настоящий момент нельзя говорить о технической и экономической возможности перемещения (транзита) через территорию Российской Федерации электрической энергии (мощности) при осуществлении МГП в рамках ЕАЭС.

Механизм замещения электрической энергии (мощности), как разновидность МГП, укладывается в сложившуюся международную практику, о чем свидетельствуют положения Женевской конвенции о транзитной передаче электрической энергии 1923 года, в части исключения возможности осуществления транзита в случае, если электрическая энергия при ее передаче через объекты электросетевого хозяйства, расположенные на территории Российской Федерации, будет «полностью или частично выработанной, использованной или трансформированной». Однако, по мнению автора, замещению, как разновидности МГП, присущ недостаток, поскольку на практике такой подход может привести к тому, что ЕЭС России превратится в балансирующую систему. В целях реализации МГП в виде замещения производители электрической энергии (мощности) Российской Федерации будут вынуждены в одной ОЭС разгружаться, а в другой ОЭС, наоборот, увеличивать выработку электрической энергии (мощности).

Создание и эксплуатация в советское время энергетической системы «Мир» с мощностью электростанций около 400 млн кВт